

УДК 332.142

ДИАГНОСТИКА ПЕРСПЕКТИВНЫХ ФОРМ ИНТЕГРАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е.В. Назарова, В.В. Билич

Донбасская национальная академия строительства и архитектуры – филиал «НИУ МГСУ», Макеевка,
email: e.v.mikhaliyova@donnasa.ru

Аннотация. Данная статья посвящена выявлению оптимальных форм интеграции Донецкой Народной Республики и Российскую Федерацию. Путем анализа существующих партнерских отношений и потенциала сотрудничества с Ростовской областью и Республикой Татарстан, необходимо определить ключевые аспекты взаимодействия, выявить существующие проблемы и разработать комплекс мер для более эффективного управления этим процессом. Создание эффективной системы взаимодействия позволит оценить сильные и слабые стороны региона, что послужит фундаментом для выработки его долгосрочной стратегии развития. Высокая динамика развития и значительный потенциал Донецкой Народной Республики создают предпосылки для выгодного социально-экономического роста. Особое внимание уделяется пяти приоритетным направлениям: строительству, промышленности, сельскому хозяйству, торговле, а также транспорту и логистике, как наиболее перспективным для межрегионального сотрудничества. Такой обмен опытом и ресурсами обеспечит взаимную выгоду для всех вовлеченных сторон.

Ключевые слова: управление, эффективность, социально-эколого-экономическая система региона, институциональные детерминанты, интеграционный процесс.

DIAGNOSTICS OF PROMISING FORMS OF INTEGRATION COOPERATION OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC WITHIN THE RUSSIAN FEDERATION

E.V. Nazarova, V.V. Bilich

Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture is a branch of the National Research University MGSU, Makeevka, email: e.v.mikhaliyova@donnasa.ru

Abstract. This article is dedicated to identifying the optimal forms of integration of the Donetsk People's Republic into the Russian Federation. By analyzing existing partnerships and the potential for cooperation with the Rostov region and the Republic of Tatarstan, it is necessary to pinpoint key aspects of interaction, identify existing issues, and develop a comprehensive set of measures for more effective management of this process. Creating a well-thought-out system of interaction will allow for the assessment of the region's strengths and weaknesses, serving as a foundation for developing its long-term growth strategy. The high pace of development and significant potential of the Donetsk People's Republic create favorable conditions for beneficial socio-economic growth. Special attention is given to five priority areas: construction, industry, agriculture, trade, and transportation and logistics, as these are the most promising for interregional cooperation. Such an exchange of experience and resources will ensure mutual benefits for all parties involved.

Keywords: management, efficiency, socio-ecological-economic system of the region, institutional determinants, integration process.

Дата поступления статьи в редакцию: 15.10.2025

Дата принятия статьи в печать: 21.11.2025

Введение

Формированию новых экономических связей посвящена целая плеяда трудов как отечественных, так и зарубежных авторов. Среди них Грудинин Н.С., Капустенко И.С., Логинова Е.В., Ращупкина В.Н., Шелихова Е.В., Андреева Е.Ю., Васюкова В.А., Севка В.Г. и другие.

Теоретические положения об интеграции региональных экономических систем наряду с практическим опытом интеграции Донецкой Народной Республики, послужили фундаментом для проведения их исследований.

Цель исследования

Целью исследования является анализ перспективных форм интеграционного взаимодействия Донецкой Народной Республики с Российской Федерацией.

Материал и методы исследования

Рассматриваются перспективные формы интеграционного взаимодействия Донецкой Народной Республики в составе Российской Федерации. Поскольку региональные экономические системы характеризуются различиями в своих элементах и отраслевой структуре при анализе стратегического плана развития Донецкой Народной Республики крайне важно учитывать стратегии регионов, вовлеченных в интеграцию. Хотя Москва выступает в роли основного куратора Донецка, город также поддерживает активное взаимодействие с Ростовом-на-Дону. В целом 18 российских регионов, среди которых: Москва, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ, Кузбасс, Ленинградская область, Нижегородская область, Сахалинская область, Самарская область и другие, назначены шефами регионов для Донецкой Народной Республики [1, с. 49]. В таблице 1 описаны участники интеграционного взаимодействия по городам и областям Российской Федерации.

Таблица 1

Шефство российских регионов на территории Донецкой Народной Республики

Российская Федерация	Донецкая Народная Республика	Перечень выполненных работ с 2022 года
Москва	Донецк	Создание общественных пространств и обновление инфраструктуры. Восстановление десятков социальных объектов.
Санкт-Петербург	Мариуполь	Запуск трамвайного сообщения, обновление парков и фонтанов. Восстановления жилого дома, предоставление 100 автобусов для города.
ХМАО, Свердловская область	Макеевка	Организация грантов для жителей Макеевки, ремонт более 300 объектов, передача новых водовозов и специализированной техники, оздоровительные путевки 497 детям Макеевки, отправление более 208 000 экземпляров книг.
Кузбасс	Горловка	Восстановление дорог, восстановление 86 объектов, передача 177 единиц специальной дорожной и коммунальной техники, привоз 19 000 единиц расходных материалов и высокотехнологического медицинского оборудования.
Ленинградская обл.	Енакиеве	Ремонт образовательных учреждений, дорог, сетей освещения, установка новых модульных очистных сооружений, замена аварийных участников коммунальных сетей. Восстановление 75 инфраструктурных объектов: 7 многоквартирных домов, 6 образовательных учреждений, сцена Дома культуры, 4 крупных дороги, около 1,5 тысяч погонных метров аварийных участков водоводов и 4 котла.
Нижегородская обл.	Харьцызск	Проведение новых строительных работ: дороги, стадионы, детские площадки, Дворец Культуры).
Сахалинская обл.	Шахтерск	Капитальный ремонт социальных объектов: 30 объектов в 2023 году, 44 объектов в 2024 году и 23 объекта в 2025 году.
Самарская обл.	Снежное	Предоставление гуманитарной помощи, доставка строительных материалов, восстановление жилых и социальных объектов.
Челябинская обл.	Ясиноватая	Восстановление и благоустройство многоквартирных домов, детских площадок и объектов инфраструктуры.
Якутия	Кировское	Проведены ремонтные работы на 65 объектах, а в этом планируется обновление еще 11 жилых и социальных объектов.
Хабаровский край	Дебальцево	Восстановление 25 объектов: детсад, центр юношеского творчества, библиотека, 7 объектов ЖКХ и 15 объектов дорожного хозяйства.
Владимирская обл.	Докучаевск	восстановить 79 объектов, включая образовательные, медицинские учреждения и объекты коммунального хозяйства
Амурская обл.	Амвросиевский р-н	Проводятся восстановление образовательных учреждений, доставка крупной техники в школы и капитальный ремонт культурных объектов.
Ямало-Ненецкий автономный округ	Волновахский р-н	Создание трехлетней программы по восстановлению региона: ремонт 200 жилых домов и 50 социальных объектов.
Володарский р-н	Липецкая обл.	Восстановление социальных и инженерных объектов, в том числе сады и школы.
Чувашия	Донецкий и Торезский заводы	Восстановление промышленности региона и создание поэтапного восстановления и развития производств.
Московская обл.	Новоазовский, Тельмановский р-ны	Возобновление агропромышленного комплекса, увеличение объемов переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сокращение существующего дефицита мощностей и создание новых рабочих мест для жителей округа.

Основными направлениями взаимодействия регионов является восстановление зданий, сооружений, памятников архитектуры, гуманитарная помощь пострадавшим гражданам, строительство дорог и восстановление базовой инфраструктуры [2, с. 105]. Также шефы-регионы составляют вместе с администрациями подшефных городов стратегии развития городов. В эти направления могут входить: поддержка бизнеса, грантовые проекты, создание общих мероприятий по всестороннему развитию бизнеса и оздоровлению жителей Республики в разных возрастных категориях [4, с. 201].

Приоритетным направлением является восстановление жизнеспособности городских территорий, реконструкция инфраструктурных объектов и жилого фонда, а также удовлетворение первоочередных потребностей Донецкого региона. Стратегия развития Донецкой Народной Республики также предусматривает развитие основных отраслей: промышленности, сельского хозяйства и строительства.

Взаимодействия Донецкой Народной Республики с другими регионами Российской Федерации может происходить не только, как помощь региону в восстановлении, но и в виде взаимовыгодного партнерства, развития бизнес-процессов в свободной экономической зоне и формирования тесных экономических, финансовых связей [6, с. 95].

Характерной особенностью хозяйственного комплекса Донецкой области являлось сочетание мощной промышленности с многоотраслевым сельским хозяйством и развитой транспортной системой. По состоянию на 2021-2024 гг. структура реализации продукции промышленности ДНР отображена на рисунках 1-4.

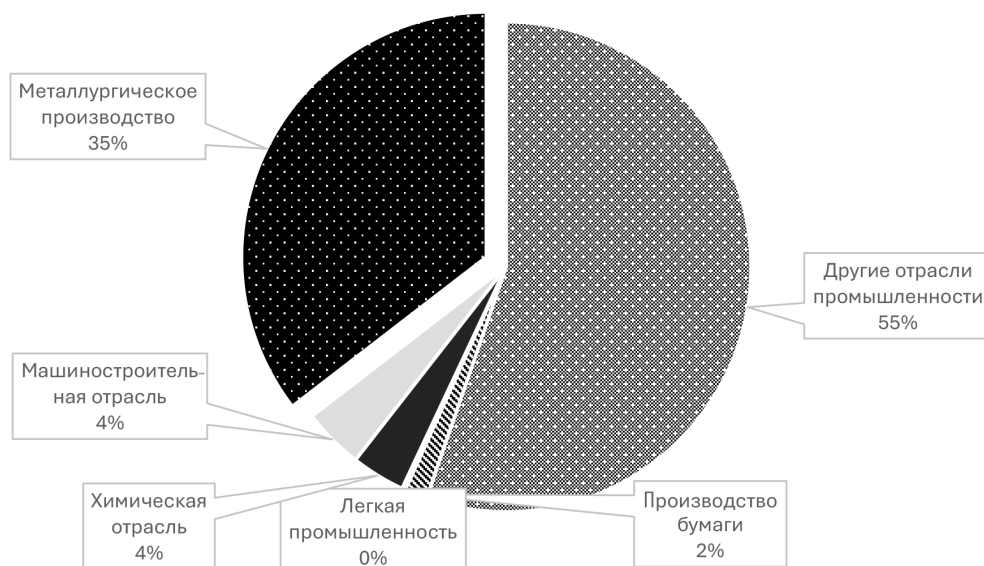


Рис. 1. Структура реализации продукции промышленности ДНР по отраслям в 2021 году, %

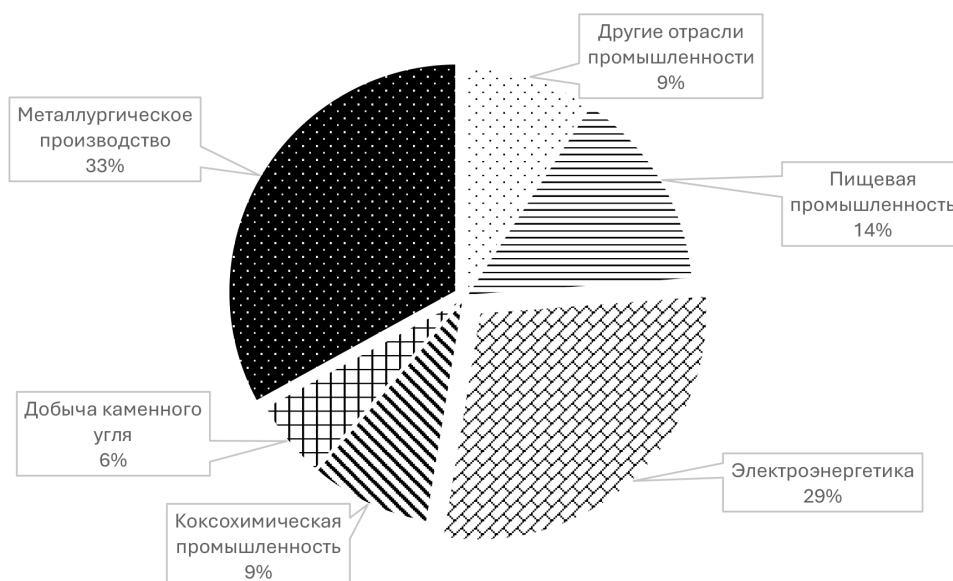


Рис. 2. Структура реализации продукции промышленности ДНР по отраслям в 2022 году, %

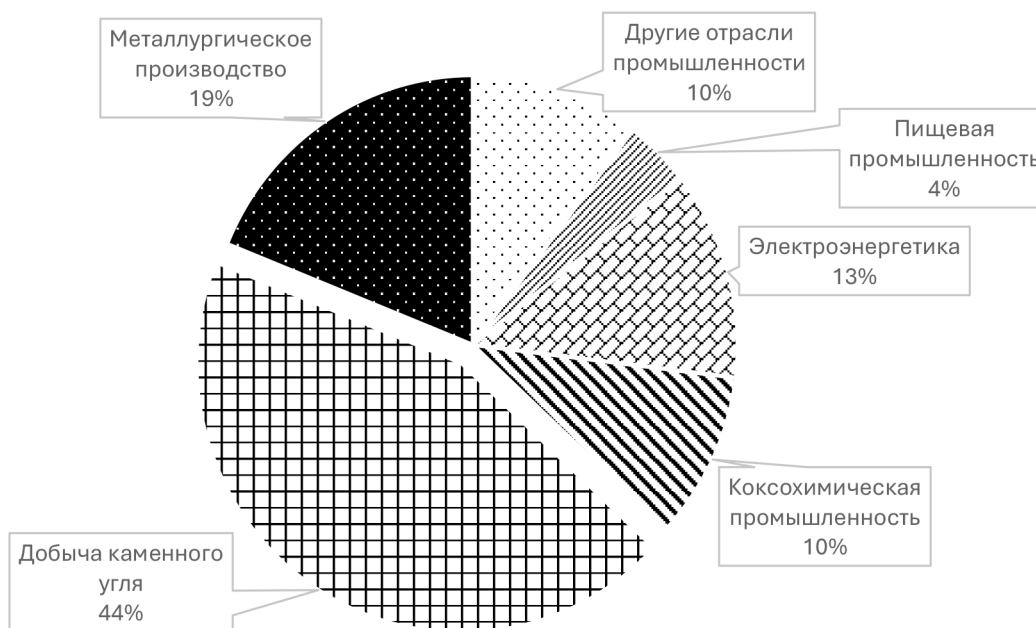


Рис. 3. Структура реализации продукции промышленности ДНР по отраслям в 2023 году, %



Рис. 4. Структура реализации продукции промышленности ДНР по отраслям в 2024 году, %

Благодаря восстановлению инфраструктуры Донецкой Народной Республики улучшилось взаимодействие и поставки в сфере промышленности. Социально-эколого-экономическая система Донецкой Народной Республики характеризуется четырьмя основными видами взаимосвязей, в которых республика играет активную роль:

- социально-экономические: эти связи определяют отношения, возникающие в процессе общественного производства;
- социально-экологические: они описывают как общество воздействует на окружающую среду;
- экономико-экологические: эти связи фокусируются на том, как хозяйственная деятельность использует природные ресурсы;
- эколого-социальные: они исследуют каким образом состояние окружающей среды влияет на условия жизни населения [9, с. 55].

Стратегическое развитие Донецкой Народной Республики в контексте ее социально-эколого-экономических связей определяется национальными приоритетами Российской Федерации. Экономика региона активно восстанавливается, преодолевая последствия разрушений и налаживая функционирование системы. Однако, следует констатировать, что в краткосрочной перспективе ожидается снижение темпов экономического роста ДНР. Это явление обусловлено объективными факторами, как внутренними, так и внешними, которые находятся вне сферы прямого влияния Республики.

К перспективным формам интеграционного взаимодействия можно отнести:

- зона свободной торговли;
- таможенный союз;
- общий рынок;
- экономический союз;
- полная интеграция.

Рассмотрим каждую форму взаимодействия отдельно.

Зона свободной торговли проявляет свои особенности, например: отмена таможенной пошлины, количественные ограничения и отсутствует единый внешний тариф, условия свободной торговли в разных примерах имеет ограниченный список продуктов и товаров, на что она распространяется. Подписан закон «О порядке освобождения от оплаты ввозной таможенной пошлины при ввозе на территорию Республики товаров, страной происхождения которых является Россия». В соответствии с Постановлением Президиума Правительства Донецкой Народной Республики от 28.08.2020 № 48-1 (далее — Постановление № 48-1) временно освобождены от оплаты ввозной таможенной пошлины при ввозе на таможенную территорию Донецкой Народной Республики товары, страной происхождения которых является Российская Федерация, за исключением товаров, включенных в утвержденный Президиумом Правительства Донецкой Народной Республики [10, с. 55].

Форма интеграционного взаимодействия в виде общего рынка обеспечивает свободное перемещение товаров, услуг, капитала и людей без пограничных правил и тарифов, что полностью характеризует взаимодействие и Донецкой Народной Республики и Российской Федерации.

Экономический союз отличается от общего рынка в степени экономической интеграции. Соглашение между странами в экономическом союзе включает в себя унифицируемую экономическую политику, законодательство и институциональные структуры.

Полная интеграция отличается от предыдущих форм тем, что в неё входит как экономическая, так и политическая интеграция, что обязует передачу суверенитета институтам из более крупной экономической системы в более слабую. Примером полной интеграции можно считать Объединение Арабские Эмираты, СССР и другие. На первом этапе происходит подписание договоров о создании общей социально-экономической и политической зоны, которая по своей сути становится единой системой. Такое плотное политическое сотрудничество позволяет сформировать не только общий рынок, таможенный союз и зону свободной торговли, но и вести общую политику. Такое объединение даёт ряд дополнительных преимуществ. Улучшение инфраструктуры, увеличение инвестиций и повышение конкурентоспособности.

Если брать за пример арабскую экономическую интеграцию, то можно выделить такие проблемы, которые возникают в процессе интеграции: политические различия, отсутствие координации с общим центром, политическая нестабильность и конфликты, торговые барьеры. Если анализировать интеграцию Донецкой Народной Республики в Российскую Федерацию, то можно сказать, что основные проблемы из арабской интеграции пропадают, и на первый план выходят другие проблемы. Речь идет о политической нестабильности и постоянной гибкости в изменениях и принимаемых решениях.

Данные трудности вынуждают регион и центральный аппарат быстро реагировать на возникающие вызовы. Поэтому необходимо сформировать систему интеграционного взаимодействия, которая будет быстро реагировать на возникающие проблемы.

Донецкая Народная Республика успешно завершает этапы экономической интеграции и в настоящее время осуществляет адаптацию своего регионального законодательства к нормативно-правовым актам Российской Федерации. В целях обеспечения соответствия сотрудников российским стандартам все министерства и структурные подразделения проводят активную работу по повышению их квалификации. В Донецкой Народной Республике функционируют 13 министерств, включая: Министерство финансов, Министерство экономического развития, Министерство промышленности и торговли, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство имущественных и земельных отношений, Министерство здравоохранения, Министерство транспорта, Министерство

цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи, Министерство труда и социальной защиты, Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, Министерство образования и науки, а также Министерство молодежной политики.

В первом квартале 2024 года запущена российская система государственной регистрации актов гражданского состояния в ЛНР, Запорожской и Херсонской областях, помощь в ее успешном запуске оказали сотрудники органов ЗАГС Воронежской, Курской, Ростовской областей, Севастополя и Республики Крым. В ДНР продолжается формирование органов ЗАГС в соответствии с российским законодательством.

Региональными ориентирами в интеграционном сотрудничестве были выбраны субъекты РФ, больше всего приближенные к Донецкому региону по экономической стратегии. Такими субъектами являются Республика Татарстан и Ростовская область. В контексте Республики Татарстана и Донецкой Народной Республики интеграционное взаимодействие может проходить в сфере промышленности, добычи полезных ископаемых и строительства. Регионы проводят грамотную политику отраслей, что может способствовать более их активному развитию в Донецкой Народной Республике. Согласно официальным данным в Республике Татарстан отрасль промышленности занимает 45% от ВРП региона. На рисунке 5 отображены индексы производства по основным видам обрабатывающих производств Российской Федерации и Донецкой Народной Республики за 2024 г.

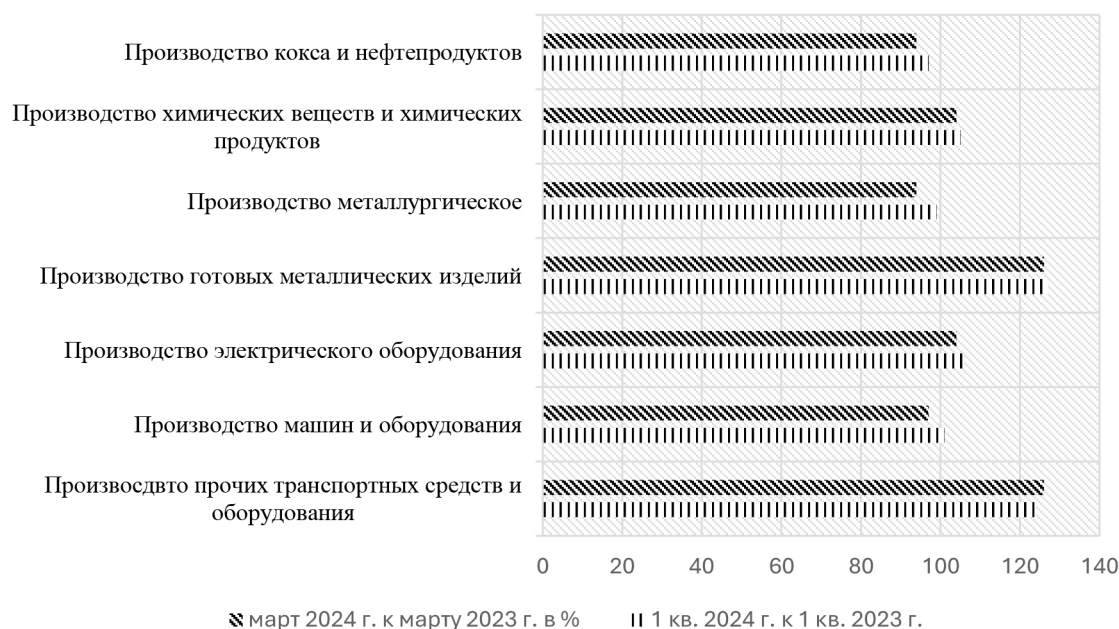


Рис. 5. Индексы производства по основным видам обрабатывающих производств РФ на апрель 2024 г.

Ростовская область и Донецкая Народная Республика имеют хорошие перспективы для углубления сотрудничества в ключевых отраслях: торговле, транспорте, логистике и сельском хозяйстве. По данным Минэкономразвития ДНР в 2024 году промышленность продемонстрировала рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В частности, объем продаж в обрабатывающей промышленности вырос на 25,4%, а в добывающей — более чем в два раза. Одновременно с этим наблюдался значительный рост среднемесячной зарплаты в промышленности — более чем на 45% в январе 2024 года по сравнению с январем 2023 года. Интеграция также положительно влияет на восстановление розничной торговли в ДНР.

Все эти направления являются частью стратегии развития Донецкого региона, опыт в которых формировался в регионе десятки лет. Поэтому интеграционное взаимодействие будет полезным с обеих сторон.

Результаты исследования и их обсуждение

Вывести экономику Донецкой Народной Республики из стагнации возможно за счет развития различных форм интеграции, таких как введение зоны свободной торговли, интеграция с таможенным союзом, формирование общего с РФ рынка и, в конечном итоге, полная экономическая интеграция.

К видам взаимосвязей, в которых республика играет активную роль, относятся: социально-экономические; социально-экологические; экономико-экологические; эколого-социальные.

Ближе всего по экономической стратегии к Донецку приближаются Республика Татарстан и Ростовская область. В контексте Республики Татарстана и Донецкой Народной Республики интеграционное взаимодействие может проходить в сфере промышленности, добычи полезных ископаемых и строительства.

Выводы

Грамотная и продуманная интеграция Донецкого региона с Российской Федерацией в целом и ее отдельными субъектами позволит быстрее преодолеть последствия военно-политического кризиса, вывести экономику региона на необходимый экономический уровень. При этом дальнейших исследований требуют вопросы интеграции новых регионов в социо-эколого-правовое поле Российской Федерации. Необходимо учитывать все территориальные особенности и менталитет населения. Данные положения планируются рассмотреть в последующих публикациях.

Литература

1. Аванесова Е.В., Азизова Е.А., Анников А.В. и др. Повышение эффективности региональной социально-экономической и финансовой политики в условиях внешних вызовов: материалы XVI Межрегиональной научно-практической конференции по проблемам региональной экономики (Гутманские чтения) 19 мая 2023 года / под редакцией А. Е. Илларионова. Владимир: Владимирский филиал РАНХиГС, 2023. 279 с. ISBN 978-5-907389-85-4.
2. Васюкова В.А., Желудкова Т.В., Воробьева И.В. и др. Методическое обеспечение управления региональным развитием в условиях цифровой экономики: монография / под редакцией О.Х. Казначеевой, В.П. Кирпанева. Невинномысск: Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт, 2023. 142 с. ISBN: 978-5-9644-0400-2.
3. Вертинская Т.С., Примшиц Д.В., Береснев Д.В. и др. Опыт интеграции провинций Китайской Народной Республики в систему мировой экономики / под редакцией В.И. Бельского, Т.С. Вертинской. Минск: Белорусская наука, 2021. 237 с. ISBN: 978-985-08-2665-7.
4. Грудинин Н.С. Основы конституционного права Российской Федерации и народных республик Донбасса: учебное пособие. М.: Ай Пи Ар Медиа, 2023. 90 с. ISBN: 978-5-4497-1892-1 EDN: LWPWLI.
5. Капустенко И.С. Управление развитием кластеров в региональной экономике: учебное пособие. Комсомольск-на-Амуре: Комсомольский-на-Амуре государственный университет, 2020. 59 с. ISBN: 978-5-7765-1436-4.
6. Логинова Е.В. Региональная экономика: учебное пособие. Красноярск: Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева, 2020. 68 с.
7. Поляк Г.Б. и др. Региональная экономика: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2023. 463 с. ISBN: 978-5-238-02348-9.
8. Рашупкина В.Н., Шелихова Е.В., Андреева Е.Ю. и др. Методическая область совершенствования инновационных технологий в секторах экономики Донецкой Народной Республики: монография / под редакцией В.Н. Рашупкиной. Макеевка: Донбасская национальная академия строительства и архитектуры, ЭБС АСВ, 2022. 406 с.
9. Узунов Ф.В., Рогова Н.В., Ященко С.О. Институциональная экономика: учебное пособие. Симферополь: Университет экономики и управления, 2020. 148 с.
10. Севка В.Г., Иванов М.Ф., Савельева Т.М. и др. Теоретико-методологические подходы к определению экономической эффективности: монография / В. Г. Севка; под редакцией Е. В. Михалевой. Макеевка: Донбасская национальная академия строительства и архитектуры, ЭБС АСВ, 2023. 216 с.