

УДК 504.062

АНАЛИЗ СУБЪЕКТНО-ОБЪЕКТНОЙ СТРУКТУРЫ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Калинина Л.А.,

Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского, Молодежный,
email: lakalinina@mail.ru

Поляков С.А.,

Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского, Молодежный,
email: lakalinina@mail.ru

Аннотация. В статье описан анализ субъектно-объектной структуры земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области. В рамках исследования выявлено, что земли сельскохозяйственного назначения представляют незначительную часть территории — 4%, а большую его часть составляют земли лесного фонда. В структуре объектов рассматриваемых земель наибольшую долю составляют пашни, пастбища и сенокосы, площадь которых за 2014-2023 гг. незначительно сократилась. Согласно распределению земель сельскохозяйственного назначения по хозяйствующим субъектам граждан, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции в регионе, 25% земель занимают личные подсобные хозяйства, 16% — крестьянские (фермерские) хозяйства, 3% — садоводы и садоводческие объединения. Анализ субъектного распределения земель, занятых юридическими лицами, свидетельствует о том, что хозяйственные товарищества и общества, используют почти половину общей площади предоставленной для ведения работ земли; производственные кооперативы — 34%; 4,2% — научно-исследовательские и учебные учреждения и заведения; 3,5% — государственные и муниципальные унитарные сельскохозяйственные предприятия; 1,6% — подсобные хозяйства.

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, субъектно-объектная структура земель, структур земельно фонда.

ANALYSIS OF THE SUBJECT-OBJECT STRUCTURE OF AGRICULTURAL LANDS IN THE IRKUTSK REGION

Kalinina L.A.,

Irkutsk State Agrarian University named after A.A. Ezhevsky, Molodezhny,
email: lakalinina@mail.ru

Polyakov S.A.,

Irkutsk State Agrarian University named after A.A. Ezhevsky, Molodezhny,
email: lakalinina@mail.ru

Abstract. The article describes the analysis of the subject-object structure of agricultural lands in the Irkutsk region. The study revealed that agricultural land represents an insignificant part of the territory — 4%, and most of it is forest land. In the structure of the objects of the lands under consideration, the largest share is made up of arable land, pastures and hayfields, the area of which decreased slightly in 2014-2023. According to the distribution of agricultural land by economic entities of citizens engaged in the production of agricultural products in the region, 25% of the land is occupied by personal subsidiary farms, 16% by peasant (farmer)

farms, 3% by gardeners and horticultural associations. An analysis of the subject distribution of lands occupied by legal entities indicates that business partnerships and societies use almost half of the total area of land provided for work; production cooperatives – 34%; 4,2% – research and educational institutions and institutions; 3,5% – state and municipal unitary agricultural enterprises; 1,6% – subsidiary farms.

Keywords: agricultural lands, the subject-object structure of lands, the structure of the land fund.

Земли сельскохозяйственного назначения являются важнейшим ресурсом для обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития регионов. Землепользование является сложной системой формальных и неформальных институтов, регламентирующих порядок доступа к земельным ресурсам и контроль за их использованием, связанной не только с собственностью, но и с правами аренды [1]. Иркутская область, обладающая значительными площадями сельскохозяйственных угодий, представляет собой уникальный объект для изучения субъектно-объектной структуры земель сельскохозяйственного назначения. Анализ структуры исследуемых земель является актуальной задачей, поскольку механизм перераспределения земель сельскохозяйственного назначения в определенных экономических формах имеет ряд особенностей [2-4]. Среди авторов, исследовавших разные аспекты состояния земель сельскохозяйственного назначения, можно выделить: Андину В.А. [5], Граникину В.П. [6], Кокоткину В.Н. [7], Миляева Б.В. [8], Саитову А.Р. [9], Семочкина В.Н. [10], Титкова А.А. [11], Юрлову А.А. [12] и др. Некоторые авторы считают, что при анализе ключевых аспектов использования земель целесообразно уделять внимание их классификации по назначению [6]. При этом земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться физическими и юридическими лицами [7].

Целью исследования

Целью исследования является изучение субъектно-объектной структуры земель сельскохозяйственного назначения и формулирование предложений по совершенствованию земельных отношений в регионе.

Результаты и обсуждение

Иркутская область расположена в южной части Восточной Сибири и занимает площадь более 774 тысяч квадратных километров. По официальным данным [13] земельный фонд Иркутской области состоит из всех категорий, предусмотренных ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации [14]: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса. При этом в каждую категорию входят земли, соответствующие определенному целевому назначению, которые имеют определенный правовой режим.

По данным Росреестра [13] большую часть территории региона занимают земли лесного фонда (89%), земли сельскохозяйственного назначения составляют 4% или 2874,2 тыс. га (рис. 1).

К землям сельскохозяйственного назначения относятся земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей [3К]. При этом земли могут находиться в собственности как у юридических и физических лиц (граждан), так и у государства (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований субъектов Российской Федерации).

Объектами земель сельскохозяйственного назначения являются:

- пашни: земли, используемые для выращивания зерновых, овощных и технических культур. В Иркутской области пашни занимают около 30% от всех сельскохозяйственных угодий.
- сенокосы и пастбища: земли, используемые для заготовки кормов и выпаса скота. Они составляют основную часть сельскохозяйственных угодий области.
- многолетние насаждения: сады и ягодники, которые играют важную роль в обеспечении населения фруктами и ягодами;
- другие.

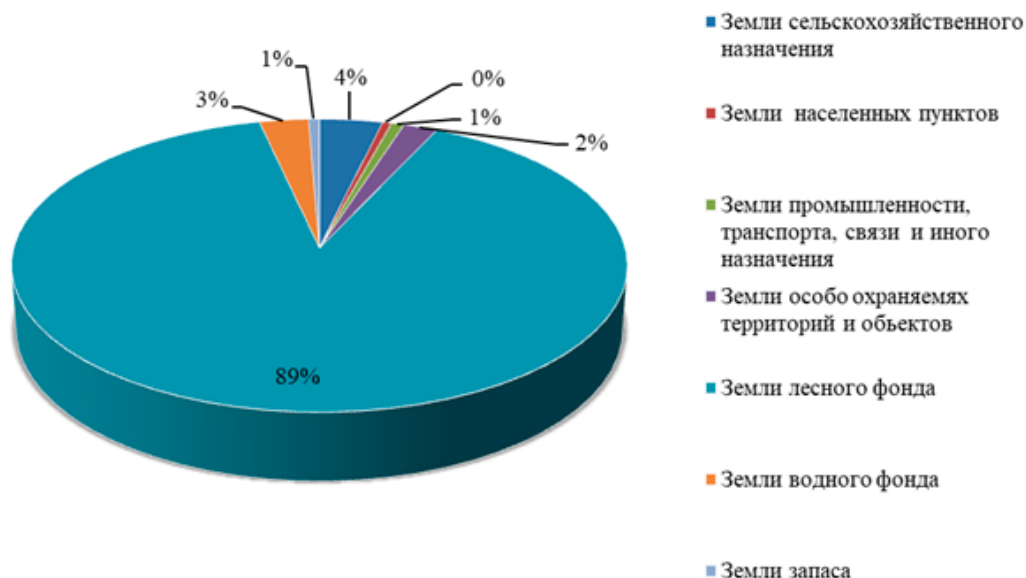


Рис. 1. Структура земельного фонда Иркутской области по категориям земель за 2023 г.

Согласно таблице 1 площадь некоторых объектов земель сельскохозяйственного назначения за 2014–2023 гг. незначительно уменьшилась. Например, площадь земель застройки за 10 лет сократилась почти на 5%, пастбищ – на 1,2%, остальные объекты – менее, чем на 1%. При этом площади залежи, лесных насаждений, не входящих в лесной фонд, лесные площади и площади нарушенных земель и земель под водой не изменилась.

Субъектами использования земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области являются:

- сельскохозяйственные предприятия: крупные и средние агрохолдинги, занимающиеся растениеводством и животноводством. Они используют значительные площади земель для производства зерновых, овощей, молока и мяса;

– фермерские хозяйства: малые и средние фермерские хозяйства, которые играют важную роль в производстве сельскохозяйственной продукции, особенно в труднодоступных районах;

– личные подсобные хозяйства (ЛПХ): население, занимающееся сельским хозяйством для собственных нужд, а также для продажи излишков на местных рынках;

– государственные и муниципальные учреждения: организации, занимающиеся управлением и контролем за использованием земель сельскохозяйственного назначения;

– прочие.

Среди земель, используемых гражданами, для производства сельскохозяйственной продукции задействовано 1138,7 тыс. га (табл. 2). Из них личные подсобные хозяйства занимают 284,4 тыс. га (25 %), крестьянские (фермерские) хозяйства – 180,5 тыс. га (16%), садоводы и садоводческие объединения 28,7 тыс. га (3 %).

Таблица 1

Объекты земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области и их площади за 2014, 2018 и 2023 гг.

Объекты земель сельскохозяйственного назначения	Площадь, тыс. га			2023 г. в % к	
	2014 г.	2018 г.	2023 г.	2014 г.	2018 г.
Болота	125,6	125,6	125,5	99,9%	99,9%
Залежь	0,5	0,5	0,5	100,0%	100,0%
Земли застройки	12,4	12	11,8	95,2%	98,3%
Лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	52,8	52,8	52,8	100,0%	100,0%
Лесные площади	193,2	193,3	193,2	100,0%	99,9%
Многолетние насаждения	23,2	23	23	99,1%	100,0%
Нарушенные земли	0,8	0,8	0,8	100,0%	100,0%
Пастбища	486,4	483	480,7	98,8%	99,5%
Пашня	1 614,3	1 608,4	1 606	99,5%	99,9%
Под водой	22,1	22,1	22,1	100,0%	100,0%
Под дорогами	31,1	31,1	31	99,7%	99,7%
Прочие земли	55,6	55,6	55,5	99,8%	99,8%
Сенокосы	266,6	266,3	266	99,8%	99,9%
Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения	2 888,5	2 878,4	2873,2	99,5%	99,8%

За период с 2014 г. увеличение площади рассматриваемых земель составило около 9%. Данный факт может свидетельствовать об увеличении занятости населения региона сельскохозяйственным производством. Собственниками земель сельскохозяйственного назначения, отведенных организациям для сельскохозяйственного производства, являются отдельные физические лица.

Юридические лица (предприятия и организации) задействуют при производстве аграрной продукции 1672 тыс. га (табл. 3). Согласно данным годового статистического отчета [13] в 2023 году в Иркутской области землей пользовались 350 хозяйственных товариществ и обществ, которые занимали почти половину общей площади, выделенной для ведения работ земли. Кроме того, 153 производственных кооператива занимали 562,3 тыс. га (34%) земель, 33 научно-исследовательских

и учебных учреждений и заведений – 70,4 (4,2%), 26 государственных и муниципальных унитарных сельскохозяйственных предприятий – 58,3 (3,5%), а 42 подсобных хозяйства – 26,9 тыс. га (1,6%).

Таблица 2

Распределение земель сельскохозяйственного назначения по хозяйствующим субъектам граждан, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции в Иркутской области за 2014, 2018 и 2023 гг.

Субъекты права на земли сельскохозяйственного назначения	Площадь, тыс. га			2023 г. в % к	
	2014 г.	2018 г.	2023 г.	2014 г.	2018 г.
Крестьянские (фермерские) хозяйства	175,1	180	180,5	103,1%	100,3%
Индивидуальные предприниматели, не образовавшие крестьянское (фермерское) хозяйство	2,4	2,6	2,6	108,3%	100,0%
Личные подсобные хозяйства	249,8	251,4	284,4	113,9%	113,1%
Граждане, имеющие служебные наделы	5,4	5,5	5,5	101,9%	100,0%
Садоводы и садоводческие объединения	28,4	28,5	28,7	101,1%	100,7%
Огородники и огороднические объединения	5,5	5,5	6,4	116,4%	116,4%
Дачники и дачные объединения	3,6	3,6	3,8	105,6%	105,6%
Граждане, имеющие земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства	39,1	39,8	40,2	102,8%	101,0%
Животноводы и животноводческие объединения	3,5	3,7	9,3	265,7%	251,4%
Граждане, занимающиеся сенокошением и выпасом скота	178,4	182,3	187,5	105,1%	102,9%
Граждане, собственники земельных участков	198,4	302	351,4	177,1%	116,4%
Граждане, собственники земельных долей	64,3	40,3	38,4	59,7%	95,3%
Итого земель	953,9	1045,2	1138,7	119,4%	108,9%

Таблица 3

Земли сельскохозяйственного назначения по хозяйствующим субъектам Иркутской области (юридические лица), занимающимся производством сельскохозяйственной продукции за 2014, 2018 и 2023 гг.

Наименование субъектов	Площадь, тыс. га			2023 г. в % к	
	2014 г.	2018 г.	2023 г.	2014 г.	2018 г.
Хозяйственные товарищества и общества	964,7	897,4	834,8	86,5%	93,0%
Производственные кооперативы	616	593,3	562,3	91,3%	94,8%
Государственные и муниципальные унитарные сельскохозяйственные предприятия	58,5	58,3	58,3	99,7%	100,0%
Научно-исследовательские и учебные учреждения и заведения	70,4	70,4	70,4	100,0%	100,0%
Подсобные хозяйства	27	26,9	26,9	99,6%	100,0%
Прочие предприятия, организации и учреждения	120,5	117,4	116,5	96,7%	99,2%
Казачьи общества	2,8	2,8	2,8	100,0%	100,0%
Итого земель	1859,9	1766,5	1672	89,9%	94,7%

Вопреки большому потенциалу использование земель, отведенных под сельское хозяйство, в Иркутской области сталкивается с различными трудностями:

- деградация почв: эрозия, засоление и истощение почв снижают их продуктивность;

- неэффективное использование земель: часть земель не используется или используется не по назначению, что приводит к их запустению;

- недостаток инвестиций: отсутствие достаточного финансирования для модернизации сельскохозяйственной инфраструктуры;

- климатические условия: суровый климат и короткий вегетационный период ограничивают возможности сельскохозяйственного производства;

Для улучшения ситуации необходимо:

- внедрение современных технологий: использование точного земледелия, современных методов обработки почв и селекции;

- государственная поддержка: увеличение финансирования и предоставление льгот для сельскохозяйственных производителей;

- экологическое восстановление: проведение мероприятий по восстановлению и сохранению плодородия почв;

- развитие кооперации: создание кооперативов и ассоциаций для повышения эффективности использования земель.

Выводы

Проведенная оценка показала, что земельный фонд Иркутской области включает все категории, предусмотренные земельным кодексом Российской Федерации. При этом почти 90% региона занимают земли лесного фонда, а земли сельскохозяйственного назначения лишь незначительную часть — 4%.

В составе объектов, относящихся к земельным ресурсам, большая часть которых представлена пашнями, пастбищами и сенокосами, за десятилетний период (2014–2023 гг.) заметно уменьшилась. В соответствии со структурой земель сельскохозяйственного назначения среди хозяйствующих субъектов, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции в регионе, личные подсобные хозяйства владеют 25% земель, К(Ф)Х — 16%, а садоводы и садоводческие объединения — 3%. Анализ субъектов землепользования, являющихся юридическими лицами, показал, что наибольшая площадь (около 50%) используется хозяйственными товариществами и обществами; 34% — производственными кооперативами, 4,2% — научно-исследовательскими и учебными заведениями; 3,5% — государственными и муниципальными унитарными сельскохозяйственными предприятиями; 1,6% — подсобными хозяйствами. Исследование субъектно-объектной структуры земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области показывает, что данный ресурс имеет значительный потенциал для развития агропромышленного комплекса региона. Вместе с тем для его реализации необходимо решить ряд проблем, связанных с деградацией почв, неэффективным использованием земель и недостатком инвестиций.

Литература

1. Калинина Л.А., Поляков С.А. О состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области // Проблемы и перспективы устойчивого развития агропромышленного комплекса: Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной памяти Александра Александровича

Ежевского, п. Молодежный, 16–17 ноября 2023 года. п. Молодежный: Иркутский государственный аграрный университет им. А.А. Ежевского, 2023. С. 426-431.

2. Борисова Т.Ю., Проскура Д.В. Воспроизводство и эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации // Вестник НГИЭИ. 2022. № 10 (137). С. 94-106. DOI: 10.24412/2227-9407-2022-10-94-106.

3. Злобина М.Д., Усманова Э.М. Анализ земель сельскохозяйственного назначения // Развитие методов и технологий экономического управления в условиях цифровой трансформации бизнеса и общества: материалы национальной научно-практической конференции с международным участием, посвященной 40-летию юбилею экономического факультета УдГАУ, Ижевск, 25 апреля 2024 года. Ижевск: ООО Издательство «Шелест», 2024. С. 70-75.

4. Кабаненко М.Н., Андреева Н.А. Анализ состояния земель сельскохозяйственного назначения России // Экономика, предпринимательство и право. 2020. Т. 10, № 4. С. 1035-1050. DOI: 10.18334/epp.10.4.100689.

5. Андина В.А., Ковалева Е.В., Чикин Н.В. Анализ динамики состояния и использования сельскохозяйственной категории земель на территории Красноярского края // Вектор ГеоНаук. 2022. Т. 5, № 2. С. 35-40. DOI: 10.24412/2619-0761-2022-2-35-40.

6. Хвостова О.А., Пилипенко Д.А. Анализ использования земель // Фундаментальная и прикладная наука: состояние и тенденции развития: сборник статей XLV Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 28 ноября 2024 года. — Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2024. С. 137-140.

7. Степанова М.Л. Статистический анализ земель сельскохозяйственного назначения Республики Марий Эл // Развитие науки и практики в глобально меняющемся мире в условиях рисков: Сборник материалов XI Международной научно-практической конференции, Москва, 26 мая 2022 года / Редколлегия: Л.К. Гуриева, З.Ш. Бабаева и др. М.: ООО «ИРОК», ИП Овчинников Михаил Артурович (Типография Алеф), 2022. С. 247-252.

8. Миляев Б.В., Михайлова Е.В. Перспективы применения сельскохозяйственных ресурсов в Российской Федерации // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2019. № 2. С. 147-153. DOI: 10.33764/2618-981X-2019-3-2-147-153.

9. Сайтова А.Р. Фасахов М.А. Анализ использования земель сельскохозяйственного назначения в Приволжском федеральном округе // Кадастр недвижимости, геодезия, организация землепользования: опыт практического применения: Материалы Всероссийской (национальной) заочной научно-практической конференции, Барнаул, 20 апреля 2023 года. Барнаул: Алтайский государственный аграрный университет, 2023. С. 137-142.

10. Семочкин В.Н., Репников И.В., Афанасьев П.В. Некоторые вопросы межхозяйственного землеустройства в связи с перераспределением земель сельскохозяйственного назначения // Международный сельскохозяйственный журнал. 2017. № 4. С. 20-22.

11. Титков А.А., Делов И.С. Совершенствование организационно-правового инструментария воспроизводства земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения // Вестник ОрелГАУ. 2019. № 5. С. 140-147. DOI: 10.15217/ISSN2587– 666X.2019.5.140.

12. Станкина В.А. Анализ структуры и состава земель сельскохозяйственного назначения Викуловского района // Успехи молодежной науки в агропромышленном комплексе: Сборник трудов LVII Студенческой научно-практической конференции, Тюмень, 30 ноября 2022 года. Тюмень: Государственный аграрный университет Северного Зауралья, 2022. С. 604-615.

13. Региональный доклад «О состоянии и использовании земель в Иркутской области» за 2023 год. Аналитическая записка за 2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosreestr.gov.ru/open-service/statistika-i-analitika/> (дата обращения 15.02.2025).

14. Земельный кодекс Российской Федерации: ФЗ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. от 04.08.2023.) // СЗ РФ. 2001. №44. Ст. 4147.

Дата поступления статьи в редакцию: 24.02.2025

Дата принятия статьи в печать: 27.03.2025