

**ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК НАПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЭКСПОРТА
ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ****Рубцов Н.В.,**Байкальский государственный университет, Иркутск,
email: runatasha21@yandex.ru**Содномов С.К.,**Иркутский государственный университет путей сообщения, Иркутск,
email: sodnomovask@mail.ru

Аннотация. В рыночной экономике государственное финансовое регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется, прежде всего, экономическими методами. Таможенный контроль, представляющий собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, является одним из направлений реализации государственного финансового контроля. Современный таможенный контроль требует использования инновационных процессов и технологий, что обуславливает необходимость разработки соответствующих механизмов и инструментов, способствующих прозрачности, эффективности и упрощенности таможенного контроля. Цель исследования состояла в разработке направлений совершенствования таможенного контроля экспорт древесины и изделий из нее (на примере работы таможенной службы Иркутской области). Методы исследования послужили традиционный научный и научной литературы по проблеме исследования и отчетов Федеральной таможенной службы Российской Федерации, сравнение, обобщение. Объектом исследования являлся отечественный экспорт древесины и изделий из нее, предметом — таможенный контроль. В ходе исследования был проведен анализ эффективности работы таможенной службы Иркутской области в сфере реализации таможенного контроля лесоматериалов в период 2019-2021 гг. Анализировались данные о количестве зарегистрированных таможенных деклараций, проведенных досмотров, осмотров, наблюдений, охватывающих различные формы таможенного контроля, количество административных правонарушений, эффективность проводимых досмотров. Проведенный анализ продемонстрировал, в целом, высокую результативность деятельности таможенной службы Иркутской области. В заключение статьи предложены направления оптимизации таможенного контроля экспорт древесины и лесоматериалов. Полученные результаты могут быть полезны для совершенствования государственного финансового контроля отечественной внешнеэкономической деятельности в сфере экспорт древесины и изделий из нее.

Ключевые слова: таможенный контроль, финансы, финансовое регулирование, лесоматериалы, экспорт, таможенник, таможенная пошлина, ограничения, результативность, финансовый контроль

Rubtsova N.V.,Baikal State University, Irkutsk,
email: runatasha21@yandex.ru**Sodnomova S.K.,**Irkutsk State Transport University, Irkutsk,
email: sodnomovask@mail.ru

CUSTOMS REGULATION AS A DIRECTION OF THE STATE FINANCIAL CONTROL OF THE EXPORT OF TIMBER MATERIALS

Abstract. Customs control, which is a set of measures carried out by customs authorities in order to ensure compliance with the customs legislation of the Russian Federation, is one of the directions for the implementation of state financial control. Modern customs control requires the use of innovative processes and technologies, which actualizes the need to develop appropriate mechanisms and tools that promote transparency, efficiency and simplification of customs control. The purpose of the study was to develop directions for improving customs control of the export of wood and products made from it (using the example of the work of the customs service of the Irkutsk region). The research methods were the traditional analysis of scientific literature on the problem of research and reports of the Federal Customs Service of the Russian Federation, comparison, generalization. The object of the study was the domestic export of wood. The subject of the study is customs control. In the course of the study, an analysis was made of the performance indicators of the customs service of the Irkutsk region in the aspect of customs control of timber in the period 2019-2021, which demonstrated the overall high performance of its activities. Data on the number of registered customs declarations, inspections, observations, coverage of tactical customs control forms, the number of administrative offenses, and the effectiveness of inspections were analyzed. At the end of the article, directions for optimizing the customs control of the export of wood.

Keywords: customs control, finance, financial regulation, timber, export, customs, customs duty, restrictions, performance, financial control

До начала 2022 г. из Российской Федерации экспортировалось от 25% до 30% заготовленной древесины, включая первично обработанную и пиломатериалы. В этой связи на государственном уровне достаточно активно проводились мероприятия по выявлению и пресечению, а также предотвращению нарушений законодательства в аспекте борьбы с нелегальными вырубками и сбытом незаконно полученной древесины и продукции из нее. Данные мероприятия были нацелены, прежде всего, на усиление контроля за транспортировкой и реализацией глубокой переработки древесины как внутри страны, так и в отношении экспортной продукции.

На рисунке 1 отображена динамика российского экспорта лесоматериалов (в млн м3) за период 2012-2023 гг., в таблице 1 — данные о его стоимости (млрд долл.) и объемах (млн тонн) за период 2015-2021 гг.

Представленные данные (рис. 1) позволяют констатировать, что в период с 2012 г. по 2018 г. объемы отечественного экспорта древесины, в целом, увеличивались, при этом, стоимость экспорта возрастала. В 2019-2020 гг. можно отметить резкое снижение экспорта древесины и изделий из нее, что обусловлено негативным воздействием на мировую и отечественную экономику пандемии COVID-19. Продолжившееся в 2021 г. снижение российского экспорта лесной продукции и лесоматериалов объясняется ожидаемым рынком запретом на экспорт ввиду санкций от западных стран. Пятый пакет санкций, введенный недружественными к России государствами, был анонсирован в апреле 2022 г. Кроме этого, усугубили ситуацию с отечественным экспортом древесины ужесточение мер фитосанитарного контроля, закрытие границы основного покупателя — Китая, введение 80% пошлиной на необработанную древесину. Тем не менее, данные таблицы 1 демонстрируют увеличение стоимости российского экспорта лесоматериалов на фоне снижающихся объемов и в первый год третьего десятилетия XXI в.



Рис. 1. Динамика экспорта необработанной круглой древесины из России за период 2012-2023 гг. [6]

Т блиц 1

Объем и стоимость экспорта древесины и изделий из нее за период 2015-2021 гг. [14]

Период / Period	Стоимость, млрд долл. / Cost, billion dollars	Объем, млн тонн / Volume, million tons
2015	6,32	35,82
2016	6,54	39,51
2017	7,86	42,12
2018	9,03	43,89
2019	8,66	43,29
2020	8,33	43,50
2021	12,05	42,64

По мнению специалистов, в ближайшие годы нельзя допустить, чтобы объемы отечественного экспорта древесины сокращались и далее. Это может привести к кризису в лесозаготовительной отрасли в стране. Возможными путями решения проблемы эксперты определяют следующие:

1. Снижение экспортных пошлин для дружественных стран.
2. Снятие ограничений по объемам экспорта для стран ЕАЭС (Евразийский экономический союз).
3. Увеличение числа пропускных пунктов для круглого леса (в настоящее время вывоз необработанной древесины осуществляется только по железной дороге и всего через два пункта (Люття – на границе с Финляндией и Хасан – на границе с Северной Кореей)).

Таможенный контроль, представляющий собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного зако-

нодательства Российской Федерации, является одним из направлений реализации государственного финансового контроля. Права и обязанности таможенных органов в части финансового контроля за соблюдением законодательства при перемещении товаров через таможенную территорию Российской Федерации аналогичны правам и обязанностям налоговых органов. Вместе с тем, таможенный контроль, являющийся одним из приоритетных направлений государственного финансового контроля отечественной внешнеэкономической деятельности, в настоящее время претерпевает серьезные изменения. На смену тотальному контролю на этапе таможенного управления приходят использование системы анализа и управления рисками, внедрение системы электронного отслеживания грузов, электронное декларирование товаров, инновационные подходы к определению их количественных и качественных характеристик. Внедрение инновационных процессов и технологий требует разработки соответствующих механизмов и инструментов, способствующих прозрачности, эффективности и упрощенности таможенного контроля. Сказанное особенно актуально в отношении таможенного контроля экспорта древесины и лесоматериалов. Таким образом, совершенствование таможенного контроля древесины и изделий из нее приобретает в настоящее время важное значение, что актуализирует изучение данного вопроса.

Актуальность

Подавляющее большинство нарушений таможенного законодательства в Российской Федерации связано с тем, что участники внешнеэкономической деятельности стараются сократить размер необходимой к уплате суммы денежных средств. Государство обязано осуществлять таможенный контроль в целях предотвращения занижения таможенных платежей или сокрытия объектов обложения. В настоящее время большинство стран руководствуются положениями Киотской Конвенции, которая имеет цель облегчить и координацию существующих процедур таможенного контроля. Данный документ является международным, в его основу положены главные и основные условия и принципы по контролю за таможенными процедурами.

Показатели эффективности таможенного контроля, на основании статистики выявленных федеральной таможенной службой административных правонарушений в Российской Федерации в период с 2017-2021 гг., представлены на рисунке 2.

Данные рисунка 2 демонстрируют, что, несмотря на снижающееся количество административных правонарушений, их величина по-прежнему значительна.

К основным проблемам, требующим пристального внимания в аспекте совершенствования таможенного контроля лесоматериалов, относятся следующие: 1. Классификация и идентификация вывозимой лесной продукции. 2. Фальсификация древесины. 3. Неверное заявление в таможенной декларации объемов и сортности лесной продукции. 4. Устаревшее техническое оснащение пунктов досмотра. 5. Необходимость повышения квалификации и профессиональной подготовки сотрудников.

Кроме того, с 1 января 2022 г. принят нормативный акт, обязывающий всех участников, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность лесной продукции, вести электронный документооборот посредством специализированной программы ЛесЕГАИС-Mobile. В связи с ограниченными сроками разработки указанной программы и «стахановскими» темпами внедрения ее в практику таможенного контроля, ее использование вызывает значительные трудности у пользователей.

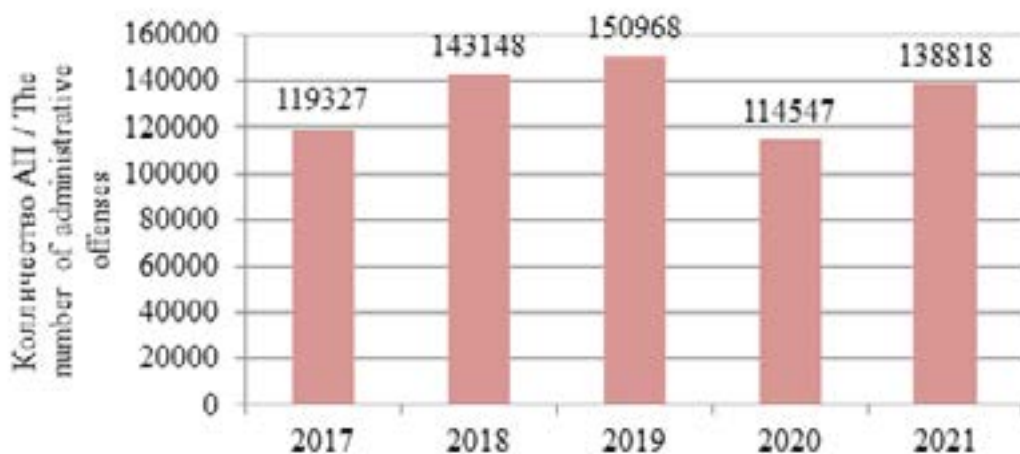


Рис. 2. Количество административных правонарушений в период с 2017 г. по 2021 г. в Российской Федерации

Указанный круг проблем является далеко не полным, что актуализирует необходимость дальнейшего совершенствования таможенного контроля лесоматериалов.

Методология исследования

Цель исследования заключалась в выработке направлений совершенствования таможенного контроля экспорта древесины и изделий из нее (на примере работы таможенной службы Иркутской области). Методами исследования послужили традиционный анализ научной литературы по проблеме исследования и отчетов Федеральной таможенной службы Российской Федерации, сравнение, обобщение.

Объектом исследования являлся отечественный экспорт древесины и изделий из нее. Предметом исследования – таможенный контроль.

Разработанность темы

Изучению вопросов таможенного контроля экспорта древесины и изделий из нее посвящено значительное количество публикаций [1-5, 7-15]. Особое место в современном отечественном дискурсе по указанной проблематике занимают работы, направленные на выработку инструментов и предложений по совершенствованию мер таможенного контроля при перемещении древесины и изделий из нее за счет внедрения инновационных технологий [1, 5, 9, 10, 13].

Вместе с тем, экспорт лесоматериалов имеет ярко выраженные региональные особенности [2, 3, 8], что во многом обусловлено значительной протяженностью территории Российской Федерации, богатым разнообразием природных, в том числе и лесных ресурсов, неодинаковой развитостью транспортной и логистической инфраструктуры.

Таким образом, разработка направлений совершенствования таможенного контроля экспортных операций древесины и изделий из нее с учетом специфики конкретных территорий представляется достаточно актуальной и востребованной. Необходимость непрерывного научного поиска по данной проблеме также обусловлена

усилением вызовов и угроз, под воздействием которых в последние годы находится отечественная экономика, в том числе и лесозаготовительная и лесопроизводственная промышленность. В рамках данной статьи вопросы таможенного контроля экспорта лесоматериалов будут рассмотрены на примере функционирования таможенной службы Иркутской области.

Результаты исследования

Около половины выявляемых Иркутской таможней административных правонарушений (далее – АП) связано с экспортом лесоматериалов. Статистика административных правонарушений экспорта лесоматериалов, выявленных Иркутской таможенной службой, представлена на рис. 3.

Наибольшее количество дел об административных правонарушениях при экспорте лесоматериалов возбуждается по результатам фактического таможенного контроля по фактам не декларирования и недостоверного декларирования лесоматериалов. В 2018-2019 гг. около 80 % проверок соблюдения валютного законодательства проводились в отношении лесоэкспортеров. По результатам проведенных проверок в этот период было выявлено нарушений валютного законодательства на сумму 2 420 млн. руб., возбуждено 239 дел об АП по фактам незачисления валютной выручки, по которым назначено наказаний на сумму 1 112 млн. руб. В этот период Иркутской таможней было возбуждено 26 уголовных дел, связанных с незаконным оборотом лесных ресурсов. Из них 7 – по контрабанде лесоматериалов по ст. 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), 19 – по нарушениям валютного законодательства (невозвращение денежных средств) по ст. 193 УК РФ. По данным уголовным делам общий размер невозвращенных из-за границы денежных средств, в рублевом эквиваленте (экспортируемые лесоматериалы), составил – более 1,3 млрд руб.; стоимость незаконно перемещенных стратегически важных товаров (лесоматериалов) составила 60,5 млн. руб.

В 2020 г. на контроль было поставлено 164 лицензии Минпромторга России на экспорт лесоматериалов из сосны обыкновенной вида «*PinusSylvestrisL.*», в том числе: в 4 квартале 2019 г. – 33 лицензии со сроком действия с 1 января 2020 г., в январе 2020 г. – 67, в феврале – 24, в марте – 27, в апреле – 13.

С 1 мая 2020 г. лицензии Минпромторга России, выданные в электронной форме, на контроль не ставятся (приказ ФТС России от 18 декабря 2019 г. № 1907). Общий объем лесоматериалов по лицензиям составил 3 420 066,61 м³. Таможенное декларирование осуществлялось в счет исполнения 166 лицензий, оформлено 969 788,23 м³. В аналогичном периоде 2019 г. на контроле находилось 321 лицензия Минпромторга России на экспорт лесоматериалов из сосны обыкновенной вида «*PinusSylvestrisL.* со сроком действия с 1 января 2019 г. Общий объем лицензируемых лесоматериалов по поставленным на контроль лицензиям на экспорт сосны составлял 5 318 420,26 м³. Лицензии Минпромторга России на экспорт квотируемых лесоматериалов из ели обыкновенной «*PiceaabiesKarst.*», пихты белой европейской (*AbiesalbaMill.*) ели аянской (*Picea jezoensis*), пихты белокорой (*Abies nephrolepis*) и лиственницы даурской (*Larix dahurica*) в 2019 г. и 2020 г. в Иркутской таможенной службе на контроль не ставились, таможенное декларирование указанных лесоматериалов в регионе деятельности Иркутской таможни не осуществлялось. Эффективность таможенных досмотров увеличилась на 15,47 % и составила 74,32 % в 2020 г. по сравнению с 2019 г.



Рис. 3. Количество административных правонарушений экспорта лесоматериалов, выявленных Иркутской таможенной службой, в период 2017-2021 гг.

Снижение количества возбужденных уголовных дел в сфере лесопользования по ст. 193 УК РФ связано с изменением в законодательстве. Так, Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 73-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 28.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» внесены изменения, которые затрагивают вопросы размера совершенных деяний для привлечения резидентов к уголовной ответственности за несоблюдение валютного законодательства. Не подлежат привлечению к уголовной ответственности по ст. 193 УК РФ за не возвращенные денежные средства за экспортируемый товар – пиломатериал, если внешнеэкономический контракт заключен в рублях РФ (валюта расчета рубль РФ) и, если сумма не зачисления (невозврата) денежных средств в сумме менее 100 млн. руб. (ранее – 9 млн. руб.) крупный размер, а в особо крупном – 150 млн. руб. (ранее – 45 млн. руб.).

При этом, в 2020 г. увеличилось количество уголовных дел, возбужденных Иркутской таможней по контрабанде лесоматериалов с 14 до 23, объем и сумма незаконно перемещенных лесоматериалов по выявленным фактам контрабанды увеличились в 9 раз.

Контроль списания квоты осуществляется в соответствии с распоряжением ФТС России от 5 августа 2019 г. №142-р «Об организации работы по учету количества лицензируемых товаров с применением информационной системы таможенных органов». Превышения квоты, установленной лицензиями Минпромторга России на вывоз квотируемых лесоматериалов, не выявлено. Случаев таможенного декларирования товаров, в отношении которых установлены тарифные квоты, без представления лицензий Минпромторга России и с применением льготного порядка налогообложения, не установлено.

Эффективность таможенного контроля экспорта лесоматериалов Иркутской таможенной службы в период 2020-2021 гг.

Показатель / Index	2020 год / year			2021 год / year		
	4403	4407	всего / total	4403	4407	всего / total
Количество таможенных деклараций / Number of customs declarations	17 766	78 033	95 799	10 099	43 892	53 991
Досмотр / Inspection	210	1 100	1 310	164	502	666
Осмотр / Survey	48	392	440	64	565	629
Наблюдение / Surveillance	3 656	11 761	15 417	2 164	7 593	9 757
Количество таможенных деклараций с формами тактического таможенного контроля / Number of customs declarations with forms of tactical customs control	3 859	12 957	16 816	2 297	8 377	10 674
Охват форм тактического таможенного контроля, % / Coverage of forms of tactical customs control, %	21,72	16,60	17,55	22,74	19,90	19,77
Количество таможенных деклараций с административным правонарушением / Number of customs declarations with an administrative offense	122	649	771	123	372	495
Эффективность досмотров / Inspection efficiency	58,10	59,00	58,85	75,00	74,10	74,32

Федеральная таможенная служба (Электронный ресурс). URL : <https://customs.gov.ru/>(дата обращения 27.02.2023) / Federal Customs Service. Web. 27.02.2023. <https://customs.gov.ru> (In Rus.)

За 12 месяцев 2020 г. принято 45 решений о классификации в отношении лесоматериалов, в том числе: 37 решение в отношении лесоматериалов товарной позиции 4403 (необработанные лесоматериалы) ТН ВЭД ЕАЭС, дополнительно начислены таможенные платежи в сумме 3,53 млн. руб. и 8 решений в отношении лесоматериалов товарной позиции 4407 (лесоматериалы толщиной более 6 мм, полученные распиловкой, расщеплением, строганием и лущением) ТН ВЭД ЕАЭС. В аналогичный период прошлого года принято 29 решений о классификации товаров, в том числе 15 в отношении лесоматериалов товарной позиции 4403 ТН ВЭД ЕАЭС, дополнительно начислено таможенных платежей – 47,2 тыс. руб. и 14 решений по товарной позиции 4407 ТН ВЭД ЕАЭС.

Эффективность таможенного контроля экспорта лесоматериалов Иркутской таможенной службой в период 2020-2021 гг. представлена в таблице 2.

Данные таблицы 2 позволяют констатировать, что в 2021 г. охват форм тактического таможенного контроля увеличился на 12,6 %, эффективность досмотров на 26, 3 %, что, в целом, свидетельствует о росте результативности деятельности Иркутской таможенной службы.

Выводы

В заключение следует отметить, что Федеральная Таможенная Служба РФ, в том числе и ее региональные подразделения, уделяют большое внимание экспорту лесной продукции и лесоматериалов. Проведенный анализ показателей эффективности работы таможенной службы Иркутской области в аспекте таможенного контроля лесоматериалов в период 2019-2021 гг. продемонстрировал, в целом, высокую результативность ее деятельности.

Для оптимизации таможенного контроля экспорта древесины и изделий из нее можно предложить дальнейшее внедрение автоматизации и информационных технологий, последовательное обновление ставок таможенных пошлин и адаптацию их к региональному контексту торговли, повышение квалификации и профессиональную переподготовку кадров таможенной службы, расширение перечня технических средств и технологий таможенного контроля (ультрафиолетовое излучение, лазерное определение плотности, сканеры пиломатериалов, использование спутниковых снимков), более тесное сотрудничество с лесным хозяйством.

Литература

1. Быркова Е.Ю. Актуальные вопросы таможенного декларирования древесины и продуктов ее переработки // Ученые записки СПб филиала РТА. 2020. № 2 (39). С. 25.
2. Ворона А.А., Панишко Е.П., Осипова А.И. Тенденции и перспективы лесного хозяйства и экспорта лесоматериалов в РФ: региональный аспект // Вестник евразийской науки. 2021. Т. 13, № 2. С. 36.
3. Девяткова О.И., Решетникова С.С., Мосолова А.А. Региональные особенности экспорта продукции лесной промышленности Тюменской области // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2020. Т. 9, № 2 (31). С. 285-289.
4. Деревцова И.В., Ключникова Л.Н., Кочетыгова С.С., Осадчая А.А. Цифровая таможня: вызовы и угрозы в условиях цифровой трансформации экономики // Baikal Research Journal. 2022. Т. 13, № 4. DOI: 10.17150/2411-6262.2022.13(4).2.
5. Журова А.В. Роль таможенных органов в пресечении экономических преступлений и правонарушений в сфере оборота древесины // Евразийский юридический журнал. 2009. № 3 (10). С. 121-125.
6. Запретный лес. [Электронный ресурс]. URL: <https://lesprominform.ru/jarticles.html?id=6300> (дата обращения: 27.09.2023).
7. Иванова Д.А. Финансово-таможенный метод в системе государственного регулирования экспортно-импортных операций // Baikal Research Journal. 2016. Т. 7, № 3. [Электронный ресурс]. URL: <http://brj-bguer.ru/reader/article.aspx?id=20765> (дата обращения: 27.09.2023).
8. Кварчия Л.Г. Нетарифные инструменты государственного регулирования деятельности субъектов внешнеэкономической деятельности в Республике Абхазия // Региональная экономика: проблемы и перспективы развития в современных условиях: Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Невинномысск, 2022. С. 148-174.
9. Наливайко Ю.А. Выработка предложений по совершенствованию мер таможенного контроля при перемещении древесины и изделий из нее за счет внедрения инновационных технологий // Бюллетень инновационных технологий. 2020. Т. 4. № 3 (15). С. 28-32.
10. Наумочкина К.М., Полухин И.В. Современный инструмент таможенного контроля лесоматериалов // Решетневские чтения. 2017. Т. 2. С. 354-355.

11. Рубцова Н.В., Содномова С.К. Администрирование таможенных платежей как приоритетное направление налоговой политики в Российской Федерации // Baikal Research Journal. 2023. Т. 14, № 2. С. 397-406. DOI: 10.17150/2411-6262.2023.14(2).397-406.

12. Руднева З.С., Неверов И.Е. Особенности таможенного контроля древесины и изделий из нее // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. 2017. № 1(2). С. 104-114.

13. Сенотрусова С.В. Проблемы таможенного контроля вывоза лесоматериалов // Устойчивое лесопользование. 2017. №2 (27). С. 34.

14. Содномова С.К., Крылов А.Е. Исследование действующей практики таможенного контроля в отношении экспорта лесоматериалов // Финансовые аспекты структурных преобразований экономики. 2022. № 8. С. 138-146.

15. Шипицина А.В., Хилько Е.Г. Оценка результативности таможенного контроля с применением таможенной экспертизы // Известия Байкальского государственного университета. 2013. № 4 (90). С. 70-75.