

УДК 330

**ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ БЮДЖЕТНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА****Ерыгин Ю.В.,**

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика
М.Ф. Решетнева, Красноярск,
email: yuri_erygin@mail.ru, fesh13@inbox.ru

Шумаков Ф.П.,

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика
М.Ф. Решетнева, Красноярск,
email: yuri_erygin@mail.ru, fesh13@inbox.ru

Аннотация. Целью данного исследования является проведение анализа подходов к оценке бюджетной эффективности Программы инновационного развития региона. Предметом данного исследования выступают особенности проведения оценки бюджетной эффективности в контексте государственной поддержки. В работе отмечена значимость реализации региональных Программ инновационного развития. Приведены примеры региональных инновационных Программ. Подчеркнуто влияние инновационной среды региона на реализацию в нем программы инновационного развития. Проведен анализ существующих подходов к оценке бюджетной эффективности. Один из данных подходов [9] взят за основу и уточнен применительно к условиям реализации мероприятий господдержки. Предложена и описана формула расчета бюджетной эффективности программы инновационного развития региона, а также формула расчета суммированной доли дохода по проектам. Сделан вывод, что оценка бюджетной эффективности при реализации программы инновационного развития является процессом, при реализации которого должны быть приняты во внимание различные показатели и факторы.

Ключевые слова: программа инновационного развития региона, бюджетная эффективность.

**APPROACHES TO ASSESSING THE BUDGET EFFICIENCY OF THE REGIONAL
INNOVATIVE DEVELOPMENT PROGRAM****Erygin Yu.V.,**

Siberian State University of Science and Technology named after Academician M.F.
Reshetnev, Krasnoyarsk,
email: yuri_erygin@mail.ru, fesh13@inbox.ru

Shumakov F.P.,

Siberian State University of Science and Technology named after Academician M.F.
Reshetnev, Krasnoyarsk,
email: yuri_erygin@mail.ru, fesh13@inbox.ru

Abstract. The purpose of this study is to analyze approaches to assessing the budgetary effectiveness of the Regional Innovative Development Program. The subject of this study is the specifics of assessing budgetary efficiency in the context of government support. The work notes the importance of implementing regional innovative development programs. Examples of regional innovation programs are given. The influence of the region's innovative environment on the implementation of its innovative development program is emphasized. An analysis of existing

approaches to assessing budgetary efficiency was carried out. One of these approaches [9] is taken as a basis and refined in relation to the conditions for the implementation of state support measures. A formula for calculating the budgetary efficiency of a regional innovative development program is proposed and described, as well as a formula for calculating the total share of income for projects. It is concluded that assessing budgetary efficiency when implementing an innovative development program is a process in the implementation of which various indicators and factors must be taken into account.

Keywords: the program of innovative development of the region, budget efficiency.

В современных условиях значительную роль в развитии регионов Российской Федерации в инновационном отношении играют Программы инновационного развития регионов (далее Программа). Такие Программы сегодня приняты и осуществляются в разных регионах страны. Некоторые примеры таких Программ наглядно представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Программы инновационного развития некоторых субъектов
Российской Федерации [1-5]**

№ п/п	Наименование Программы	Регион осуществления Программы
1	Государственная программа Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2019-2025 годы»	Новгородская область
2	Государственная программа Костромской области «Экономическое развитие Костромской области»	Костромская область
3	Государственная программа Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области»	Челябинская область
4	Государственная программа Республики Калмыкия «Экономическое развитие и улучшение инвестиционного климата в Республике Калмыкия»	Республика Калмыкия
5	Государственная программа Удмуртской Республики «Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской республики»	Удмуртская Республика

Результаты исследования

Следует подчеркнуть, что в зависимости от региона к региону, роль, цель и сам процесс реализации Программ, безусловно, могут отличаться. Например, если субъект РФ обладает более развитой в количественном и качественном отношении инновационной инфраструктурой, то реализация Программы в таком регионе потребует, в частности, меньших затрат времени, в сравнении с другими субъектами. Более того, роль Программ постоянно возрастает, что подтверждается подписанным 28 февраля 2024 года Указом Президента Российской Федерации № 145 «О Стратегии научно-технологического развития России» (далее Стратегия) [6]. Согласно пункту 1 раздела 1 вышеупомянутой Стратегии:

– стратегией определяются цель, основные задачи и приоритеты научно-технологического развития РФ, устанавливаются принципы, основные направления государственной политики в этой области и меры по ее реализации, а также ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии, обеспечивающие устойчивое, динамичное и сбалансированное развитие России на долгосрочный период.

Таблица 2

Подходы к оценке бюджетной эффективности [8-9]

№ п/п	Предложенный подход к оценке	Источник
1.	Ключевой показатель бюджетной эффективности понимается – чистый дисконтированный доход бюджета (ЧДД). Основа для расчета показателей бюджетной эффективности – суммы поступлений в бюджет, а также расхода бюджета (дотации, субсидии, займы, а также расходы на приобретение акций). Формула расчета ЧДД: $ЧДД = \frac{D}{(1+k)^n} - \frac{P}{(1+k)^n}$ где D – денежные средства, представляющие собой доходы бюджета и полученные от реализации проекта; P – денежные средства (расходы бюджета), потраченные на реализацию дела; k – норма дисконта; n – порядковый номер периода. Один из показателей бюджетной эффективности – интегральный бюджетный эффект, определяемый как сумма приведенных годовых бюджетных эффектов за период реализации инновационно-инвестиционного проекта, или как превышение интегральных доходов бюджета над интегральными бюджетными расходами. Формула расчета интегрального бюджетного эффекта: $B = \sum_{n=1}^N \frac{Bn}{(1+i)^n}$ где Bn – бюджетный эффект n-го года; i – ставка дисконтирования, в долях; n – период времени, в годах	Соловей Ю.А. Основы оценки бюджетной эффективности предприятий. «Экономика и социум» №6(19) 2015. с. 720-723
2.	Расчет бюджетной эффективности от реализации инвестиционного проекта проводится по формуле: $Бэф = \sum_{i=1}^n (D_i - РБ_i - НР_i) / (1 + K_c)^n$ где Бэф – бюджетный эффект от реализации инвестиционного проекта, рублей; D_i – поступления в консолидированный бюджет от реализации проекта за i-й год; РБ_i – средства, направляемые из бюджета Ростовской области и (или) местных бюджетов, на реализацию и эксплуатацию проекта в i-м году (субсидии, гранты); НР_i – налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами (пониженными ставками), установленными законодательством Ростовской области о налогах и сборах и (или) нормативными правовыми актами органов муниципальных образований о налогах и сборах; K_c – ключевая ставка Банка России на дату проведения расчетов; n – временной период действия соглашения	Постановление Правительства Ростовской области от 20 сентября 2022 № 767 «Об утверждении Порядка оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективности использования средств областного и (или) местных бюджетов в целях подготовки заключения, содержащего вывод о соответствии или несоответствии инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств областного и (или) местных бюджетов в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, осуществляемых в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений» (в ред. постановления Правительства Ростовской области от 29.12.2022 №1178) [Электронный ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/406243810 (дата обращения: 06.05.2024)

При этом особое внимание в рамках рассматриваемой темы хотелось бы обратить на пункт 49 раздела VII Стратегии, в соответствии с которым:

— субъекты России в целях научно-технологического обеспечения социально-экономического развития могут утверждать региональные программы научно-технологического развития.

Хотелось бы также отметить, что в ходе реализации Программы немаловажную роль играет инновационная среда региона, в котором осуществляется Программа. В частности, на практике это может выглядеть следующим образом. Если в регионе принята программа инновационного развития, то очевидно, что для её успешного осуществления в этом субъекте должны быть определенные условия, без которых в ходе практической реализации Программы могут возникнуть препятствия. Так как речь идет именно об инновационной программе, то предпочтительно, чтобы такой регион обладал предприятиями, работа которых связана с инновационной деятельностью. Подчеркнем, что этот компонент является одним из главных, потому что подобного рода предприятия могут являться «площадками» для производства инновационной продукции в рамках реализации Программы. Важно также, чтобы в регионе реализации Программы была развита логистика, без требуемого уровня развития которой процесс поставок инновационной продукции представляется достаточно затруднительным. Преимуществом региона, где реализуется Программа, может являться наличие необходимых ресурсов, которые могут быть задействованы при производстве продукции, в рамках осуществления Программы.

Также предпочтительной является ситуация, если работники предприятий, входящих в инновационную среду, обладают необходимым уровнем квалификации, так как это может оказывать влияние на качество выпускаемой продукции. Также представляется важным, чтобы в регионе, в случае принятия и реализации в нем Программы были различные центры, связанные с научно-исследовательской деятельностью. Их роль в рамках Программы могла бы заключаться, в частности, в том, чтобы разрабатывать новые, ранее не используемые способы производства инновационной продукции. Кроме прочего, важно понимать, кто является потребителем производимой продукции — потенциальным источником прибыли, ведь это является одним из важнейших компонентов инновационной среды, наряду с наличием инновационных предприятий [7].

Итак, перечисленные субъекты являются компонентами инновационной среды региона. При этом в ходе реализации региональных Программ участие государства в тех, или иных формах, также подразумевается. Так как в процессе реализации мероприятий Программы предполагается участие государства, возникает проблема оценки бюджетной эффективности. В этой связи в настоящем исследовании рассмотрены существующие подходы к оценке бюджетной эффективности, применительно к решению данных задач, предложенные различными авторами. Данные подходы сведены в таблицу 2.

За основу нами взят подход, предложенный в рамках Постановления Правительства Ростовской области (далее Подход) [9]. Согласно данному Подходу, бюджетную эффективность от реализации инвестиционного проекта предлагается рассчитывать, как отношение разностей между поступлениями в консолидированный бюджет от реализации проекта за год, средствами, направляемыми из бюджета Ростовской области и (или) местных бюджетов, на реализацию и эксплуатацию проекта в *i*-м году (субсидии, гранты) и налоговыми расходами к сумме единицы и клю-

чевой ставки Банка России на дату проведения расчетов. При этом сумма в знаменателе возводится в степень n , означающую временной период действия соглашения.

Между тем предлагаем уточнить данный подход применительно к условиям реализации мероприятий государственной поддержки. Считаем, что доходная часть бюджета будет находиться в зависимости от формы поддержки со стороны государства. При этом сами формы поддержки могут быть прямыми и косвенными. Так, например, прямая поддержка может быть оказана в виде предоставления денежных средств. В таком случае, возвратный денежный поток будет происходить не только в форме налогов, но и в форме платы за предоставление ресурсов. Косвенная мера поддержки может быть не связана с предоставлением ресурсов. Например, косвенной поддержкой может являться формирование регионом объектов энергетической, транспортной и других видов необходимой инфраструктуры. Таким образом, фактически регион не предоставляет предприятию денежные средства, но создает при этом необходимую инфраструктуру. В данном случае возврат денежных средств будет осуществляться путем уплаты соответствующих налогов.

Под бюджетной эффективностью Программы понимаем отношение, представленное в виде формулы (1):

$$БЭ = \frac{Н + ППР}{И(ф) - И(р)} \quad (1)$$

где БЭ – бюджетная эффективность;

Н – налоги;

ППР – плата за пользование ресурсами;

И(ф) – инвестиции федерального уровня;

И(р) – инвестиции регионального уровня;

(Н + ППР) = Д (доходность).

Еще одной особенностью предложенного метода оценки является решение проблемы распределения бюджетных инвестиций в рамках мер поддержки между проектами, если данные меры оказывают поддержку проектам. В случае если мероприятия Программы обслуживают несколько проектов, то выделенные инвестиции целесообразно распределить на все проекты. Возникает вопрос, какую именно часть инвестиций выделять на каждый проект. В частности, выделенные инвестиции предлагается распределить между проектами пропорционально бюджетному доходу, получаемому от осуществления данных проектов. Расчет суммированной доли дохода по проектам представлен в виде формулы (2):

$$W(1) = \frac{Д(1)}{Д(1) + Д(2) + Д(3)} \quad (2)$$

где $W(1)$ – это суммированная доля дохода по 3 проектам, принимаемая за основу, как доля инвестиций;

Д(1) – доходность по первому проекту;

Д(2) – доходность по второму проекту;

Д(3) – доходность по третьему проекту.

Таким образом:

$$\Delta И'(1) = W(1) \times И(1)$$

$$\Delta И''(2) = W(2) \times И(1)$$

$$\Delta И'''(3) = W(3) \times И(1)$$

Выводы

Проведя данное исследование, посвященное проведению анализа подходов к оценке бюджетной эффективности Программы инновационного развития региона, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, представляется очевидным, что сами программы инновационного развития, принятые и реализуемые сегодня в регионах России, безусловно, отличаются друг от друга по своим характеристикам. В частности, многое зависит от состояния экономики и инновационной среды субъекта Российской Федерации, в котором происходит реализация Программы и от множества иных факторов. Тем не менее, в рамках данной темы отметим, что независимо от того, в каком именно регионе происходит реализация Программы, при осуществлении процесса оценки ее (Программы) бюджетной эффективности в любом случае необходимо принимать во внимание и учитывать множество факторов и показателей.

Во-вторых, само проведение оценки бюджетной эффективности при реализации программы инновационного развития региона, является значимым процессом, требующим проведения соответствующих расчетов.

Таким образом, подводя итог сказанному выше, отметим, что в ходе проведения настоящего исследования была достигнута поставленная цель, которая заключается в том, чтобы провести анализ подходов к оценке бюджетной эффективности Программы инновационного развития региона.

Литература

1. Постановление Правительства Новгородской области от 24 июня 2019 года № 235 «О государственной программе Новгородской области “Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2019-2025 годы”» (с изменениями на 16 марта 2023 года).
2. Постановление Администрации Костромской области от 3 июля 2023 года № 264-а «Об утверждении государственной программы Костромской области “Экономическое развитие Костромской области”».
3. Постановление Правительства Челябинской области от 12 ноября 2020 года № 577-П «О государственной программе Челябинской области “Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области”» (с изменениями на 13 февраля 2024 года).
4. Постановление Правительства Республики Калмыкия от 17 декабря 2018 года № 387 «О государственной программе Республики Калмыкия “Экономическое развитие и улучшение инвестиционного климата в Республике Калмыкия”» (с изменениями на 22 декабря 2023 года).
5. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 10 октября 2023 года № 668 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики “Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской республики”».
6. Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации».
7. Ерыгин Ю.В., Шумаков Ф.П. Влияние инновационной среды на уровень инновационного потенциала // Финансовый менеджмент. 2023. № 2-2. С. 228-234.
8. Соловей Ю.А. Основы оценки бюджетной эффективности предприятий // Экономика и социум. 2015. № 6 (19). С. 720-723.

9. Постановление Правительства Ростовской области от 20 сентября 2022 года № 767 «Об утверждении Порядка оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств областного и (или) местных бюджетов в целях подготовки заключения, содержащего вывод о соответствии или несоответствии инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств областного и (или) местных бюджетов в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки, осуществляемых в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений» (в ред. постановления Правительства Ростовской области от 29.12.2022 №1178) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406243810> (дата обращения: 06.05.2024).