

УДК 336.146

РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ТУРИСТСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Рубцова Н.В.,

Байкальский государственный университет, Иркутск,
email: runatasha21@yandex.ru

Аннотация. В последние годы в России наблюдается интенсивный рост внутреннего туристского потока. Для повышения привлекательности туристских дестинаций важное значение имеет развитие инфраструктурного обеспечения. В процессе осуществления туристской деятельности используется как общая региональная, так и специфическая туристская инфраструктура. В настоящее время в РФ наблюдается неравномерность развития туристской инфраструктуры в регионах и отдельных городах страны, что обусловило актуальность изучения проблемы результативности использования бюджетных средств, направленных на ее развитие. Цель статьи заключалась в оценке результативности использования средств федерального бюджета и иных ресурсов, направленных на создание туристской инфраструктуры в России. Методами исследования выступили традиционный анализ научной литературы, законодательных и иных нормативных актов, отчетов ведомственных организаций, анализ статистической информации по проблеме исследования, сравнение, обобщение. Гипотеза исследования состояла в проверке предположения о том, что существует прямая положительная связь между объемом государственной финансовой поддержки, направленной на развитие туристской инфраструктуры, и ростом туристского потока. Полученные результаты позволили автору констатировать недостаточно результативное исполнение бюджетных средств на развитие туристской инфраструктуры в РФ. Проведенный анализ статистических данных также обнаружил региональные диспропорции в использовании средств федерального бюджета, направленных на создание туристской инфраструктуры в РФ.

Ключевые слова: бюджет, эффективность, государственная поддержка, туризм, туристская инфраструктура.

EFFICIENCY OF USING BUDGETARY FUNDS FOR THE DEVELOPMENT OF DOMESTIC TOURIST INFRASTRUCTURE

Rubtsova N.V.,

Baikal State University, Irkutsk,
email: runatasha21@yandex.ru

Abstract. In recent years, Russia will experience intensive growth of domestic tourist flow. The infrastructure support is of great importance for development and increasing attractiveness of tourist destinations. In the process of implementation of tourist activities, both general regional and specific tourist infrastructure is used. Currently, in the Russian Federation, there is uneven development of tourist infrastructure in the regions and individual cities of the country, which determined the relevance of studying the problem of the effectiveness of using budget funds aimed at its development. The purpose of the article was to assess the effectiveness of using federal budget funds and other resources aimed at creating tourist infrastructure in Russia. The research

methods were the traditional analysis of scientific literature, legislative and other regulatory acts, reports of departmental organizations, analysis of statistical information on the research problem, comparison, generalization. The hypothesis of the study was to test the assumption that there is a direct positive relationship between the volume of state financial support aimed at the development of tourist infrastructure and the growth of tourist flow. The obtained results allowed the author to state the insufficiently effective execution of budget funds for the development of tourist infrastructure in the Russian Federation. The conducted analysis of statistical data also revealed regional disproportions in the use of federal budget funds aimed at creating tourist infrastructure in the Russian Federation.

Keywords: budget, efficiency, government support, tourism, tourism infrastructure.

В период 2023–2024 гг. в России наблюдается интенсивный рост внутреннего туристского потока. По итогам 2023 г. он вырос на 20% до 78 млн поездок [1]. Согласно прогнозам, в 2024 г. рост данного показателя может достичь 17%, а его номинальная величина составить около 91 млн поездок [2]. Растущая популярность внутреннего туризма в стране обусловила рост отраслевых экономических и финансовых показателей. По итогам 2023 г. валовая добавленная стоимость (ВДС) туристской индустрии составила 4 327,6 млрд руб., что на 55% больше аналогичного показателя 2019 г. (2 789,9 млрд руб.). Также в 2023 г. увеличилась и доля ВДС туристской индустрии в ВВП России, она составила 2,8%, что соответствует показателю 2019 г.

Развитие внутреннего туризма является одной из приоритетных государственных целей и отражено в «Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года» (далее — Стратегия развития туризма) [3]. В 2019–2023 гг. на развитие туризма в РФ было направлено 164,2 млрд руб. из федерального бюджета, при этом в 2023 г. финансовая поддержка отрасли увеличилась более чем в 9 раз и составила 53,7 млрд рублей. по сравнению с 2019 г. [4]. Финансирование государством региональной туристской индустрии осуществляется и за счет внебюджетных источников. Так, в период 2019–2021 гг. размер внебюджетных инвестиций в отрасль составил 4,5 млрд руб. [5]. Однако значительная доля средств, выделяемых государством на развитие отечественной туристской сферы, всё же принадлежала бюджетам субъектов РФ, их доля в общем финансировании в рассматриваемый период составляла от 68 до 73%.

На решение задач, определенных Стратегией развития туризма, направлен национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства» (далее — НП «Туризм»), реализация которого в том числе предусматривает и развитие туристской инфраструктуры — Федеральная программа «Развитие туристической инфраструктуры» (далее ФП «Развитие инфраструктуры»). В процессе осуществления туристской деятельности используется как общая региональная, так и специфическая туристская инфраструктура. К общей туристской инфраструктуре относятся аэропорты, дороги, электро- и газоснабжение и т.п. К объектам специфической туристской инфраструктуры — коллективные средства размещения, туристские достопримечательности, туристские информационные центры и пр. С 2021 г. «в целях создания качественной туристской инфраструктуры осуществляются меры государственной поддержки инвестиционных проектов туристской инфраструктуры в форме льготного кредитования строительства (реконструкции) гостиниц (санаторно-курортных организаций), а также развлекательных, спортивно-оздоровительных комплексов» [4].

В 2021–2023 гг. исполнителями мероприятий ФП «Развитие инфраструктуры» являлись следующие контрагенты: Ростуризм (в 2022 г. был упразднен Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759), Минэкономразвития России, Минстрой России и Минприроды России.

Всего с 2021 г. общий объем одобренных инвесторам кредитных ресурсов, предусматривающих льготную ставку, составил 869,1 млрд руб. На начало третьего квартала 2024 г. кредитными организациями и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» заключены субсидируемые кредитные договоры на общую сумму 249,3 млрд руб., из которых выдано 91,6 млрд руб. или 36,7% общего объема заключенных договоров. В соответствии с одобренными условиями кредитные ресурсы предоставляются инвесторам в отдельных случаях на срок до 15 лет [4].

Последние годы отмечаются и ростом числа заявок на получение государственной финансовой поддержки. Так, если в 2021–2022 гг. единый реестр заемщиков включал 72 инвестпроекта, из которых больше половины реализовывались на территориях гг. Москва, Санкт-Петербург, Сочи, Анапа и административных центров субъектов РФ, то в 2024 г. он расширился до 261 инвестпроектов, при этом на названных выше территориях реализовывалось 114 проектов (44%), что свидетельствует о структурных сдвигах в пользу территорий, традиционно не относящихся к развитым туристским дестинациям.

Вместе с тем, осуществляемая экспертная оценка результативности мер государственной финансовой поддержки отечественной туристской сферы позволяет обнаружить ряд проблем, возникающих при их практической реализации [5–12], что актуализирует инициализацию дальнейшего научного поиска, направленного на обоснование целесообразности и оценку эффективности использования бюджетных средств на развитие отечественной туристской сферы и соответствующей ей инфраструктуры.

Цель исследования

Цель исследования состояла в оценке результативности использования средств федерального бюджета и иных ресурсов, направленных на создание туристской инфраструктуры в России.

Материалы и методы исследования

Объектом исследования выступили отчеты о результатах деятельности Министерства экономического развития РФ, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, АО «Корпорация Туризм.РФ». Предметом – результативность использования средств федерального бюджета и иных ресурсов, направленных на создание отечественной туристической инфраструктуры. Методы исследования: традиционный анализ научной литературы, законодательных и иных нормативных актов, отчетов ведомственных организаций, анализ статистической информации по проблеме исследования, сравнение, обобщение. Гипотеза исследования состояла в проверке предположения о том, что существует прямая положительная связь между объемом государственной финансовой поддержки, направленной на развитие туристской инфраструктуры и ростом туристского потока.

Результаты исследования и их обсуждение

В период 2021–2023 гг. на развитие туристской инфраструктуры в РФ выделялись средства из федерального бюджета в следующем объеме: 29 929,4 млн руб.

в 2021 г., 38 879,4 млн руб. в 2022 г. и 46 372,1 млн руб. в 2023 г. Как видим, присутствует положительная динамика государственной финансовой поддержки по данному направлению. При этом имеет место достаточно полное кассовое исполнение выделенных государством бюджетных средств: 91% в 2021 г., 98% в 2022 г. и 97% в 2023 г. (рис. 1).

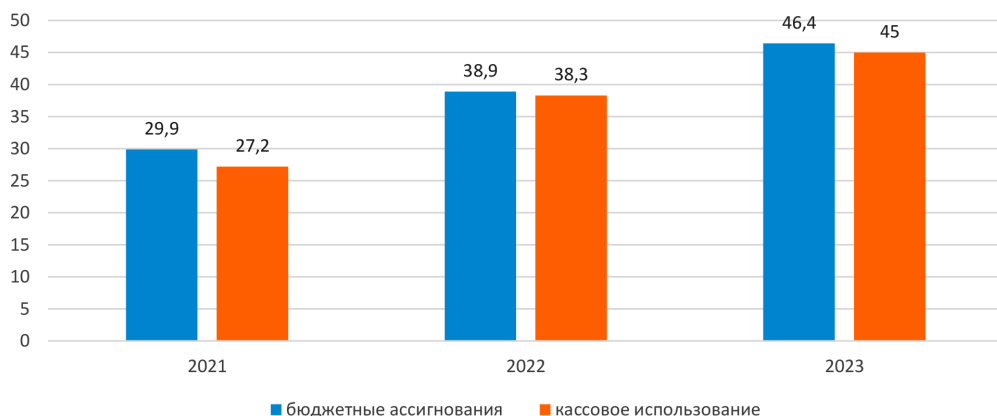


Рис. 1. Использование субсидий бюджета России на развитие отечественной туристской инфраструктуры в период 2021-2023 гг., млн руб.

Источник: составлено на основе данных [4].

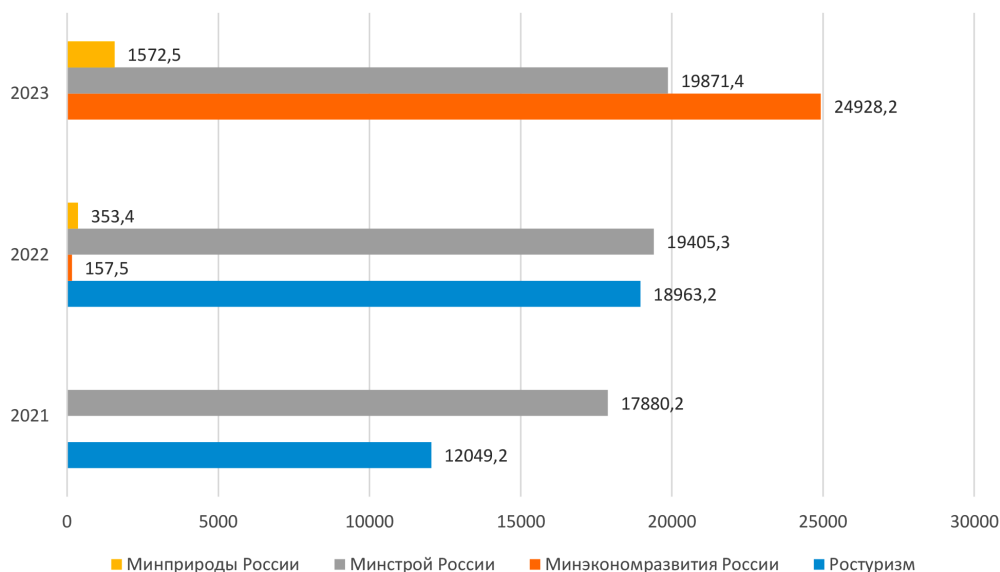


Рис. 2. Объем и динамика субсидий бюджета России на развитие отечественной туристской инфраструктуры в период 2021-2023 гг., млн руб.

Источник: составлено на основе данных [4].

Таблица 1

Топ-10 регионов и отдельных городов РФ по числу инвестиционных проектов на развитие туристской инфраструктуры в 2023 г.

Субъект / город РФ	Количество инвестиционных проектов, ед.	Объем субсидий, млрд руб.	Объем номерного фонда, ед.	Количество принятых туристов, млн чел.
Москва	14	53,3	2348	19,5
Санкт-Петербург	13	37,2	3529	10,8
Сочи	9	77,1	3666	7,6
Анапа	8	28,8	3653	5,0
Приморский край	7	20,9	1293	1,9
Алтайский край	7	20,8	1338	1,4
Нижегородская область	6	15,9	1095	2,3
Геленджик	6	10,9	850	4,0
Ставропольский край	5	15,0	978	2,6
Кемеровская область	5	7,5	727	1,4

Источник: составлено на основе данных [4, 13-16].

Основным распорядителем бюджетного финансирования на развитие туристской инфраструктуры в РФ в 2021-2023 гг. выступал Минстрой РФ – объем поступивших в распоряжение ведомства средств по ФП «Развитие инфраструктуры» в рассматриваемый период составил 57,2 млрд руб., что составляло примерно 60% в 2021 г. и 50% в 2022 г. всех выделяемых средств по рассматриваемой программе (рис. 2).

Отметим, что в 2023 г. ведущим распорядителем выступил Минэкономразвития РФ – доля средств государственной поддержки по ФП «Развитие инфраструктуры» у данного ведомства в 2023 г. составила 54%, а общий объем финансирования за период 2021-2023 гг. равнялся 23,7 млрд руб. [4].

В таблице 1 представлен рейтинг регионов и отдельных городов РФ по числу реализуемых в них инвестиционных проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры в 2023 г.

Как видим, территориями, на которых реализуются большая часть инвестиционных проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры выступают уже достаточно популярные и востребованные среди отечественных туристов туристские дестинации. При этом проведенный анализ представленных данных позволил обнаружить, что показатель «объем выделяемых государством субсидий» не коррелирует с показателем «количество принятых туристов» (рассчитанный коэффициент корреляции составил -0,29), что, в частности, опровергает гипотезу о наличии прямой положительной связи между объемом государственной финансовой поддержки туристской инфраструктуры и ростом туристского потока.

Данные, характеризующие направления и объемы расходования бюджетных средств Минэкономразвития РФ на развитие туристской инфраструктуры 2022-2023 гг. (рис. 3), позволяют констатировать, что основной объем средств был направлен на создание модульных некапитальных средств размещения (8 253, 8 млн руб.), а также на региональные программы по проектированию туристского кода центра города (5 956, 2 млн руб.), что во втором случае обнаруживает неко-

торое несоответствие рассматриваемого направления с ключевыми целями программы. Развитие туристской инфраструктуры (туристское оборудование, плавательные бассейны, туристская среда для лиц с ограниченными возможностями) финансировалось из государственного бюджета в значительно меньшей степени — 1 461,2 млн руб. или 6,2% от всех выделенных средств. Кроме этого, 108,6 млн руб. в 2022-2023 гг. было направлено на завершение строительства обеспечивающей инфраструктуры, начатой Ростуризмом в 2019 г., что, в частности, свидетельствует, о недостаточно эффективной работе по созданию туристской инфраструктуры в ряде туристских дестинаций.

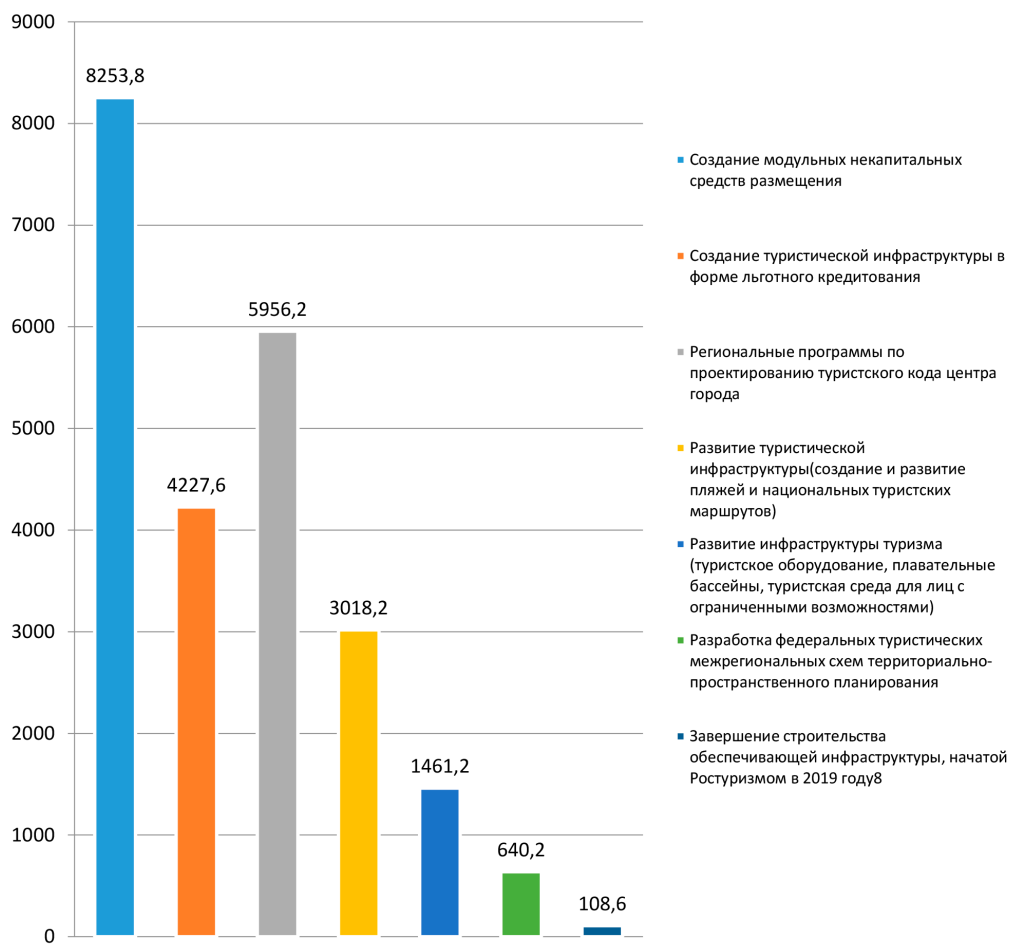


Рис. 3. Направления и объемы расходования бюджетных средств Минэкономразвития РФ на развитие туристской инфраструктуры 2022-2023 гг., млн руб.

Источник: составлено на основе данных [4].

Также согласно результатам проверки Счетной палаты РФ отдельными субъектами РФ не достигались запланированные показатели технической готовности объектов обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров и инженерной

и транспортной инфраструктуры, что приводило к затягиванию сроков их строительства и ввода в эксплуатацию. Так, на начало 2024 г. не был осуществлен ввод в эксплуатацию 25 объектов обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров. Из шести запланированных к вводу в эксплуатацию в 2023 г. объектов инженерной и транспортной инфраструктуры введены два объекта, по двум объектам оформляется документация на ввод в эксплуатацию. Всего по состоянию на начало 2024 г. в стадии строительно-монтажных работ находились пять объектов инженерной и транспортной инфраструктуры (техническая готовность от 7 до 89%), по 17 объектам проводятся проектно-изыскательские работы, по 18 объектам – срок начала реализации мероприятий перенесен на 2024 г.

Выводы

Для снижения неравномерности развития туризма в регионах и отдельных городах РФ необходимо развитие туристской инфраструктуры. Сложившиеся в отрасли инфраструктурные проблемы, во-многом, обусловлены историей развития туристских дестинаций, видами развиваемого туризма, географической, климатической и культурной спецификой территорий.

Проведенное исследование позволило сделать вывод, что исполнение бюджетных средств на развитие туристской инфраструктуры в РФ, в целом, можно оценить как недостаточно результативное. Обнаружены региональные диспропорции в использовании средств федерального бюджета, направленных на создание туристской инфраструктуры в РФ. При этом имеет место значительный объем выделяемых государственных бюджетных средств на развитие региональных программ по проектированию туристского кода центра города, что вызывает вопросы по соответствию рассматриваемого направления с ключевыми целями программы НП «Развитие туристской инфраструктуры».

Проведенный анализ статистических данных также не подтвердил выдвинутую в ходе исследования гипотезу о наличии прямой положительной связи между объемом государственной финансовой поддержки туристской инфраструктуры и ростом туристского потока.

Для ликвидации выявленных несоответствий необходимо рассмотреть вопрос об экономической целесообразности финансирования направления по разработке новых мастер-планов до введения в эксплуатацию объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках уже разработанных в 2021–2023 гг.

Также необходимо проработать вопрос о целесообразности государственной поддержки инвестиционных проектов по созданию туристской инфраструктуры в форме льготного кредитования для тех субъектов и отдельных городов РФ, объем финансирования для которых в предшествующий период был существенным, в том числе и с учетом потенциального туристского потока и востребованности коллективных средств размещения.

Практическая значимость проведенного исследования заключается в том, что его результаты могут быть полезны органам власти, принимающим решения в области финансирования и управления туристской сферой в России. Перспективными направлениями исследования можно обозначить дальнейшее изучение результативности использования средств федерального бюджета и иных ресурсов, направленных на создание туристской инфраструктуры, разработку соответствующих методик и инструментария.

Литература

1. Внутренний туризм в России в 2023 году побил исторический рекорд. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/tourism/industry/articles/2024/05/15/1037177-vnutrennii-turizm-pobil-rekord> (дата обращения: 25.09.2024).
2. Турпоток по РФ приблизится к 91 млн поездок в 2024 году. [Электронный ресурс]. URL: <https://digital.gov.ru/ru/events/52785> (дата обращения: 25.09.2024).
3. Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р. [Электронный ресурс]. URL: <https://static.government.ru/media/files/FjJ74rYOaVA4yzPAshEulYxmWSpB4lrM.pdf> (дата обращения: 25.09.2024).
4. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит использования средств федерального бюджета, выделенных в 2021–2023 годах в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», в том числе бюджетных инвестиций, предоставленных в виде взноса в уставный капитал акционерного общества «Корпорация Туризм.РФ», на реализацию инвестиционных проектов». [Электронный ресурс]. URL: <https://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://urtmag.ru/upload/iblock/f62/03jwmth0rq0kvg9s4gbqqzpotqij2ljq/Otchet-o-rezultatakh-proverki.pdf> (дата обращения: 25.09.2024).
5. Рубцова Н.В. Эффективность использования бюджетных средств на реализацию мер государственной поддержки отечественной туристской сферы // Вестник Забайкальского государственного университета. 2023. Т. 29. № 3. С. 115–124.
6. Рубцова Н.В. Бюджетные расходы на развитие индустрии туризма в РФ в контексте реализации федеральных целевых программ // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2023. Т. 12. № 1 (42). С. 110–113.
7. Ласси М.Ю. Анализ подходов к оценке конкурентоспособности регионального туризма в России // Baikal Research Journal. 2017. Т. 8, № 2. С. 24–24.
8. Юшкова Н.Г. Инфраструктурные приоритеты пространственного планирования социально-экономического развития регионов // Baikal Research Journal. 2014. № 5. С. 7.
9. Шукина Т.В., Бобров Д.А. Проектное финансирование как перспективная форма организации инвестиций // Известия БГУ. 2020. Т. 30, № 2. С. 292–299.
10. Рубцова Н.В., Корень А.В. Государственное финансирование санаторно-курортного лечения в России: проблемы и перспективы // Известия БГУ. 2023. Т. 23, № 1. С. 15–25.
11. Рубцова Н.В. Региональная санаторно-курортная сфера: оценка рисков функционирования и развития // Регионоведение. 2024. Т. 32, № 1. С. 90–107.
12. Рубцова Н.В. Стратегическое управление сферой туристско-рекреационных услуг региона: монография. М., ИНФРА-М, 2024. 359 с.
13. ЕМИСС Государственная статистика. [Электронный ресурс]. URL: <https://fedstat.ru/> (дата обращения: 25.09.2024).
14. Трехмиллионного туриста с начала года встретили в Сочи. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax-russia.ru/tourism/news/trehmillionnogo-turista-s-nachala-goda-vstretili-v-sochi> (дата обращения: 25.09.2024).
15. Турпоток в Геленджик в 2023 году вырос на 10%. [Электронный ресурс]. URL: <https://invest.gelendzhik.org/ru/news/turpotok-v-gelendzhik-v-2023-godu-vyros-na-10> (дата обращения: 25.09.2024).
16. Анапа по спросу обогнала и Сочи, и другие курорты Кубани. [Электронный ресурс]. URL: <https://ratanews.ru/news/general/anapa-po-sprosu-obognala-i-soci-i-drugie-kurorty-kubani> (дата обращения: 25.09.2024).