

УДК 332.1

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ****Ю.А. Киреева**

Иркутский институт химии им. А.Е. Фаворского СО РАН, Иркутск, email: ula-38@mail.ru

Аннотация. На современном этапе экономического развития РФ наблюдается увеличение интереса государства к деятельности некоммерческих организаций (НКО), как к поставщикам социальных услуг. В статье исследуется современное состояние некоммерческого сектора, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в Иркутской области. Определены основные проблемы, с которыми столкнулись НКО в период пандемии и санкционного давления, а также меры государственной поддержки некоммерческого сектора в данный период времени.

Ключевые слова: некоммерческий сектор, поставщики социальных услуг, некоммерческие организации, социально ориентированные некоммерческие организации.

**ACTIVITIES OF THE NON-PROFIT SECTOR OF THE ECONOMY IN THE IRKUTSK REGION
IN MODERN ECONOMIC CONDITIONS****Yu.A. Kireeva**

A.E. Favorsky Irkutsk Institute of Chemistry of the SB RAS, Irkutsk, email: ula-38@mail.ru

Abstract. At the current stage of the Russian Federation's economic development, there is an increasing governmental interest in the activities of non-profit organizations (NPOs) as providers of social services. The article examines the present state of the non-profit sector, including socially oriented non-profit organizations (SONPOs) in the Irkutsk region. The main challenges faced by NPOs during the pandemic and under sanctions pressure are identified, as well as the measures of state support for the non-profit sector implemented during this period.

Keywords: non-profit sector, social service providers, non-profit organizations, socially oriented non-profit organizations.

Дата поступления статьи в редакцию: 30.10.2025

Дата принятия статьи в печать: 16.12.2025

Введение

По данным Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития, вклад российских некоммерческих организаций (НКО) в экономику страны за последние четыре года увеличился в 2,5 раза, а это около 2 трлн. рублей. В России отмечается активизация вовлечения НКО в сферу оказания социальных услуг, а в регионах реализуется ряд мероприятий по их поддержке. В нестабильных современных условиях вопросы комплексной оценки потенциала, эффективности функционирования НКО в стране и на региональном уровне требуют дальнейших исследований.

Цель исследования

Цель исследования — осуществить анализ деятельности НКО и СОНКО в регионе (на примере Иркутской области) в период пандемии и санкционного давления.

Задачи исследования: определить проблемы функционирования некоммерческого сектора в период пандемии и санкций, их решения, меры государственной поддержки.

Объектом исследования выступают некоммерческие организации, являющиеся подсистемой социально-экономической системы региона.

Методология исследования

В работе применены общенаучные методы анализа, синтеза, сравнения, обобщения, а также использованы табличные и графические приемы отражения результатов исследования.

Результаты исследования

Фундаментальные аспекты функционирования некоммерческих организаций получили широкое освещение в мировой научной мысли. Существенный вклад в исследование экономической составля-

ющей НКО внесли зарубежные ученые: Х. Анхейер, Б. Вейсброд, М. Дженсен, Дж. Кейси, М. Крашински, Л. Саламон, С. Топлер, Э. Фама, Г. Хансманн, И. Иллман и Г. Эспин-Андерсен. В отечественной науке комплексный характер носят изыскания И. Мерсияновой и И. Краснопольской, тогда как В. Беневоленский и С. Теплер сконцентрировались на компаративном анализе преимуществ НКО перед государственными учреждениями в сфере оказания социальных услуг. Методологические основы оценки эффективности некоммерческого сектора разработаны в трудах Е.И. Борисовой, Л.И. Полищука и Т.Д. Бурменко, а государственные механизмы поддержки НКО детально рассмотрены Ю.И. Грищенко, С.Ф. Ефремовым и Л.И. Никовской.

Функционирование некоммерческих организаций характеризуется отсутствием извлечения прибыли в качестве приоритетной цели деятельности и нераспределением полученных финансовых результатов между участниками. Спектр целевых установок НКО охватывает широкий диапазон общественно значимых направлений: от реализации социальных, благотворительных и культурно-просветительских инициатив до обеспечения правовой защиты граждан и урегулирования конфликтов. В сферу компетенций данных организаций входит также развитие здравоохранения, физической культуры и спорта, удовлетворение духовных потребностей населения и достижение иных общественных благ [1].

Введение в законодательство понятия социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в 2010 году посредством дополнений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» ознаменовало качественно новый этап в развитии третьего сектора. Данная категория охватывает некоммерческие организации, целенаправленно действующие в сфере решения общественно значимых задач и укрепления гражданских институтов, при этом исключая из своего состава государственные корпорации, компании и политические объединения. Примечательна устойчивая тенденция к возрастанию удельного веса СОНКО в общей структуре некоммерческого сектора [1].

По данным на середину 2025 года в Иркутской области функционирует 3863 некоммерческих организации, демонстрируя прирост в 115 единиц относительно предшествующего года. Концентрация НКО характеризуется доминированием областного центра, аккумулирующего 49% всех организаций. Региональный некоммерческий сектор представлен широким спектром организаций: от правозащитных и экологических до религиозных и профессиональных объединений, включая научно-образовательные, молодежные, спортивные, патриотические и культурные сообщества.

Приоритетными направлениями деятельности общественных организаций выступают социальная защита, правовое обеспечение интересов граждан и юридических лиц, стимулирование гражданской активности населения. Многонациональный характер региона отражается в функционировании свыше 100 национально-культурных и 300 религиозных объединений.

Региональная политика реализуется через систему мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства, сохранение культурного многообразия, поддержку казачества и коренных малочисленных народов, развитие национальных видов спорта и профилактику экстремизма. Финансовое обеспечение данных инициатив осуществляется в рамках государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (2019-2024) [2].

Кардинального изменения количества НКО в 2020-20245 годах, как видно на рисунке 1, осложненных пандемией и санкционным давлением, в регионе не произошло, продолжается небольшой, но стабильный прирост.

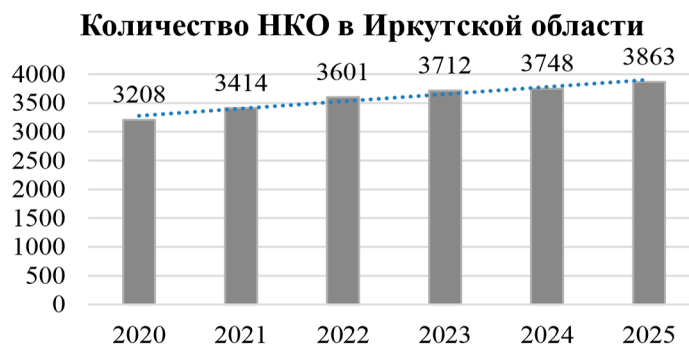


Рис. 1. Количество НКО в Иркутской области за последние 5 лет

Структура финансирования сектора (рис. 2) так же не претерпела значительных изменений. Основную долю составляют доходы от реализации собственных товаров, услуг и целевые поступления (ЦП) физических лиц и коммерческих организаций.



Рис. 2. Структура финансирования некоммерческого сектора в Иркутской области

Если рассматривать НКО Иркутской области с позиции рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора «Регион-НКО» [3], то представляется следующая картина (рис. 3).

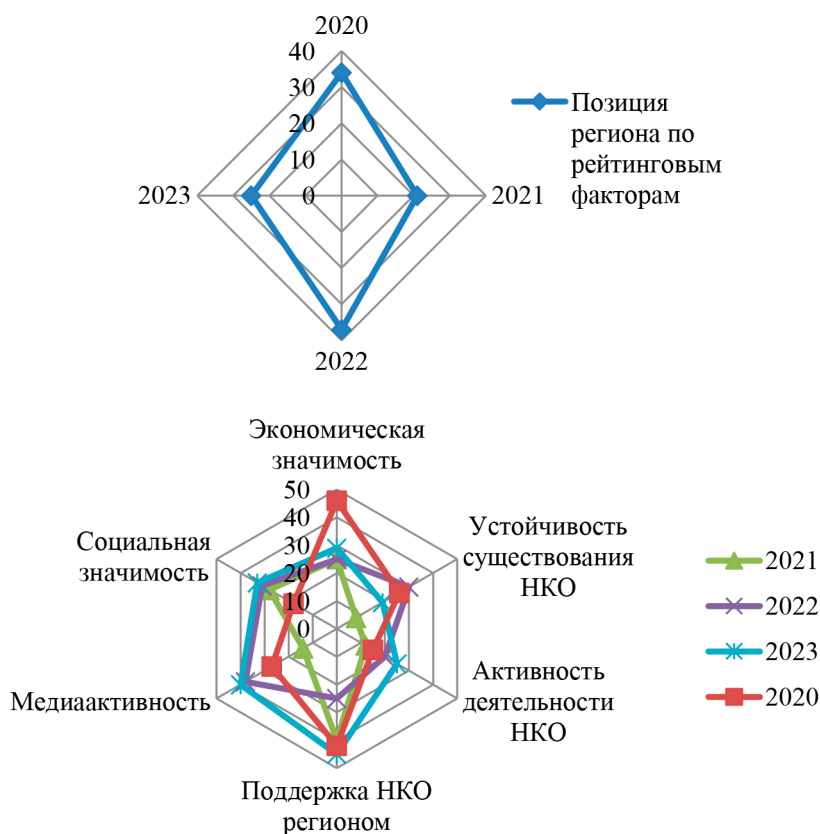


Рис. 3. Позиция Иркутской области по рейтинговым факторам

В целом за период 2020-2023 гг. регион не опускался в рейтинге ниже 37 места. В 2020 году регион занимал 34 позицию, в 2021 году поднялся на 21 место, потом опустился на 37 место, но в 2023 практически вернулся на показатель 2021 года, заняв 27 позицию в рейтинге. Основными критериями, определяющими рейтинг НКО, являются «Экономическая значимость», Устойчивость существования НКО,

Активность деятельности НКО, Социальная значимость и др. По данным критериям позиции региона так же довольно-таки высоки и находятся в верхней трети регионов РФ, что так же подтверждает довольно устойчивое развитие некоммерческого сектора на фоне глобальных кризисов.

В период пандемии некоммерческому сектору пришлось решать комплекс проблем, требующих оперативного реагирования. Проблемы, с которыми столкнулись НКО в условиях кризиса:

1) существенное сокращение финансовой базы;

2) возросшие потребности подопечных НКО, одни из наиболее уязвимых социальных групп в условиях пандемии;

3) необходимость оплачивать аренду, нести административные расходы на фоне сокращения помощи от коммерческих организаций и физических лиц, выступавших спонсорами, которые сами пострадали от кризиса;

4) невозможность для НКО осуществлять свою деятельность в прежних форматах: работа в ПНИ, домах престарелых, интернатах, офлайн проекты под запретом, ограничена работа волонтеров, сорваны программы и проекты НКО, сокращение численности команд НКО.

Результаты всероссийского исследования некоммерческих организаций, проведенного Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ, свидетельствуют о меньшем влиянии санкционного давления на функционирование третьего сектора по сравнению с периодом пандемии COVID-19. Снижение доходов вследствие санкций в 2023 году отметила лишь четверть руководителей НКО, тогда как в разгар пандемии 2021 года дефицит финансирования испытывали более 50% организаций. Несмотря на логистические ограничения, затруднившие поставки оборудования и медикаментов, а также реструктуризацию международных платежей, государство реализовало комплекс поддержки некоммерческого сектора. Правительственные меры включали пролонгацию моратория на проверки, сохранение объемов господдержки и либерализацию требований к получению субсидий и грантов для СОНКО в рамках антикризисного плана. Значительную роль в поддержании устойчивости НКО сыграли налоговые преференции, отсрочки по страховым взносам и арендным платежам, а также программы льготного кредитования. Существенным шагом стало принятие закона об упрощенном порядке включения НКО в реестр исполнителей общественно полезных услуг от 15 сентября 2020 года, оптимизировавшего процедуру для добросовестных организаций, наряду с увеличением объема федеральной грантовой поддержки социального предпринимательства [4].

Среди ведущих институтов грантовой поддержки в Российской Федерации доминирующие позиции занимают Президентский фонд грантов и Фонд культурных инициатив, осуществляющие масштабное финансирование социально значимых проектов.



Рис. 4. Количество поданных и поддержанных грантов от Иркутской области

Ежегодно подается 400-500 заявок на получение грантов, из которых 25% получили поддержку Фонда президентских грантов, (рис. 4). В 100 лучших проектов Фонда от Иркутской области в 2022 году попали 3 проекта (2021 – 2 проекта), что говорит о высоком качестве социальных проектов, которые подаются на конкурс.

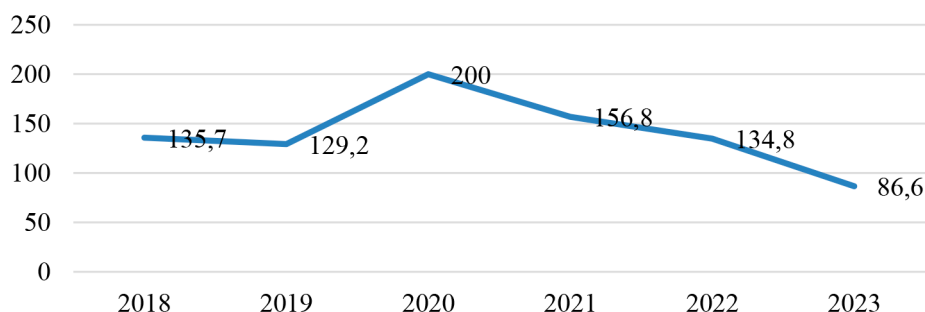
**Сумма грантов, полученных проектами от
Иркутской области, млн руб.**

Рис. 5. Сумма грантов, полученных проектами от Иркутской области, млн руб.

Анализ динамики грантового финансирования демонстрирует пиковые значения объемов выделенных средств в период пандемии, что свидетельствует об эффективности антикризисных мер государственной поддержки. Реализация программы расширения доступа негосударственных организаций к бюджетным ассигнованиям в социальной сфере на 2021–2024 годы способствовала качественной трансформации системы социального обслуживания населения, оптимизации расходования государственных средств и формированию прозрачного механизма предоставления социальных услуг.

В условиях пандемии некоммерческий сектор продемонстрировал высокую адаптивность, разработав комплекс эффективных мер реагирования, которые успешно дополнили государственные механизмы поддержки. Предпринятые НКО инициативы включают в себя:

Цифровая трансформация некоммерческого сектора предполагает комплексную модернизацию механизмов взаимодействия с благополучателями посредством внедрения дистанционных технологий. Приоритетными направлениями выступают: формирование образовательных онлайн-платформ с интегрированными учебно-методическими комплексами, адаптация веб-ресурсов НКО под задачи удаленного сопровождения целевых групп, а также развитие систем дистанционного консультирования подопечных.

Оперативная реструктуризация портфеля проектов организации в соответствии с актуальными приоритетами предполагает избирательное прекращение нерелевантных инициатив при одновременном форсированном запуске стратегически значимых направлений.

Реализация удаленного формата профессиональной деятельности для управленческого состава и административных сотрудников организации посредством внедрения цифровых инструментов коммуникации и документооборота.

Интенсификация межсекторального взаимодействия некоммерческих организаций реализуется посредством формирования консолидированных ассоциативных структур, обеспечивающих систематический трансфер компетенций и методологического инструментария.

Динамика развития некоммерческого сектора за последнее пятилетие демонстрирует существенную трансформацию его роли в социальной архитектуре общества. Беспрецедентная мобилизация НКО в период пандемии катализировала значительный рост общественного доверия к третьему сектору, что, в свою очередь, способствовало расширению круга стейкхолдеров, включая представителей крупного капитала, субъектов малого предпринимательства и индивидуальных благотворителей. К 2024 году некоммерческие организации эволюционировали от статуса малоизвестных социальных акторов до ключевых драйверов общественных преобразований, выступая не только в качестве партнеров государства в имплементации социальных программ, но и зачастую иницилируя инновационные подходы к решению общественно значимых задач.

В настоящее время продолжается работа по развитию общественного сектора. Для упрощения сбора и хранения информации о результатах работы, прозрачности деятельности НКО, Минэкономразвития России совместно с Минюстом России разрабатывают единую форму отчетности в электронном виде, планируется запуск единого реестра СОНКО. Разрабатывается набор статистических показателей, которые характеризуют деятельность НКО, для создания механизма оценки вклада благотворительности и волонтерского труда. Идет работа над привлечением молодежи к волонтерской деятельности. Для чего специалисты создают новый курс для вузовской программы — «Обучение служением».

На развитие третьего сектора в Иркутской области влияет много факторов: возможность привлечь партнеров и волонтеров, договориться с местными властями о поддержке, найти специалистов и экспертов. У федеральных НКО больше возможностей задействовать ресурсы поддержки, привлекать специалистов более высокого уровня, масштабы проектов. Многие НКО отмечают разные возможности в привлечении сотрудников и волонтеров на федеральном и региональном уровнях. На сегодняшний день стал очень востребован запрос НКО и социального предпринимательства на бизнесовые компетенции: зарабатывать деньги для своей деятельности.

Региональная политика Иркутской области демонстрирует системный подход к развитию некоммерческого сектора через комплексную реализацию программ поддержки НКО на региональном и муниципальном уровнях. Существенное увеличение финансирования, включая ежегодное софинансирование в размере 30 млн рублей от Фонда президентских грантов, позволило вдвое расширить круг организаций-получателей субсидий. Действующий в регионе Ресурсный центр осуществляет координацию государственных мер поддержки социально ориентированных НКО в рамках установленных законодательством полномочий, обеспечивая имущественное и материально-техническое сопровождение их деятельности [5].

Выводы

Беспрецедентные вызовы периода пандемии COVID-19 и внешнеполитических санкций наглядно продемонстрировали исключительную адаптивность некоммерческого сектора. Несмотря на существенное сокращение финансирования и возросшие потребности благополучателей, НКО успешно трансформировали операционные модели, оптимизировав форматы взаимодействия в условиях самоизоляции. Стратегическая переориентация деятельности, интенсификация межсекторального сотрудничества и масштабирование дистанционных технологий позволили сохранить эффективность социальной поддержки. Примечательно, что социально-экономическая турбулентность не только не ослабила, но напротив — катализировала развитие некоммерческого сектора, стимулировав появление инновационных сервисов и привлечение дополнительных волонтерских и благотворительных ресурсов. Именно востребованность третьего сектора в кризисные периоды обеспечила его устойчивость и дальнейшее прогрессивное развитие.

Работа выполнена в рамках темы государственного задания № 121021800157-8.

Литература

1. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения: 09.10.2025).
2. Официальный сайт Управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям. [Электронный ресурс]. URL: https://irkobl.ru/sites/ngo/sotsialno_orientirovannye_nekommercheskie_organizatsii/ (дата обращения: 03.11.2025).
3. Официальный сайт рейтинговой группы RAEX. [Электронный ресурс]. URL: <https://raex-rr.com/NKO/Region-nko/Region-nko-size/2024/analytics/> (дата обращения: 14.10.2025).
4. Официальный сайт Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора. [Электронный ресурс]. URL: <https://grans.hse.ru/> (дата обращения: 22.10.2025).
5. Официальный сайт Портала деятельности НКО в Иркутской области. [Электронный ресурс]. URL: https://irkobl.ru/sites/nko/resurs_centra/ (дата обращения: 30.10.2025).
6. Кузьмин А.А., Зайцева Е.А. Развитие некоммерческого сектора в регионах Российской Федерации в условиях социально-экономических трансформаций // Региональная экономика: теория и практика. 2022. № 4. С. 112-123.