

УДК 332.02

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

¹Г.С. Бондарева, ¹Е.А. Хромов, ²Н.С. Бондарев¹ Кузбасский государственный аграрный университет им. В.Н. Полецкого, Кемерово, email: galina0205@mail.ru² Кемеровский государственный университет, Кемерово

Аннотация. В представленном исследовании рассмотрены основные особенности государственной поддержки сельского хозяйства в России, которая является важным аспектом для обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития агропромышленного комплекса. Актуальность данной статьи обусловлена тем, что в последние десятилетия наблюдается значительное внимание к вопросам государственной поддержки сельского хозяйства, особенно в свете экономических вызовов. Для раскрытия заявленной темы авторами проведена систематизация мер федеральной государственной поддержки, среди которых выделены: поддержка приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования, производителей зерновых культур, развития фермерства и сельской кооперации; развитие сельского туризма; возмещение прямых понесенных затрат на создание объектов АПК, части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам); федеральная программа льготного кредитования и федеральный проект «Кадры в АПК»; комплексное развитие сельских территорий. Концептуально исследование основано на выделении целевых направлений, в частности: применение инновационных технологий в агросекторе; образование и обучение; поддержка малых и средних форм хозяйствования; устойчивое развитие сельских территорий. По каждому из представленных авторами целевых направлений проведена характеристика существующих мер государственной поддержки, а также отражены объемы финансирования, программные мероприятия по направлениям, исполнители, подкрепленные выводами, позволяющими оценить реальную ситуацию и возможные перспективы для развития АПК. Акцентируется, что действительно господдержка выступает драйвером для развития отраслей комплекса.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс (АПК), сельское хозяйство, государственная поддержка, продовольственная безопасность, устойчивое развитие, сельские территории, инновационные технологии, малые формы хозяйствования.

STATE SUPPORT FOR AGRICULTURE

¹G.S. Bondareva, ¹E.A. Khromov, ²N.S. Bondarev¹ Kuzbass State Agrarian University named after V.N. Poletskov, Kemerovo, email: galina0205@mail.ru² Kemerovo State University, Kemerovo

Abstract. The presented study examines the main features of state support for agriculture in Russia, which is an important aspect for ensuring food security and sustainable development of the agro-industrial complex. The relevance of this article is due to the fact that in recent decades there has been considerable attention to issues of state support for agriculture, especially in the light of economic challenges. To disclose the stated topic, the authors systematized federal state support measures, among which they highlighted: support for priority areas of agriculture and the development of small businesses, grain producers, farming and rural cooperation; development of rural tourism; reimbursement of direct costs incurred for the creation of agricultural facilities, part of the cost of paying interest on investment loans; the federal program of preferential loans and the federal project "Personnel in agriculture"; integrated rural development. Conceptually, the research is based on the identification of target areas, in particular: the use of innovative technologies in the agricultural sector; education and training; support for small and medium-sized businesses; sustainable rural development. For each of the target areas presented by the authors, the existing state support measures are characterized, as well as the amount of funding, program activities in these areas, and performers are reflected, supported by conclusions that make it possible to assess the real situation and possible prospects for the development of the agro-industrial complex. It is emphasized that state support is indeed a driver for the development of industries in the complex.

Keywords: agro-industrial complex (AIC), agriculture, government support, food security, sustainable development, rural areas, innovative technologies, small forms of management.

Введение

Государственная поддержка АПК, реализуемая в Российской Федерации, имеет достаточно сложно реализуемый организационно-экономический механизм, в основу которого заложены принципы обеспечения суверенитета государства в части продовольственной безопасности и устойчивого развития сельских территорий, отраслей хозяйствования, комплекса в целом.

Важность и значимость государственной поддержки сельского хозяйства продолжает усиливаться в контексте вызовов, связанных с изменением климата, популяцией и необходимостью внедрения устойчивых практик. Современные программы становятся более ориентированными на содержание и активное участие различных слоев населения, включая молодежь и женщин, что создает дополнительные возможности для социального развития. Государственная поддержка сельского хозяйства рассматривается не только как механизм экономического роста, но и как способ социализации и повышения уровня жизни на сельских территориях.

Цель исследования

В условиях глобализации и растущей конкуренции на международных рынках, реализации мер, направленных на преодоление вызовов, действующих санкций, ограничений поддержка со стороны государства становится не просто желательной, а необходимой для обеспечения конкурентоспособности отечественного агросектора. В связи с чем, целью представленного исследования выступает оценка существующих мер государственной поддержки агропромышленного комплекса (далее АПК) исходя из целевых направлений. Приоритетным выступает именно укрепление позиций отечественного АПК, наращивание потенциала субъектов хозяйствования, усиление ресурсных возможностей.

Результаты исследования

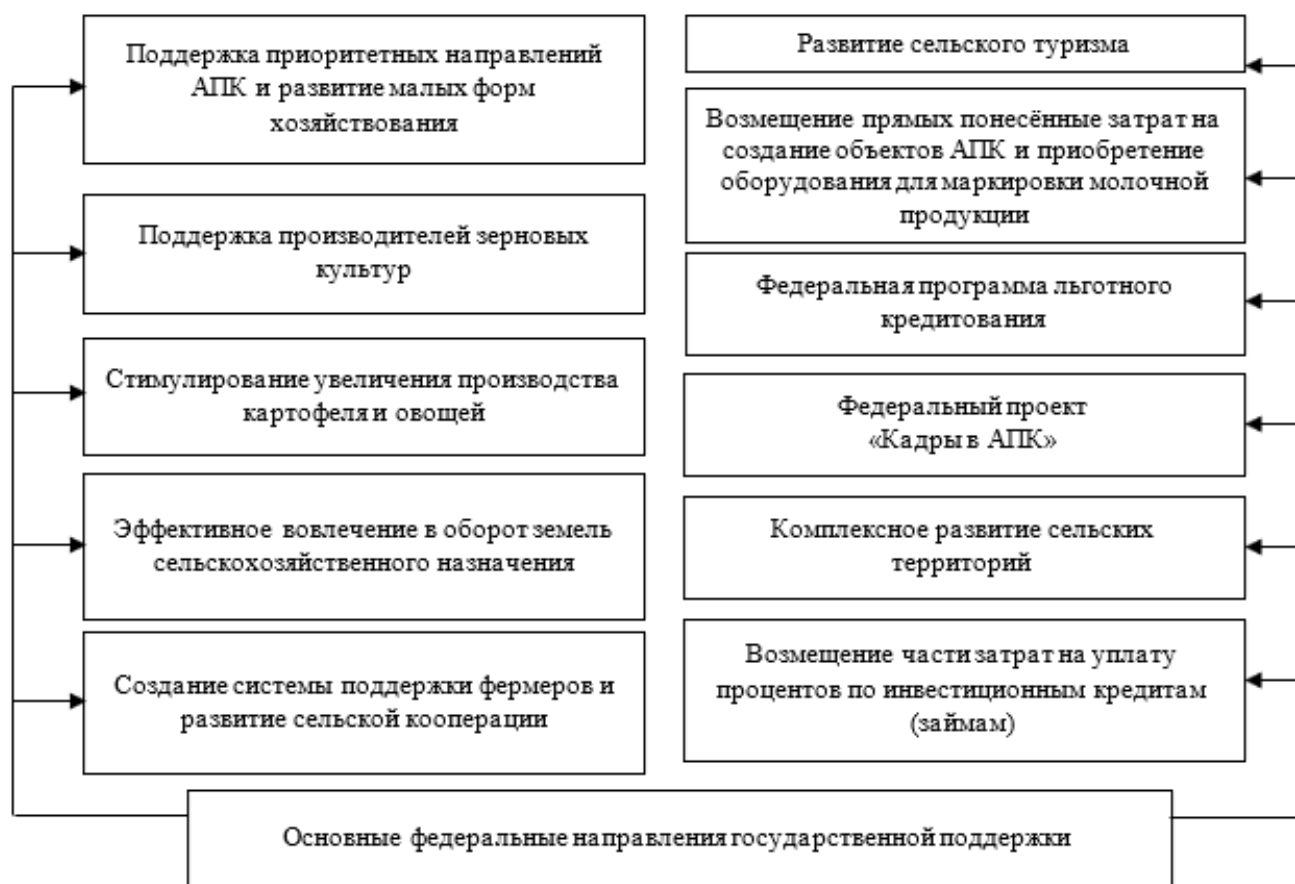


Рис. 1. Систематизация мер федеральной государственной поддержки АПК в России

Источники: [1; 5; 6; 8; 10].

Таблица 1

Объемы государственной поддержки, направленной на развитие инновационных технологий, тыс. руб.

Наименование мероприятия	Исполнитель мероприятия	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Создание научных и (или) научно-технических результатов и продукции	ФАНО России	370 116,2	370 116,2	370 116,2	370 116,2	370 116,2
Передача научных и (или) научно-технических результатов и продукции для практического использования и повышение квалификации участников научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства	ФАНО России	552 389,8	552 389,8	552 389,8	552 389,8	552 389,8
	Минобрнауки России	931 125	931 125	931 125	931 125	931 125
Коммерциализация научных и (или) научно-технических результатов и продукции	Минсельхоз России	1 125 000	1 125 000	1 125 000	1 125 000	1 125 000
	Минпромторг России	300 000	275 000	250 000	200 000	150 000

Государственная поддержка сельского хозяйства неразрывно связана с экономическими факторами, которые формируют как уровень, так и характер этой поддержки. Специфика сельского сектора требует адаптации государственной политики к условиям рыночной экономики, особенностям производства и потребления, социо-экономической ситуации в стране и мире. Так, финансовые возможности государства являются главным драйвером реализации мер поддержки [1, с.83].

Основные федеральные направления государственной поддержки представлены на рисунке 1.

Поддержка со стороны государства становится важным инструментом адаптации агросектора к ожиданиям современного общества и требованиям устойчивого развития.

Концепция представленного исследования основана на выделении целевых направлений: инновационные технологии в агросекторе, образование и обучение, поддержка малых и средних форм хозяйствования, устойчивое развитие сельских территорий.

Современное аграрное производство требует внедрения инновационных технологий в агросекторе. В частности, инновационные решения должны учитывать как экономические, так и экологические аспекты. В условиях изменения климата, истощения природных ресурсов и растущего населения важность устойчивого развития сельского хозяйства возрастает. Государственная поддержка, направленная на развитие инновационных технологий, обеспечивает необходимые условия для повышения продуктивности и конкурентоспособности агросектора.

Объемы государственной поддержки инновационных технологий в сельском хозяйстве по данным Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы [7] показаны в таблице 1.

В качестве примеров внедрения инновационных технологий можно привести:

- рост использования дронов для мониторинга полей (более 30% крупных хозяйств);
- развитие и распространение технологий «умных теплиц».

Рост инвестиций в 2023–2024 гг. продемонстрировал, что объем господдержки агротехнологий увеличился на 15–20%, особенно в сегментах цифровизации и биотехнологий.

Целевое направление образование и обучение, в частности, государственная поддержка подготовки специалистов для аграрного сектора в России в 2021–2025 годах развивалась в рамках стратегии импортозамещения, цифровизации сельского хозяйства и обеспечения кадрами приоритетных отраслей.

Основными программами можно обозначить:

- увеличение бюджетных мест в аграрных вузах;
- расширение грантовой поддержки студентов (программа «Кадры для АПК»);
- развитие федерального проекта «Профессионалитет» (с 2022 года), включающего аграрные направления;
- поддержка целевого обучения (договоры с крупными российскими агрохолдингами);
- дополнительное финансирование аграрных вузов в рамках нацпроекта «Наука и университеты».
- создание образовательных кластеров;
- развитие сети студенческих кампусов мирового уровня;
- акцент на цифровые технологии в обучении (например, подготовка специалистов по точному земледелию, агро-робототехнике и т.д.);
- увеличение числа стипендий для студентов, переезжающих работать в сельскую местность.

Сложившаяся динамика выделенных бюджетных мест по аграрному профилю высшего образования в России [7, 9] показана в таблице 2.

Таблица 2

Статистика бюджетных мест по сельскохозяйственным направлениям высшего образования

Год	Количество бюджетных мест, тыс. ед.	Причина роста
2021	26,5	Увеличение на 5% по сравнению с 2020 годом в рамках реализуемых программ поддержки АПК
2022	27,8	Рост связан с приоритетом на импортозамещение в сельском хозяйстве
2023	28,5	Акцент на направления обучения: агроинженерия, ветеринария, цифровизация АПК
2024	29,9	Увеличение мест в регионах с развитым АПК
2025	30,6 (прогнозное значение)	Увеличение связано с развитием национального проекта «Наука и университеты»

По данным таблицы 2 прослеживается ежегодный прирост выделенных бюджетных мест в агрообразовании (+1,3 тыс. ед.; +0,7 тыс. ед.; +1,4 тыс. ед. (прогноз) соответственно). Отметим, что государство наращивает инвестиции в аграрное образование, делая ставку на цифровизацию и практико-ориентированное обучение. Однако остаются проблемы с оттоком кадров из села, что требует дополнительных мер (ипотечные льготы, социальные пакеты и т.д.).

Следует отметить, что государственная поддержка малых и средних форм хозяйствования (К(Ф)Х, сельхозкооперативы, ИП, ведущие сельскохозяйственную деятельность, ЛПХ) в последние годы усиливается. Основные меры включают субсидии, льготные кредиты, гранты и налоговые преференции.

В следующей таблице 3 приведена характеристика реализуемых мер господдержки малых и средних форм хозяйствования в разрезе объема и направлений финансирования [5].

Таблица 3

Динамика господдержки малых и средних форм хозяйствования, млрд руб.

Год	Объем государственной поддержки	Основные направления
2020	75	Антикризисные меры последствий пандемии
2021	90	Рост поддержки фермеров и кооперативов
2022	120	Расширение программ импортозамещения
2023	150	Увеличение грантов
2024	170	Развитие сельскохозяйственной кооперации
2025	200 (план)	Инфраструктурная поддержка

Источник: составлено по данным Минсельхоза, Росстата, национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Рассмотрим перечень некоторых ключевых мер господдержки АПК [5]:

а) гранты для фермеров, в т.ч.:

- «Агробизнес» (реализуется с 2019 г.) – до 5 млн руб. на создание К(Ф)Х;
- «Семейные фермы» – до 30 млн руб. на развитие;

б) программа льготного кредитования: ставка 1–5% (для малых форм – с 2019 г.);

в) субсидии «на гектар»: компенсация затрат на посевные, технику, удобрения.

г) поддержка сбыта производимой продукции, в т.ч.:

- программа «Фермерский продукт»;
- льготы для участников «Зеленого коридора» (упрощенный экспорт);

д) льготный лизинг (допускается использование совместно с федеральными и региональными мерами поддержки): за период с 2019 года более 10 тыс. предприятий АПК стали получателями данной меры господдержки, из которых порядка 80%, относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства;

е) инвестиционная тарифная льгота (на условиях превышения объема инвестиций в рамках конкретного проекта 250 млн. руб., а также факта не производства / в недостаточном количестве / при несоответствии технических характеристик реализуемого инвестпроекта в ЕАЭС аналогичного импортируемого товара).

В таблице 4 представлена динамика фермерских хозяйств [6].

Государство активно наращивает помощь малым формам сельского хозяйства, делая ставку на фермеров как драйвер импортозамещения. Однако для устойчивого роста нужны дополнительные меры по логистике и снижению административных барьеров.

Таблица 4

Количество фермерских хозяйств (К(Ф)Х) и их доля в производстве в РФ

Год	Количество К(Ф)Х, тыс. ед.	Доля в сельскохозяйственном производстве, %
2018	174	14
2020	190	16
2022	210	18
2024	225	20

С учетом глобальных трендов и вызовов, эффективность государственных программ поддержки инновационных технологий в сельском хозяйстве станет определяющим фактором для достижения продовольственной безопасности и устойчивости аграрной экономики.

Следующий целевой ориентир с позиции государственной поддержки АПК, а именно устойчивое развитие сельских территорий становится одним из ключевых направлений в аграрной политике развитых стран. Этот процесс предполагает не только экономическую трансформацию, но и социальные изменения, общее улучшение качества жизни населения. Аграрная политика, в свою очередь, требует активного участия государства в обеспечении устойчивого развития, финансируемого и программного сопровождения всех мероприятий в сельских территориях.

Динамика государственной поддержки по направлениям устойчивого развития сельских территорий в России (табл. 5) отражает усиление внимания к инфраструктуре, как социальной, так и инженерной, социальной сфере, экологии и экономическому развитию села. Основные направления реализуются в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» и национальных проектов [5, 6].

Таблица 5

Динамика господдержки по направлениям устойчивого развития сельских территорий

Год	Общий объем финансирования, млрд. руб.	Ключевые направления расходов
2020	120	Антикризисные меры последствий пандемии, развитие цифровизации
2021	150	Увеличение средств на социальные объекты (школы, ФАПы)
2022	180	Импортозамещение, поддержка агротуризма, экопроекты
2023	200	Реконструкция сельских домов культуры, «умные села»
2024	220	Расширение программ по экологии и трудоустройству
2025	250 (план)	Интеграция в глобальные цели устойчивого развития

В качестве основных положительных моментов можно выделить:

- увеличение доступности социальных услуг (медицина, образование);
- рост числа малых бизнес-проектов в селах (агротуризм, ремесленные направления деятельности);
- улучшение сельской инфраструктуры.

Основными проблемами можно обозначить:

- неравномерность развития: 70% финансирования получают регионы с развитым АПК;
- дефицит кадров: нехватка врачей, учителей и IT-специалистов в удаленных районах;
- экологические риски, в т.ч. загрязнение водоемов из-за больших объемов применения агрохимикатов.

Выводы

Государственная поддержка сельских территорий становится более системной, но для достижения целей устойчивого развития требуются дополнительные усилия по преодолению существующих барьеров и привлечению частных инвестиций.

На первоочередном месте можно выделить недостаток инвестиций, что обусловлено отсутствием уверенности у частных инвесторов в безрисковости аграрного сектора. Сельское хозяйство подвержено большому количеству рисков, включая природные катаклизмы, колебания рыночных цен на продукцию, изменения в законодательстве. Поэтому государственная поддержка должна разрабатываться с учетом специальных мер поддержки, направленных на привлечение частных инвестиций в сельское хозяйство и смежные отрасли.

Современные подходы к бизнес-процессам подразумевают активное вовлечение инновационных технологий в АПК. Так роботизация, БПЛ аппараты, цифровые теплицы и прочее, становятся повседневным явлением в агропроизводстве. IT-тренды активно поддерживаются со стороны государственных органов власти, в части господдержки инновационных технологий в сельском хозяйстве и реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 гг., пролонгированной на период до 2030 года.

Агрообразование, реализуемое через получение профильного образования в образовательных учреждениях, а также профессиональная подготовка специалистов через реализацию дополнительных программ обучения, выступают важнейшим аспектом господдержки. Обучение в «русле» новых вызовов, трендов и стандартов позволяет создать современное поколение фермеров, которое используя накопленный опыт и применяя инновации и цифровизацию в своей деятельности, формируют передовое сельское хозяйство на новом технологическом укладе.

Финансирование сельскохозяйственных инноваций из государственного бюджета также направлено на поддержку малых и средних фермерских хозяйств, которые часто не могут позволить себе крупные инвестиции в новые технологии. Гранты и субсидии дают им возможность не только улучшить свои производственные показатели, но и повысить качество жизни в сельской местности. Такие меры позволяют снизить уровень безработицы и увеличить доходы местных жителей через предпринимательство в агробизнесе.

Роль государственной поддержки в обеспечении устойчивого развития сельских территорий обширна и многоаспектна. Кроме финансовой помощи, важным аспектом государственной поддержки устойчивого развития сельских территорий является развитие инфраструктуры на селе. Многие сельские территории переживают серьезные проблемы с транспортной, коммунальной, информационной инфраструктурой. Эта ситуация затрудняет доступ к рынкам, а также к образовательным и медицинским услугам, что значительно снижает привлекательность жизни в сельской местности. Инвестиции в развитие инфраструктуры способны не только улучшить условия жизни, но и повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции.

В основе успешного развития лежит комплексный подход, включающий в себя финансовую поддержку, развитие инфраструктуры, образовательные программы, меры по охране окружающей среды и активное участие местных сообществ. Без координации всех этих элементов достижение устойчивого развития на селе остается под вопросом.

Государственная поддержка сельского хозяйства в последние годы претерпевает значительные изменения в ответ на новые вызовы и потребности отрасли.

Одним из перспективных направлений государственной поддержки является интеграция инновационных технологий. Развитие цифровизации в агросекторе открывает огромные возможности: от использования дронов для мониторинга посевов до применения искусственного интеллекта для оптимизации производственных процессов.

Поддержка устойчивого земледелия, внедрение технологий, направленных на улучшение системы орошения и использования ресурсов, ренатурализация земель — все это важные шаги в обеспечении устойчивости агропроизводства.

Будущее государственной поддержки сельского хозяйства предполагает интеграцию инновационных технологий, поддержку устойчивого развития, социальные инициативы и обмен опытом на международном уровне. Эти направления помогут не только повысить эффективность аграрного производства, но и создадут условия для устойчивого и сбалансированного развития сельских территорий в долгосрочной перспективе. Реализация данных мероприятий позволит создать динамичную и адаптивную систему государственной поддержки, способную ответить на вызовы современности и сформировать благоприятные условия для аграрного сектора.

Влияние экономических факторов на государственную поддержку сельского хозяйства нельзя недооценивать. Экономические кризисы, колебания цен на сельскохозяйственную продукцию, а также изменения в международной торговле оказывают значительное влияние на формирование государственной политики. Инновационные технологии в агросекторе стали одним из ключевых направлений государственной поддержки. В последние годы наблюдается активное внедрение новых технологий, например, ГИС и геопространственные данные в точном земледелии (precision agriculture), спутниковые технологии и применение мобильных приложений (precision farming), координатное земледелие, биотехнологии и цифровизация процессов. Безусловно, государственные программы, направленные на поддержку научных исследований и разработок, а также на внедрение новых технологий в производство, способствуют повышению эффективности и конкурентоспособности сельского хозяйства.

Таким образом, государственная поддержка сельского хозяйства в России является важным инструментом для обеспечения продовольственной безопасности, повышения конкурентоспособности агросектора и улучшения жизненных условий на сельских территориях. Важно продолжать развивать и адаптировать механизмы поддержки, учитывая, как внутренние, так и внешние факторы, что позволит создать устойчивую и эффективную аграрную политику, способствующую развитию всей страны.

Литература

1. Харитонов А.В., Бондарев Н.С., Бондарева Г.С. Формирование механизма устойчивого развития сельских территорий региона на основе сельских агломераций. Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2023. 362 с. ISBN: 978-5-7511-2658-2 EDN: FELEAA.
2. Подколзин Р.В., Сташевский В.В., Ефимов А.Б. Роль государственной поддержки в развитии сельского хозяйства региона // Информационное обеспечение развития агропродовольственного комплекса: сборник научных трудов. Воронеж: Воронежский государственный аграрный университет им. Императора Петра I, 2021. С. 83-89. EDN: EDSSAV.
3. Бондарев Н.С., Котов Р.М. Методические подходы к оценке эффективности государственной аграрной политики // Экономика и управление: теория и практика. 2021. Т. 7. № 4. С. 14-20. EDN: LZUDMO.
4. Михалева Т.А., Котарева А.О., Токарева Г.В., Пономаренко М. В. Обоснование потребности сельского хозяйства региона в государственной поддержке // Современная экономика: проблемы и решения. 2022. № 3(147). С. 70-81. DOI: 10.17308/meps.2022.3/9184 EDN: QYVDTs.
5. Рустомова Г.З. Анализ мер государственной поддержки сельского хозяйства в регионах России // Экономика и управление в современных условиях: проблемы и перспективы: сборник научных трудов по материалам XI Всероссийской научно-практической конференции, Майкоп, 31 мая 2024 года. Майкоп: ООО «Электронные издательские технологии», 2024. С. 258-265. EDN: RUFGJN.
6. Тимофеева Н.С. Проблемы устойчивого развития кадрового потенциала сельских территорий // Научные исследования и разработки. Экономика. 2019. Т. 7. № 5. С. 37-41. DOI: 10.12737/article_5dad9f66b6c2c0.33892861 EDN: CXAFPR.
7. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Меры государственной поддержки агропродовольственного комплекса. [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/activity/state-support/measures/> (дата обращения: 28.10.2025).
8. ФГБУ «Центр Агроаналитики». [Электронный ресурс]. URL: <https://specagro.ru/> (дата обращения: 16.11.2025).
9. Министерство науки и высшего образования. [Электронный ресурс]. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/action/stat/highed/> (дата обращения: 12.11.2025).
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 №996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы». [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/1e9/1e97bd2630e613804cf5ef016063bd60.pdf> (дата обращения: 28.10.2025).