

УДК 332.025

ВОВЛЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ СТРАТЕГИРОВАНИЕ

Рябцева Л.В.,

Кузбасский гуманитарно-педагогический институт ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет», Новокузнецк,
email: rjabtzewa@yandex.ru

Попова Н.С.,

ГПОУ «Таштагольский техникум горных технологий и сферы обслуживания», Таштагол,
email: pp_goose@mail.ru

Аннотация. Рассмотрены результаты опроса жителей двух крупных городов Кемерово и Новокузнецк Кемеровской области — Кузбасс при разработке стратегий социально-экономического развития этих территорий. Проведен тщательный анализ результатов опросов, выявлено видение гражданами своих городов в перспективе, определены проекты, которые должны быть запущены уже «сегодня», по мнению жителей. Проведено сопоставление структурных ограничений в разных городах для реализации оздоровительных проектов. Представлена информация о крупных инфраструктурных проектах, которые могут быть реализованы в городах Кузбасс, выявлены направления диверсификации экономики городов, обеспечивающие их социально-экономическую устойчивость. Представлены точки зрения сильных и слабых сторон городов и возможные направления их развития. Сопоставлены ключевые проблемы Кемерово и Новокузнецка, выявлены отличительные особенности городов, которые, по мнению жителей, могут стать идей для разработки бренда. Результаты представленного анализа и должны послужить основой для формирования стратегии оздоровительных городов. Сделан вывод о важности вовлечения общественности в стратегическое планирование муниципального образования.

Ключевые слова: опрос, социально-экономическое развитие, стратегия, проекты, видение, муниципальные образования.

INVOLVEMENT OF THE POPULATION IN MUNICIPAL STRATEGIZING

Ryabtseva L.V.,

Kuzbass Humanitarian Pedagogical Institute of Kemerovo State University, Novokuznetsk,
email: rjabtzewa@yandex.ru

Popova N.S.,

Tashtagol Technical College of Mining Technologies and Service Sector, Tashtagol,
email: pp_goose@mail.ru

Abstract. The results of a survey of residents of two large cities Kemerovo and Novokuznetsk of the Kemerovo region in the development of strategies for the socio-economic development of these territories are considered. A comparative analysis of these results was carried out, the citizens' vision of their cities in the future was revealed, projects were identified that should be launched already "today", according to residents. A comparison of structural constraints in different cities for the implementation of these projects was carried out. Information is provided on major infrastructure projects that can be implemented in the cities of Kuzbass, the directions

of economic diversification of cities that ensure their socio-economic stability are identified. Statistics of the strengths and weaknesses of cities and possible directions of their development are presented. The key problems of Kemerovo and Novokuznetsk are compared, the distinctive features of cities that, according to residents, can become an idea for brand development are revealed. The results of the presented analysis were duly reflected in the development programs of these cities. The conclusion is made about the importance of involving the public in the strategic planning of the municipality.

Keywords: survey, socio-economic development, strategy, projects, vision, municipalities.

Высокая неопределенность и динамичность внешней и внутренней среды муниципального образования обуславливает необходимость разработки и реализации стратегии его социально-экономического развития. В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [1] такая работа проводится систематически, в результате чего муниципальные образования Кемеровской области — Кузбасса имеют и успешно реализуют стратегии своего социально-экономического развития. Нынешние стратегии разработаны на период до 2035 г. в процессе осуществления многочисленных мероприятий. Администрациями муниципальных образований были созданы рабочие группы, в состав которых входили представители бизнес — сообществ, научных и образовательных организаций, органов местного самоуправления. К разработке стратегии привлеклись также жители муниципальных образований. Они могли стать участниками проектных сессий по разработке стратегии, оставить предложения по развитию своего города на официальном сайте администрации, а также участвовали в опросах, проводимых и анализируемых рабочими группами.

Поскольку основной целью разработки стратегии социально-экономического развития является создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения [2], то его мнение играет, на наш взгляд, центральное место в этом процессе.

Цель исследования

Цель исследования — проведение сравнительного анализа результатов опроса населения двух крупнейших городов Кемеровской области — Кемерово и Новокузнецка, при разработке стратегий социально-экономического развития данных муниципальных образований.

Объекты и методы исследования

В областном центре городе Кемерово было опрошено 1803 жителя о сложившейся социально-экономической ситуации в городе и перспективах дальнейшего развития. В Новокузнецке число опрошенных составило 1000 человек. Опрос носил анонимный характер, содержал 15 вопросов. Ответы позволили определить стратегические ориентиры и векторы развития городов, обозначить видение, сформировать перечень необходимых для этого проектов.

Результаты исследования и их обсуждение

Обобщение полученных в ходе анкетирования вопросов позволило сформулировать видение гражданами своего города в перспективе. По мнению населения, Кемерово через 100 лет — это комфортный, чистый и инновационный город-столица, с развитой транспортной инфраструктурой и экологическими придомовыми территориями.

Следует отметить, что 2,3% опрошенных затруднились сформулировать, каким будет город Кемерово через 100 лет, и лишь 1,2% не видят перспектив развития города Кемерово в будущем.

Видение жителями Новокузнецка можно сформулировать следующим образом: «Конкурентоспособный город, являющийся центром Южно-Кузбасской агломерации и сочетающий в себе новые технологические уклады и гармоничное развитие личности».

В ответах жителей города Кемерово о городских проектах, которые должны быть запущены уже «сегодня», преобладают рекомендации по созданию и реконструкции зон отдыха (21,1%), связанные с созданием новых и модернизацией старых парков и скверов, развитием сети велосипедных и пешеходных маршрутов. Достаточно большое число проектов (20,4%), предлагаемых жителями, связано с экологическим оздоровлением. При этом приоритетным направлением становится реализация мероприятий по утилизации мусора, вторичному использованию отходов, применению «зеленых технологий», очистке воздуха, озеленению города, рекультивации промышленных земель. Кроме того, 17,6% опрошенных жителей считают, что нужны проекты по развитию культуры, а именно создание музеев, при этом есть мнение, что в столице Кузбасса должен быть открыт музей угля, дополнительных кружков и секций для детей. Жители отмечают необходимость проведения большего количества культурных мероприятий. 17% респондентов считают важными проекты по развитию медицины, отмечая необходимость не только строительства новых медицинских и реабилитационных центров, но и повышения качества и доступности медицинских услуг. Около 10% жителей считают, что необходимо реализовывать проекты по поддержке и развитию предпринимательства в городе, а также развитию транспортной инфраструктуры, включая ремонт и строительство новых дорог, строительство третьего моста через реку Томь.

В городе Новокузнецке более 50% опрошенных жителей считают приоритетными проекты по развитию образования, культуры и здравоохранения. Большую долю (30,7%) занимают проекты, связанные с улучшением экономической обстановки и дальнейшим озеленением города. Более 20% опрошенных жителей предложили проекты по развитию транспортной инфраструктуры, причем большинство жителей отмечали необходимость реконструкции международного аэропорта Новокузнецка имени Б.В. Волынова, и такая работа в настоящее время уже ведется.

Мнения респондентов об основных ограничениях дальнейшего развития городов Кузбасса представлены в таблице 1.

Т блиц 1

Мнение жителей об инфраструктурных ограничениях для реализации предлагаемых проектов

Ограничения	Количество жителей, отметивших ограничение, % от общего числа опрошенных	
	Кемерово	Новокузнецк
Устаревшая инженерная и транспортная инфраструктура	52,6	20,0
Низкая инвестиционная привлекательность	42,2	90,0
Удаленность города от экономических центров России и рынков сбыта продукции	24,0	50,0

Достаточно большое число жителей Кемерово и Новокузнецка считают, что социально-экономические проблемы этих городов вызваны недостаточным количеством рабочих мест, отсутствием квалифицированных специалистов на предприятиях, отсутствием развитой системы дополнительного образования детей, а также слабой системой высшего образования, особенно в Новокузнецке.

Для решения означенных проблем респондентами предложены крупные инфраструктурные проекты, которые могут быть реализованы до 2035 г. Большинство жителей города Кемерово (53,1%) считают приоритетными проекты в сфере строительства, среди которых наиболее необходимы проекты по ремонту дорог, сносу аварийных зданий, реставрации объектов культурного наследия, таких как Красная горка, благоустройству дворов, строительству заводов по переработке отходов.

В сфере медицины жители отметили важность реализации проектов, направленных на создание сети современных и доступных для горожан профилакториев, реабилитационных центров (19,8%), детских поликлиник и больниц (7,1%), расширение спектра бесплатных медицинских услуг (6,6%), а также повышение квалификации медицинских работников, строительство нового онкологического центра.

В сфере благоустройства, развивать которую считают важным направлением развития города 43,6% жителей, предлагаются проекты по строительству аквапарка, созданию парков отдыха, озеленению города, развитию безбарьерной городской среды, облагораживанию Соснового бора, строительству спортивных и детских площадок.

Среди прочих проектов следует отметить развитие туризма, сельского хозяйства, обеспечение доступности и сохранности объектов культурного наследия на береговой линии Томи: Горелой горы, паромной пристани, строительство «Музея кузнецкого угля», создание новых библиотек.

В городе Новокузнецке около 60% опрошенных видят необходимость в благоустройстве набережной реки Томи, создании новых парков отдыха, 50% считают необходимым модернизировать мосты и развязки в городе, продолжить регулярный ремонт дорог. Также среди предложений граждан встречались проекты по оснащению школ современными техническими устройствами, созданию медицинского ВУЗа в городе.

Основным направлением диверсификации экономики, обеспечивающим социально-экономическую устойчивость города, большинство жителей, как Кемерово, так и Новокузнецка (более 50%), назвали создание агрокомплексов, 48% опрошенных кемеровчан считают, что необходимо развивать в городе легкую промышленность, в Новокузнецке так считают менее 20%. Зато приоритетным направлением развития экономики Новокузнецка называлось производство строительных материалов. Почти половина респондентов (47%) двух городов предлагают усилить производство товаров народного потребления. Кроме того, жители Кузбасса считают, что диверсификации экономики будут способствовать реализация научных программ, восстановление заводов и развитие любых новых производств, создание творческих и промышленных кластеров, развитие образовательных учреждений профессионального и дополнительного образования, развитие производства электромоторов и других, востребованных в промышленности узлов и компонентов. Реализация данных направлений диверсификации приведет, по мнению жителей, к созданию новых рабочих мест и улучшению социально-экономического климата крупнейших городов Кузбасса.

Сильные и слабые стороны городов Кемерово и Новокузнецка, по мнению жителей, представлены в таблице 2.

Сильные и слабые стороны городов Кузбасса

Сильные стороны	Количество опрошенных, %	Слабые стороны	Количество опрошенных, %
Город Кемерово			
Развитая социальная инфраструктура	36,2	Неблагоприятная экологическая ситуация	52,5
Развитая культура	21,0	Устаревшая транспортная инфраструктура	33,7
Высокие темпы строительства в городе	17,2	Низкий уровень развития экономики, низкий уровень доходов населения, наличие безработицы	27,1
Красивая природа	16,9	Недостаточное развитие медицины, образования, городской инфраструктуры для отдыха	10,0
Город Новокузнецк			
Наличие месторождений полезных ископаемых	40,1	Неблагоприятная экологическая ситуация	90,0
Красивая природа	33,3	Неблагоприятная демографическая ситуация	47,3
Развитая горнодобывающая и металлургическая промышленность	15,2	Недостаточное развитие медицины, образования, городской инфраструктуры для отдыха	16,7
Отсутствие «пробок» на автодорогах	15,0	Низкие темпы жилищного строительства	11,4

Кроме того, жители Кемерово отмечают среди преимуществ города высокий уровень его благоустройства, наличие крупных промышленных предприятий и природных ресурсов для их развития, наличие базы для подготовки высококвалифицированных специалистов. Около 3% жителей считают, что в городе Кемерово складывается неблагоприятная демографическая ситуация, столько же опрошенных отмечают высокий уровень преступности.

Жители Новокузнецка считают свой город компактным и «зеленым», отмечают наличие у города своей истории, имея в виду Кузнецкстрой. Однако тяжелый климат, моногород, плохая экология являются его недостатками.

Поскольку жители обоих городов относят к слабым сторонам экологию и медицину, то большинство опрошиваемых (62,8% в Кемерово и 70,4% в Новокузнецке) считают, что основным направлением развития городов Кемеровской области должно стать развитие здравоохранения и улучшение экологической ситуации. В рамках данного направления названы следующие проекты: обновление медицинского оборудования, создание системы утилизации отходов, дальнейшее озеленение городов, усиление муниципального наркологического надзора, снижение вредных выбросов в атмосферу, установка очистительных систем воздуха на предприятиях.

Среди направлений развития жилищно-коммунального хозяйства и строительства, которые считают важными более 50% жителей Кузбасса, названы внедрение системы жесткого контроля за деятельностью предприятий ЖКХ, благоу-

строительство дворов, обеспечение молодых семей доступным жильем, реконструкция систем водоснабжения, повышение качества оборудования, улучшение жилищных условий граждан.

Развитие промышленности и предпринимательства должно идти в направлении создания новых рабочих мест, повышения зарплат, развития тяжелой и легкой промышленности, дальнейшей поддержки предпринимательства, развития сельского хозяйства и сферы услуг.

Для развития физической культуры и спорта, по мнению населения, нужна система мер, повышающая доступность спорта для всех категорий населения, а именно, строительство спортивных площадок, помощь в организации спортивных соревнований, пропаганда здорового образа жизни через СМИ, увеличение количества детских спортивных комплексов, повышение их финансирования.

Развитию культуры и отдыха будет способствовать создание культурных центров, снижение цен на услуги культурных учреждений, развитие сети кинотеатров во всех районах, организация культурно-массовых мероприятий.

Для улучшения образования, по мнению респондентов, необходимо привлечение высококвалифицированных специалистов, повышение зарплат специалистов в сфере образования, модернизация образовательных учреждений, улучшение качества профессионального и дошкольного образования, развитие дополнительного образования. Ряд респондентов отмечает необходимость создания в городе Кемерово высшего военного училища, а в Новокузнецке медицинского ВУЗа.

Для совершенствования транспорта и связи жители предлагают обновление общественного транспорта, увеличение числа маршрутов, ремонт дорог, найм квалифицированных водителей.

Кроме того, более 20% опрошенных отмечают важность развития поддержки предпринимательства, необходимость создания дополнительных МФЦ, организации площадок для выгула собак, модернизации системы административного управления городом.

В таблице 3 представлены ключевые проблемы городов, требующие немедленного решения.

Кроме того, в качестве проблем названы наличие аварийного жилья, низкий уровень оплаты труда, недостаток рабочих мест, ограниченный доступ к спорту для детей и взрослых, нехватка благоустроенных зон отдыха в городах, высокий уровень цен ЖКХ, плохое качество медицинского обслуживания, наличие очередей в учреждениях здравоохранения, высокие цены на продовольственные товары, бензин, проценты по ипотеке, высокий уровень преступности, слабая поддержка малоимущих слоев населения, пенсионеров, инвалидов, недостаточное количество детских садов.

Следует отметить, что результаты опроса жителей Новокузнецка, проводимого в 2007 г., также показывали наличие экологических и дорожных проблем [3-4]. Жилищные проблемы, отмечаемые ранее, в текущем опросе не назывались, поэтому можно предположить, что они успешно решены.

Отличительные особенности городов, которые могут стать идеей для разработки их бренда, представлены в таблице 4.

В Кемерово с начала 20 века работают угольные предприятия, поэтому город считают «шахтерским». Современный Новокузнецк начал свое интенсивное развитие со строительства легендарного «Кузнецкого металлургического комбината» (КМК), более 70 лет поставлявшего свою продукцию в разные уголки России и за рубеж. Эти особенности мы отнесли к разделу промышленной индустриализации.

Ключевые проблемы, требующие незамедлительного решения

Проблемы	Количество опрошенных, %	
	Кемерово	Новокузнецк
Устаревший транспорт и плохие дороги	47,6	41,1
Плохая экология	39,6	60,0
Низкий уровень здравоохранения	36,8	32,2
Низкий уровень образования	19,9	25,4

Отличительные особенности городов

Особенности	Количество опрошенных, %	
	Кемерово	Новокузнецк
Инновации, развитие робототехники	29,4	0
Промышленная индустрия	8,2	15,6
Географическое положение	8,0	4,3
Красота природы	7,5	11,0

Жители также считают особенным географическое положение городов на юге Западной Сибири, на обоих берегах рек Томи и Искитимки, в северной и южной частях Кузнецкого угольного бассейна (Кузбасса) и красоту местной природы. Около 3% населения отмечают в качестве особенности самих людей, их толерантность, патриотическое и культурное воспитание, при этом большинство опрошенных назвали Кемерово и Новокузнецк многонациональными городами. Примечательно, что жители города Новокузнецка в 2007 г. основной особенностью также называли природу и географическое положение [3-4].

Проанализировав пожелания и предложения по дальнейшему развитию городов Кузбасса, можно сделать вывод, что основным направлением муниципального стратегирования жители считают развитие социальной сферы, а именно необходимость повышения уровня оплаты труда, создание новых рабочих мест, повышение квалификации персонала. Необходимость модернизации транспортной инфраструктуры отмечают более 7% граждан. Среди прочих предложений следует отметить развитие туризма, борьбу с коррупцией, проведение международных спортивных соревнований с привлечением известных личностей, строительство храмов, строительство мостов, дорог и развязок.

При этом более 5% опрошенных отмечают необходимость улучшения качества работы во всех сферах деятельности, дальнейшего развития и облагораживания городов, более активное и быстрое решение проблем граждан, учет их мнения и пожеланий при принятии решений городскими властями, повышение уровня дошкольного, школьного и высшего образования.

Выводы

Основные результаты исследований были использованы при разработке Стратегий социально-экономического развития городов Кемерово и Новокузнецка [5-6].

Вовлечение общественности в стратегическое планирование муниципального образования является важнейшим условием социального развития города.

Проведение опроса населения в процессе разработки стратегии развития позволяет выявить представления населения о будущем города, определить видение жителям проблем и возможностей муниципального образования, оценить эффективность управления территорией, обеспечить участие горожан в формировании и реализации социально-экономической политики города, сделать жизнь горожан комфортной и интересной.

Кроме того, опрос населения целесообразно проводить и в ходе реализации стратегии социально-экономического развития с целью оценки качества и эффективности муниципальных программ, проектов и мероприятий.

Литература

1. Российская Федерация. Законы. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ: в ред. от 17.02.2023 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 09.11.2023).
2. Ганченко Д.Н., Соина-Кутищева Ю.Н., Рябцева Л.В. и др. Стратегирование социально-экономического развития: теория и практика. М.: Общество с ограниченной ответственностью «КОНВЕРТ», 2021. 224 с.
3. Мельникова И.Ю. Социальные исследования как основа формирования стратегии развития города // Актуальные проблемы гуманитарных и социальных исследований: материалы V Региональной научной конференции молодых ученых Сибири в области гуманитарных и социальных наук, Новосибирск, 20–21 ноября 2007 года / ответственные редакторы: А.М. Аблажей, Н.В. Головкин. Новосибирск: Новосибирский государственный университет, 2007. С. 39–42.
4. Мельникова И.Ю. О необходимости участия населения в разработке плана социально-экономического развития // Проблемы социально-экономического развития муниципальных образований: сборник статей Межрегиональной научно-практической конференции, Новокузнецк, 24–25 января 2008 года. Новокузнецк: Кемеровский государственный университет, 2008. С. 181–184.
5. Администрация города Новокузнецк: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.admnkz.info/web/guest/strategia-2035> (дата обращения: 03.11.2023).
6. Администрация города Кемерово: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://kemerovo.ru/sfery-deyatelnosti/> (дата обращения: 03.11.2023).