

УДК 336.02

ТРАНСФОРМАЦИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ К ИЗМЕНЯЮЩИМСЯ УСЛОВИЯМ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШЕЙ СРЕДЫ

Солонец А.В.,

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, Орел,
email: oo@orel.ranepa.ru

Аннотация. В статье приведены определения понятий цифровизации и системы здравоохранения. Сформулирована основная цель цифровых трансформаций, а также оценено и статистически доказано их влияние на финансовую политику государства. В качестве факторов, которые также влияют на рост затрат государства в сфере здравоохранения являются коронавирусная инфекция и санкции, введенные в отношении Российской Федерации.

Ключевые слова: цифровизация, здравоохранения, коронавирусная инфекция, санкции, СВО, медицинское оборудование, фармакология.

TRANSFORMATION OF FINANCIAL POLICY OF RUSSIA IN THE SPHERE OF HEALTH CARE TO CHANGING CONDITIONS OF THE INTERNAL AND EXTERNAL ENVIRONMENT

Solonets A.V.,

Central Russian Institute of Management – branch of RANEPa, Orel,
email: oo@orel.ranepa.ru

Abstract. The article provides definitions of the concepts of digitalization and the healthcare system. The main goal of digital transformations is formulated, and their impact on the financial policy of the state is assessed and statistically proven. Factors that also influence the growth of government costs in the healthcare sector are coronavirus infection and sanctions imposed on the Russian Federation.

Keywords: digitalization, healthcare, coronavirus infection, sanctions, SVO, medical equipment, pharmacology.

Современный мир изменчив. В XXI веке общество столкнулось вероятно с наиболее острыми изменениями, касающимися практически всех сфер его жизнедеятельности. Наука, образование, экономика, право, медицина – это неполный перечень областей, которые наиболее остро ощутили трансформации, произошедшие за последние годы. В рамках данной работы нас будет интересовать вопрос трансформации финансовой политики России в сфере здравоохранения в условиях изменчивости внутренней и внешней среды. Следует отметить, что причин трансформации финансовой политики в сфере здравоохранения несколько:

1. Цифровизация медицины.
2. Влияние распространения новой коронавирусной инфекции.
3. Санкции в отношении Российской Федерации.

Вышеуказанные причины являются основополагающим фактором пересмотра финансовой политики государства. Актуальность темы исследования подтверждается практической значимостью медицинской сферы, которая, без преувеличе-

ния, является основной точкой государственного интереса. Сфера здравоохранения прямо или косвенно влияет на благосостояние населения, на демографическую ситуацию в стране, на экономический рост и прочие макроэкономические и финансовые показатели деятельности государства. Именно поэтому данная тема привлекает к себе интерес многих исследователей по всей стране.

Объекты и методы исследования

В качестве объектов исследования будет рассмотрено влияние группы факторов, указанных выше на финансовую политику Российской Федерации в отношении здравоохранения, а именно целей и объемов финансирования государственных программ и национального проекта. Кроме того, будет рассмотрена приоритетность этого направления государственной политики, а также изучена динамика изменений финансирования под влиянием вышеуказанных факторов.

Цифровизация, как современная тенденция, воспринимается специалистами как последний писк моды. Важно следовать трендам. И одним из главных трендов последнего времени является экономическая цифровизация, которая способствует успешной реализации возможностей как государства, так и общества.

Простыми словами, экономическая цифровизация представляет собой процесс перехода от материальных носителей к нематериальным (цифровым), или переход из офлайна в онлайн. Чаще всего, цифровизация экономики представляет собой электронную коммерцию или электронный бизнес, характерной особенностью которого являются электронные расчеты.

За относительно короткий срок цифровизация проникла в повседневную жизнь каждого человека. Сложно представить современные услуги и процедуры, которые бы невозможно было произвести онлайн.

Цифровизация — это процесс, который предполагает использование цифровых технологий и оцифрованных данных для трансформации бизнес-процессов, бизнес-моделей, бизнес-операций [1, с.150].

Здравоохранение является частью системы охраны здоровья, одной из отраслей социальной сферы, обеспечивающей реализацию прав граждан на оказание им адекватной медицинской помощи (медицинской профилактики, лечения, медицинской реабилитации). «Система здравоохранения — это совокупность взаимосвязанных мероприятий, которые содействуют укреплению здоровья и проводятся на дому, в учебных заведениях, на рабочих местах, в общинах, в физическом и психосоциальном окружении, а также в секторе здравоохранения и связанных с ним секторах» (определение ВОЗ) [2].

Влияние цифровизации здравоохранения на финансовую политику государства можно выразить в следующих условных положениях: повысилась мотивация медицинского персонала, у которого освободилось время, прежде необходимое для ведения карт пациентов. Следовательно, больше времени стало уделяться осмотру, постановке диагноза и назначению лечения. Таким образом, проявляется эффективное ведение менеджмента лечебного учреждения, а, как известно, менеджмент, в любом виде, является экономической категорией; во-вторых, в эпоху оказания платных медицинских услуг, несомненно, данные процессы приведут к росту прибыли коммерческих организаций. Если оценивать влияние роста прибыли коммерческих организаций на экономику государства в целом, невольно на ум приходит одна из основных функций государства, выполняемая им испокон веков — фискальная.

Динамика доли затрат на цифровизацию в здравоохранении*, %

■ Затраты организаций здравоохранения на цифровизацию (в процентах к итогу)

■ Вклад сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в развитие экономики России (в процентах от ВВП)

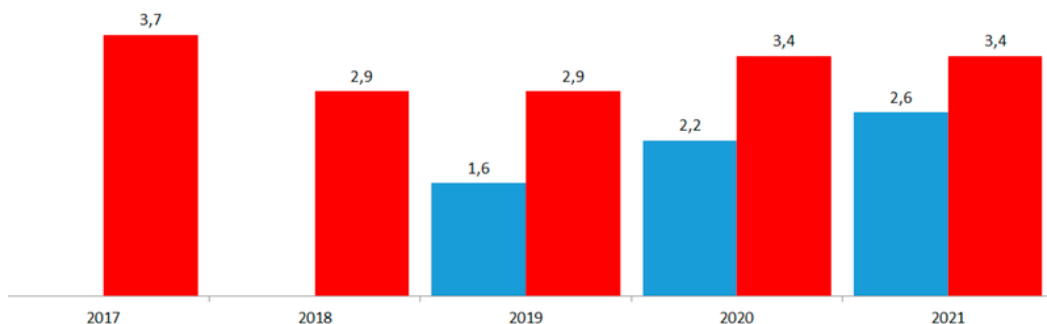


Рис. 1. Динамика доли затрат на цифровизацию в здравоохранении, %

Фискальная функция государства — одно из важнейших направлений деятельности государства, которое заключается в формировании и пополнении государственной казны — государственного бюджета, за счет налогов, а также предусмотренных законом финансовых сборов, пошлин и платежей [3].

Вероятно, тут мы подошли к основному направлению влияния цифровизации здравоохранения. Прибыль, получаемая коммерческими организациями, облагается налогом. Не являются исключением и платные лечебные учреждения.

Сложно однозначно судить относительно того, что цифровизация здравоохранения, приводящая к росту налоговых доходов бюджета Российской Федерации, имеет характеристику исключительно прибыльного мероприятия. Это отнюдь не так.

Важно упомянуть, что каждый гражданин Российской Федерации имеет право на получение квалифицированной медицинской помощи, в том числе, и с использованием современных цифровых технологий.

В этой связи, налицо тот факт, что ежегодно Правительством закладываются определенные суммы в бюджет, предназначенные на закупку дорогостоящего оборудования, которым снабжают государственные и казенные лечебные учреждения.

Подтверждением тезиса о том, что внедрение цифровых технологий в сфере здравоохранения прямо влияет на финансовую политику государства, выражающуюся в росте затрат, является официальная статистика Росстата (рис. 1).

Касаясь вопроса основных цифровых трансформаций в области здравоохранения, можно выделить следующие:

1. Разработка и внедрение современного медицинского оборудования. Данная категория достаточно широка, однако в рамках данной работы по оценке влияния цифровизации здравоохранения, останавливаться на ней подробно нет необходимости.

2. Онлайн консультирование и диагностика.

Второй пункт стал особенно популярным в последнее время. Данный факт обусловлен тем, что за последние три года человечество столкнулось с пандемией коронавирусной инфекции. Covid-19 вынудил перестроить практически все сферы жизнедеятельности человечества. В этом свете, стали популярны онлайн консультации. Эффективность данного вида медицинских услуг проявилась за

счет удаленного лечения маломобильных граждан, пожилых пациентов, а также лиц заразившихся коронавирусом.

Вышеуказанные цифровые трансформации, в большей степени, положительно влияют на экономику государства. Как уже упоминалось выше, растет эффективность деятельности врачей. Кроме того, онлайн-консультации, являясь платной медицинской услугой, служат источником пополнения государственного бюджета посредством налогов и сборов.

Заинтересованность государства в цифровых трансформациях в области здравоохранения иллюстрируется посредством принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья» от 29.07.2017 N 242-ФЗ.

Дополнительным фактом, подтверждающим тенденцию на цифровизацию здравоохранения, являются разрабатываемые и внедряемые проекты.

Информационные платформы Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) и Единая медицинская информационно аналитическая система Москвы (ЕМИАС) являются одними из самых крупных проектов, реализованных в этом направлении [4, с.281].

Предполагается, что вышеупомянутые меры в области цифровизации в системе здравоохранения, должны способствовать устранению, возможно, главной социально-экономической проблемы современной России, касающейся демографического кризиса.

Подтверждением существования демографических проблем в России являются открытые статистические данные как отечественных источников, так и зарубежных. Одна из оценок выглядит следующим образом.

В мире средняя продолжительность жизни составляет: 71,0 год (68,5 лет для мужчин и 73,5 года для женщин). Страной с наибольшей общей продолжительностью жизни является: Япония — 84,3 года, далее Швейцария — 83,4 года и Южная Корея — 83,3 года. Россия в списке на 97 позиции с показателем 73,2 года. [5]

Затраты организаций здравоохранения на создание, распространение и использование цифровых технологий и связанных с ними продуктов и услуг в 2021 году достигли 2,6% в общем объеме расходов среди всех видов экономической деятельности против 2,2% годом ранее. Такие данные Росстата (с запозданием) были опубликованы в феврале 2023 года [6].

Как мы видим, цифровизация здравоохранения, бурное распространение которой связывается с началом пандемии, все прочнее входит в повседневную жизнь людей.

В качестве следующего фактора, который проанализирован в данной работе, будет рассматриваться влияние пандемии на финансовую политику государства. Распространение новой коронавирусной инфекции внесло существенные коррективы в функционирование сфер жизнедеятельности общества и государства. Основной удар приняли на себя непосредственно здравоохранение и тесно связанная с ним экономическая сфера. Разработанный в рамках национального проекта «Здравоохранения» бюджет, разумеется был несколько скорректирован и, как можно судить уже сейчас, к 2024 году все цели достигнуты не будут.

По этой причине возникла двойственная ситуация. В расходной части федерального бюджета на 2021 г. предполагается, что расходы на здравоохранение составят 1,119 трлн руб. — это на 11,6% меньше, чем фактические расходы нынешнего года (1,265 трлн руб.), но на 12,3% больше, чем изначально планировалось в утвержденном в декабре 2019 г. бюджете [7].

Структура финансового обеспечения реализации национального проекта «Здравоохранение» - основные финансовые приоритеты

Общий бюджет 1725,7 млрд. руб.



Рис. 2. Структура финансового обеспечения реализации национального проекта «Здравоохранение» [8]

Таким образом, абзац, представленный выше, позволяет судить о том, что в качестве мер реакции на распространение коронавирусной инфекции со стороны государственной политики было увеличение планируемых расходов более чем на 137 млрд руб.

Поскольку финансовое обеспечение реализации положений национального проекта «Здравоохранение» планировалось в период, когда не существовало новой коронавирусной инфекции, ее приоритетные направления складывались исходя из существующих потребностей, среди которых расходы на пандемию не значились.

Как мы видим из рисунка 2, большая часть бюджета была спланирована на борьбу с онкологическими заболеваниями. К слову, с распространением коронавирусной инфекции увеличилось число выявления онкологических заболеваний, особенно на поздних стадиях [9]. Вероятно, данный факт является подтверждением тезиса о том, что коронавирус имеет ряд негативных последствий, как в части неврологии и психологии, так и в процессе развития атипичных клеток в организме человека. В этом контексте, повышенный финансовый интерес государства к заболеваниям онкологического характера, может интерпретироваться и как мероприятия, целью которых является нивелирование последствий коронавирусной инфекции.

Крайним фактором, влияние которого мы постараемся вкратце осветить в данной работе является специальная военная операция и санкции, последовавшие после ее начала. Когда мы говорим о санкциях в отношении медицинской сферы, которые в тоже время влияют на финансовую политику государства, стоит отметить, что такие важные медицинские категории как фармацевтика, медицинское оборудование и зарубежные технологии лечения заболевания пострадали в первую очередь. Пока сложно точно оценить ущерб, который понесет российская экономика

в следствие введения данных санкций, однако об одном можно говорить точно, проведение мероприятий по импортозамещению требует дополнительных средств.

Как отмечает Гузель Улунбекова: «По предварительным расчетам, чтобы обеспечить отрасль кадрами, поднять оплату труда, закупить лекарства, потребуется увеличить расходы на 500-600 млрд рублей» [10].

При оценке степени влияния цифровизации здравоохранения на трансформацию финансовой политики России, следует отметить появление возможности электронной записи пациентов на прием к врачу. Кроме того, к проявлениям цифровизации здравоохранения можно также отнести появление электронных карт пациентов, что существенно облегчило работу медицинских работников.

Результаты и их обсуждение

Цифровизация медицины, бурное развитие которой за последние три года по причине распространения новой коронавирусной инфекции, требует повышения расходов со стороны государства. Об этом свидетельствуют открытые статистические данные.

Коронавирусная инфекция, бушевавшая на протяжении нескольких последних лет, внесла существенные коррективы в расходную часть национального проекта «Здравоохранение». Данный факт также подтверждается официальной статистикой, описанной в предыдущем разделе данной работы.

Санкции, введенные в отношении Российской Федерации, по прогнозам экспертов, хоть и не привели к экономическому коллапсу, однако достаточно существенно скорректировали затраты на медицинскую сферу, которые по различным оценкам экспертов составят 500-600 млрд. руб.

Выводы

Резюмируя вышеизложенное, можно прийти к выводу о том, что, обращая внимание на развитие цифровых трансформаций в системе здравоохранения, государство достигает реализации нескольких системообразующих целей, способствующих долгосрочному социально-экономическому развитию. Для решения данных целей, как уже отмечалось выше, требуется дополнительное государственное финансирование.

Литература

1. Кудрявцева Т.Ю., Кожина К.С. Основные понятия цифровизации // Вестник Академии знаний. 2021. № 44 (3). С. 149-151.
2. Бобровский И.Н., Муравьева В.Н., Дементьева Д.М., Максименко Л.Л. Общественное здоровье и здравоохранение в схемах и таблицах // Успехи современного естествознания. 2010. № 2. С. 33-34.
3. Иванов А.А. Римское право. Основные понятия законы и иски персоналии и сентенции. Словарь-справочник. [Электронный ресурс]. URL: <https://determiner.ru/termin/fiskalnaja-funkcija-gosudarstva> (дата обращения 12.10.2023).
4. Цифровизация сделает здравоохранение эффективным. [Электронный ресурс]. URL: <https://plus.rbc.ru/news/5f6e921e7a8aa9bebb4f7e6b> (дата обращения 12.10.2023).
5. Скобникова В.К., Шищенко Е.В., Хрипунова М.Б. Цифровизация в российской системе здравоохранения // Вестник науки. 2020. Т. 5. № 5 (26). С. 278-285.
6. Цифровизация здравоохранения России. [Электронный ресурс]. URL: <https://zdrav.expert/index.php> (дата обращения 12.10.2023).

7. Нацпроект «Здравоохранение». [Электронный ресурс]. URL: <https://spbmiac.ru/nacproekt-zdravookhranenie-kak-izmenitsya-nasha-medicina-za-shest-let/> (дата обращения 12.10.2023).

8. ForbesLife. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.forbes.ru/forbeslife/454825-v-2021-godu-uvelicilos-cislo-vyavlenij-onkologiceskih-zabolevanij-na-pozdnih-stadijah> (дата обращения 12.10.2023).

9. Высшая школа организации и управления здравоохранением. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vshouz.ru/news/smi/wcs-11722/> (дата обращения 12.10.2023).