

УДК 332.2.021

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

М.П. Зелинский

Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, Краснодар, email: maxwell199@mail.ru

Аннотация. Рассматриваются ключевые преимущества ресурсного, климатического и организационного потенциала Краснодарского края, которые позволяют региону быть в числе лидеров отечественного агропромышленного комплекса. Проводится оценка величины сельскохозяйственного производства и уровня самообеспеченности Кубани основными продуктами питания. Изучаются базовые индикаторы сформированной регионом аграрной политики, которые призваны обеспечить повышение эффективности отрасли, рост добавленной стоимости и социальное развитие территории. Делается вывод о том, что основными средствами реализации аграрной политики выступают прямая финансовая поддержка и система взаимосвязанных региональных проектов. В качестве приоритетных направлений совершенствования инструментов аграрной политики региона предлагаются ускоренная цифровизация, обеспечение технологического суверенитета, создание продуктов с высокой добавленной стоимостью, кадровая и инфраструктурная подпитка АПК, диверсификация экспортных маршрутов и развитие внутренней торговли.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, Краснодарский край, государственная программа, повышение эффективности добавленной стоимости, финансовая поддержка, импортозамещение, обеспечение продовольственной безопасности.

FEATURES OF AGRARIAN POLICY IMPLEMENTATION IN THE KRASNODAR REGION

M.P. Zelinskiy

Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin, Krasnodar, email: maxwell199@mail.ru

Abstract. The key advantages of the resource, climatic, and organizational potential of the Krasnodar territory are considered, which allow the region to be among the leaders of the domestic agro-industrial complex. The volume of agricultural production and the level of self-sufficiency of the Kuban region in basic food products are assessed. The basic indicators of the agricultural policy developed by the region are studied, which are designed to increase the efficiency of the industry, increase added value, and promote social development in the region. It is concluded that the main means of implementing agricultural policy are direct financial support and a system of interconnected regional projects. Accelerated digitalization, ensuring technological sovereignty, creating high-value-added products, providing human and infrastructure support for the agricultural sector, diversifying export routes, and developing domestic trade are proposed as priority areas for improving the region's agricultural policy tools.

Keywords: agro-industrial complex, Krasnodar territory, state program, increasing the efficiency of added value, financial support, import substitution, ensuring food security.

Дата поступления статьи в редакцию: 05.10.2025

Дата принятия статьи в печать: 06.11.2025

Введение

Краснодарский край является одним из устойчивых флагманов российского агропромышленного комплекса. Этот статус не случайность, а результат сочетания уникальных природных условий, исторически сложившейся специализации и последовательной аграрной политики [2]. Лидерство обусловлено благоприятным умеренно-континентальным климатом с мягкой зимой и долгим теплым периодом вегетации. Это позволяет выращивать культуры, недоступные для большинства регионов России. Тут преобладают высокоплодородные почвы. Знаменитые кубанские черноземы — одни из самых плодородных почв в мире. Их богатый гумусовый слой обеспечивают высокие урожаи без необходимости интенсивного применения удобрений. На территории наблюдается достаточное количество осадков, а наличие водных ресурсов (река Кубань и ее притоки) позволяют вести устойчивое земледелие, в том числе и влаголюбивых культур, таких как рис.

Краснодарский край не является монокультурным регионом. Он демонстрирует мощь во всех ключевых сегментах АПК, что делает экономику устойчивой к рыночным колебаниям. Зерновой кластер

считается житницей России и позволяет Кубани носить имя лидера по производству озимой пшеницы высоких классов (3 и 4-го), а также кукурузы, ячменя, риса и гороха. В разрезе технических культур регион выступает ключевым производителем сахарной свеклы (обеспечивает значительную долю российского сахара) и подсолнечника [5]. Кроме того, Кубань — главный российский регион по производству фруктов, ягод и винодельческой продукции. Здесь развито молочное и мясное скотоводство, свиноводство и птицеводство. Активно развивается тепличный комплекс, что позволяет обеспечивать население свежими овощами круглый год. Такая ярко выраженная диверсификация дает возможность краю не только вносить вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны, но и генерировать значительный экспортный доход.

Кубань играет критическую роль в международной торговле. Этому способствуют высокое качество продукции и выгодное логистическое положение: наличие крупнейших морских портов (порт Новороссийск, порт Кавказ, Туапсе), обеспечивающих удобный и относительно дешевый экспорт в страны Африки, Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии. Регион экспортирует не только зерно, но и растительные масла, продукты переработки и другую сельхозпродукцию.

Цель исследования

Цель исследования — выявление приоритетных инструментов реализации аграрной политики Краснодарского края и разработка предложений по их совершенствованию.

Материал и методы исследования

Для комплексной оценки аграрной политики Краснодарского края требуется междисциплинарный подход, сочетающий количественные и качественные методы исследования. В работе использовались нормативно-правовые и стратегические документы федерального и регионального уровней: федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» [10], Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [9], государственная программа развития сельского хозяйства [7], стратегия социально-экономического развития Краснодарского края [1], государственная программа Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» [6], постановления и распоряжения губернатора и правительства края. Источником также выступили статистические данные и отраслевые отчеты региона.

Результаты исследования

Краснодарский край является одной из густонаселенных территорий. Он устойчиво держит третье место по численности населения в рейтинге регионов РФ, плотность населения составляет 77,40 чел./км² [8]. Однако при всем имеющимся аграрном и производственном потенциале, он не по всем позициям обеспечивает себя основными продуктами питания (табл. 1).

Таблица 1

Уровень самообеспечения Краснодарского края основными продуктами питания, % [5]

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024*
Мясо и мясопродукты	83	87	84	84	85
Молоко и молокопродукты	104	103	105	106	107
Яйца и яйцопродукты	77	75	75	72	75
Картофель	71	75	87	83	84
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	113	113	109	104	106
Фрукты и ягоды	66	74	76	74	75

Примечание: * оценка по данным министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края.

Как видно из таблицы 1, на протяжении исследуемого периода самообеспеченность достигнута только по молоку и молокопродуктам, а также по овощам и бахчевым культурам. Проблемы возникают с продуктами, требующими сложной цепочки переработки и больших затрат [11]. Главным фактором тут выступают экономические причины. Например, у производства мяса и мясопродуктов высокая себестоимость. Эта деятельность требует выращивания кормов (кукуруза, ячмень), строительства и содержания современных ферм. Она вынуждена конкурировать с растениеводством. Земля на Кубани очень дорогая. Фермеру выгоднее выращивать и продавать пшеницу, подсолнечник или сахарную свеклу, чем использовать землю под кормовые культуры для животноводства. Бизнесу проще и рентабельнее заниматься

растениеводством. Препятствием для развития животноводства выступает дешевый импорт и межрегиональная конкуренция. Даже внутри России мясо (особенно свинина и птица) из других регионов может быть дешевле из-за меньших издержек. Производителям Кубани сложно конкурировать с ними по цене.

Таким образом, проблема не в том, что Кубань не может выращивать, а в том, что современная глобальная и российская экономика устроена так, что даже самый плодородный регион оказывается встроен в сложную систему обмена, где иногда дешевле завезти продукт извне, чем производить его на месте. Государственная аграрная политика направлена на обеспечение продовольственной безопасности страны в целом, и Краснодарский край в ней играет роль стратегического донора, а не замкнутой самодостаточной системы.

В таблице 2 представлены показатели производства основных продуктов сельскохозяйственными организациями региона.

Таблица 2

Производство продуктов сельскохозяйственными организациями Краснодарского края, тыс. т [8]

Показатель производства	2020	2021	2022	2023	2024*	2024/2020, +/-
зерна (в весе после доработки)	8045,9	9585,2	10064,1	9162,2	11526,1	3480,2
сахарной свеклы	5200,0	8613,0	9521,7	8245,2	83154,1	77954,1
семян и плодов масличных культур	875,4	941,4	1268,0	1186,4	1194,3	77954,1
из них:						
подсолнечника	542,9	590,8	727,0	720,8	721,5	318,9
картофеля	43,2	50,8	61,3	60,0	58,6	15,4
овощей	377,2	341,0	343,6	356,6	368,2	-9
в том числе закрытого грунта	111,8	105,6	102,7	95,7	96,8	-15
скота и птицы на убой (в убойном весе)	286,0	315,4	317,9	322,4	328,4	42,4
в том числе:						
крупного рогатого скота	31,8	34,3	32,5	36,1	36,7	4,9
свиней	102,4	108,0	110,5	108,4	110,2	7,8
птицы	151,5	173,0	174,8	177,7	178,9	27,4
молока	1075,5	1054,5	1149,8	1230,4	1295,2	219,7
яиц, млн шт.	859,7	815,0	964,1	898,1	902,5	42,8
шерсти (в физическом весе), тонн	30	15	12	12	12	-18
меда (вынутого), тонн	44	53	50	33	30	-14

Примечание: * оценка по данным министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края.

Как видно из таблицы 2, за отчетный период по стратегическим культурам растениеводства в регионе наблюдается устойчивый рост производства (за исключением овощей). Однако ситуация не так стабильна в животноводстве. Краснодарский край в рамках рыночной экономики де-факто «голосует рублем» в пользу высокомаржинального и быстрокупаемого растениеводства и экспорта зерна. Животноводство в таких условиях становится нишевым продуктом, часто существующим за счет государственных дотаций или как дополнение к крупным агрохолдингам, но не как основная специализация региона. Эти факторы необходимо учитывать при формировании инструментария аграрной политики территории.

Современная аграрная политика Краснодарского края синхронизирована с федеральной повесткой [3]. Субъектом ее реализации выступает региональное министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, основным инструментом — государственная программа Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Последняя ориентирована на долгосрочную перспективу и имеет четкие, измеримые цели, сфокусированные на следующих основных направлениях: рост производительности, повышение благосостояния в АПК, интеграция в мировую экономику и эффективное использование ресурсов.

Обозначим ключевые характеристики современной аграрной политики Краснодарского края. Во-первых, это стратегическое видение и целевые ориентиры. Политика нацелена на долгосрочную перспективу и имеет измеримые цели [6]:

1) Рост производительности через увеличение индекса производства продукции сельского хозяйства к 2030 году до 122,5 % от уровня 2020 года, а индекса производства пищевых продуктов — до 124,3 %.

2) Повышение благосостояния в АПК предусматривает достижение среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства в размере 60,298 рублей к 2030 году.

3) Интеграция в мировую экономику путем увеличения объема экспорта продукции.

4) Эффективное использование ресурсов с помощью вовлечения в оборот не менее 2 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения к 2030 году.

Эти цели демонстрируют переход от политики, направленной исключительно на объемы производства, к политике, нацеленной на повышение эффективности, добавленной стоимости и социального развития [4]. Современная аграрная политика Краснодарского края реализуется через систему взаимосвязанных региональных проектов, что свидетельствует о применении современных управленческих подходов и диверсификации инструментов поддержки. Ее ядром является «Комплексное развитие АПК», которое включает поддержку и растениеводства (зерновые, масличные, сахарная свекла), и животноводства (молочное и мясное скотоводство, племенное дело), а также садоводства и питомниководства.

Проект «Стимулирование инвестиционной деятельности» направлен на модернизацию основных средств через возмещение части затрат по инвестиционным кредитам. Ярким примером кластерного подхода, нацеленного на развитие специфического для региона бренда и продукции с высокой добавленной стоимостью, выступает проект развития виноградно-винодельческого субкластера. Планируется значительный рост валового сбора винограда и производства российских вин защищенных наименований.

Инструментарий поддержки отраслей овощеводства и картофелеводства нацелен на импортозамещение и обеспечение продовольственной безопасности по ключевым продуктам, включая развитие тепличного комплекса. Ряд форм поддержки сосредоточен на диверсификации сельской экономики, создании новых рабочих мест и развитии несырьевых направлений.

Финансовая поддержка является основным инструментом аграрной политики Краснодарского края. Общий объем финансирования программы на 2016–2030 годы составляет 114,2 млрд рублей [6]. При этом задействованы следующие механизмы:

- Прямые субсидии, предусматривающие возмещение части затрат на производство (например, зерна, молока), приобретение элитных семян, племенного молодняка, закладку многолетних насаждений, техническое перевооружение.

- Субсидирование кредитов путем компенсации процентных ставок по инвестиционным и краткосрочным займам.

- Грантовая поддержка через предоставление грантов «Агростартап» на создание и развитие фермерских хозяйств, а также поддержка сельскохозяйственной кооперации.

- Страхование и возмещение части затрат на страховые премии в растениеводстве и животноводстве.

Государственная программа Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» ориентирована на повышение технологического уровня АПК, устанавливает фокус на технологическую модернизацию и инновации. В ней выделен отдельный проект по цифровизации отрасли, включая создание государственной информационной системы о личных подсобных хозяйствах. Для обновления технопарка установлены целевые показатели по коэффициенту обновления тракторов, зерно- и кормоуборочных комбайнов. В регионе поддерживают развитие аграрной науки (например, финансируются научно-исследовательские работы генетики и селекции по созданию адаптивных сортов риса) и дополнительное профессиональное образование специалистов АПК.

Выводы

Анализ государственной программы Краснодарского края и текущего глобального контекста позволяет выделить несколько приоритетных направлений для совершенствования инструментов аграрной политики региона на ближайшую и среднесрочную перспективу. Эти направления должны не только укреплять существующие конкурентные преимущества, но и адаптировать АПК к новым внутренним и внешним вызовам.

Приоритетными направлениями аграрной политики Краснодарского края должны быть следующие:

1. «Глубокая» переработка и создание продуктов с высокой добавленной стоимостью. Это позволяет снизить зависимость от сырьевого экспорта, увеличить маржинальность, открыть новые рабочие места и обеспечить продовольственную безопасность в более сложных номенклатурах. Для реализации данного направления необходим инструментарий по стимулированию строительства и модернизации предприятий по глубокой переработке зерна (крахмалопаточные изделия, глютен, биоэтанол), масличных (лецитин, фосфатиды), фруктов и овощей (заморозка, сублимация, пюре, концентраты). В сфере животноводства следует упор сделать на развитие ветеринарного и фитосанитарного контроля для соответствия международным стандартам, что откроет доступ к премиальным рынкам. А для формирова-

ния спроса следует сосредоточиться на активной поддержке брендинга и продвижения продуктов под маркой «Сделано на Кубани» с акцентом на качество и экологичность.

2. Технологический суверенитет и ускоренная цифровизация. Необходимо предпринять мощный комплекс усилий по снижению зависимости от импорта критически важных ресурсов (семена, средства защиты растений, ветеринарные препараты), повышению эффективности и прозрачности управления, развитию эффективного землепользования [1]. Поэтому приоритетной становится поддержка отечественной селекции и семеноводства, особенно по ключевым культурам (кукуруза, подсолнечник, сахарная свекла, овощные). Необходимо создание регионального селекционно-семеноводческого центра. Вместе с этим считаем, что максимально следует стимулировать производство и применение собственной сельхозтехники, включая роботизированные комплексы и БПЛА. Важно реализовать полномасштабное внедрение «цифровых двойников» хозяйств на базе государственной информационной системы, что позволит оптимизировать логистику, использование ресурсов и управление рисками.

3. Кадровое и инфраструктурное обеспечение развития АПК. Без решения этих базовых проблем все технологические инновации будут неэффективны. В регионе необходимо создать современную систему непрерывного аграрного образования (от агроклассов в школах до программ переподготовки в вузах) с акцентом на цифровые технологии, агрономию будущего и проектный менеджмент. Считаем важным развитие сельской кооперации не только для сбыта, но и для совместного использования дорогостоящей техники, хранения и переработки продукции. А ключевым условием для устойчивого аграрного производства и логистики нужно сделать модернизацию мелиоративного комплекса и сельской дорожной сети.

4. Для снижения логистических и политических рисков аграрная политика Кубани должна предложить диверсификацию экспортных маршрутов и развитие внутренней торговли. Стимулирование внутренней дистрибуции возможно через создание современных оптово-распределительных центров и электронную торговлю, чтобы качественная кубанская продукция была доступна во всех регионах России. Для усиления экспортных позиций следует активизировать работу по развитию южного и восточного экспортных коридоров (порты Кавказа, сухопутные маршруты в страны Ближнего Востока, Центральной и Юго-Восточной Азии).

Стратегия Краснодарского края должна эволюционировать от модели «аграрной державы» к модели «аграрно-технологического хаба». Приоритеты необходимо сместить с валовых объемов в сторону устойчивой интенсивности, глубины переработки и технологической самостоятельности. Реализация этих направлений позволит не только сохранить, но и приумножить лидерство Кубани, превратив ее в глобально конкурентоспособный и устойчивый к кризисам аграрный регион.

Литература

1. Закон Краснодарского края от 21.12.2018 № 3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: <https://investkuban.ru/upload/iblock/cb1/wliw2dnu930fctq6mlwwbr5cohrsrgtod.pdf> (дата обращения 20.09.2025).
2. Зелинская М.В., Ключко Е.Н. Система государственного управления инновационной деятельностью в Краснодарском крае // Экономика и предпринимательство. 2020. № 5 (118). С. 71-77.
3. Зелинский М.П. Подходы к оценке аграрной политики России // Эффективное управление экономикой: проблемы и перспективы: Сборник трудов IX Всероссийской научно-практической конференции, Симферополь, 18 апреля 2024 года. Симферополь: ООО «Издательство Типография «Ариал», 2024. С. 35-38.
4. Зелинский М.П. Эффективность совершенствования аграрной политики в условиях внешних вызовов (по материалам Краснодарского края) // Актуальные вопросы устойчивого развития государства, общества и экономики: сборник научных статей 2-й Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 02–03 ноября 2023 года. Курск, 2023. С. 369-372.
5. Макроэкономические показатели Краснодарского края в 2020 – 2024 гг. Статистический сборник. 2025: Стат. сб. / Краснодарстат – Краснодар, 2025. 476 с.
6. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 944 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/430643160> (дата обращения 20.09.2025).
7. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/all/83508/> (дата обращения 20.09.2025).

8. Сельское хозяйство Краснодарского края. Статистический сборник. 2023: Стат. сб. / Краснодарстат – Краснодар, 2024, Книга 1. Состояние аграрного сектора Краснодарского края. 99 с.
9. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/> (дата обращения 21.09.2025).
10. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/460b8e35156645ff95e4cb216993d65c762d134a/ (дата обращения 21.09.2025).
11. Чернявская С.А., Зелинская М.В. Влияние глобализации на развитие продовольственной подсистемы Краснодарского края // Бизнес в законе. 2012. № 5. С. 216-221.