УДК 338.2

ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

Трысячный В.И.,
Санкт-Петербургский университет МВД Российской Федерации, Санкт-Петербург,
email: trysyachny.vi@yandex.ru

Аннотация. *В статье рассматривается содержание основ современного понимания продовольственной безопасности в глобальном аспекте, включая базовые проблемы и причины зависимости отдельных государств в вопросах обеспечения населения продовольствием необходимого качества в достаточном количестве. Приведены рекомендации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Организации объединенных наций (ФАО ООН) как общие и универсальные направления разрешения назревших проблем в данной сфере. Сделан вывод о целесообразности активизации международного сотрудничества в исследуемой сфере в контексте формирования и проведения взвешенной конструктивной политики в области продовольственного обеспечения и безопасности на мировом уровне.*

Ключевые слова: продовольственная безопасность, национальная безопасность, глобальный уровень, факторы, зависимость, проблемы и угрозы продовольственного обеспечения.

FEATURES OF ENSURING FOOD SECURITY AT THE GLOBAL LEVEL

Trysyachnyy V.I.,
St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
St. Petersburg,
email: trysyachny.vi@yandex.ru

Abstract. *The article examines the content of the foundations of a modern understanding of food security in a global aspect, including the basic problems and reasons for the dependence of individual states in matters of providing the population with food of the necessary quality in sufficient quantities. The recommendations of the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO UN) are given as general and universal directions for solving urgent problems in this area. It was concluded that it is advisable to intensify international cooperation in the field under study in the context of the formation and implementation of a balanced constructive policy in the field of food security and security at the global level.*

Keywords: food security, national security, global, factors, dependency, food supply challenges and threats.

В условиях нарастающей напряженности в мировой политической и экономической сферах вопросы обеспечения продовольственной безопасности приобретают особую значимость. Указанные факторы привели к росту спроса на сельскохозяйственную продукцию при снижении объема поставок, что ожидаемо повлияло на увеличение цен на продовольствие на мировом рынке в рамках международной торговли.

На разных этапах эволюции общества, несмотря на относительно недавнее понимание самого термина, проблемам продовольственной безопасности уделялось

особое внимание, а длительный опыт их разрешения позволил определить ключевое место в современных системах национальной безопасности. Более того, на общемировом уровне вопросы обеспечения указанного вида безопасности и задачи улучшения питания населения закреплены в направлениях устойчивого развития Организации объединенных наций.

Для формирования глобального общепринятого странами мирового сообщества значения продовольственная безопасность была определена 13 ноября 1996 г. в Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности как ситуация, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни. По итогам саммита была принята Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности, включавшая в себя семь обязательств [11]:

- обеспечение благоприятной политической, социальной и экономической среды, направленной на создание условий для искоренения бедности, мира, основанного на полноценном и равноправном участии женщин и мужчин, что, в свою очередь, способствует достижению устойчивой продовольственной безопасности;
- разработка и реализация политики, направленной на искоренение неравенства и бедности, улучшение физического и экономического доступа к достаточному количеству качественных продуктов питания, эффективное использование продуктов питания;
- разработка и реализация политики в области развития продовольственной безопасности и продовольственной обеспеченности регионов с различным собственным потенциалом, а также борьба с негативными факторами, воздействующими на сельское хозяйство;
- стремление к созданию справедливой и ориентированной на рынок мировой торговой системы;
- стремление к минимизации угроз чрезвычайных ситуаций для продовольственной безопасности;
- оптимальное распределение и использование государственных и частных инвестиций для развития различных сфер жизнедеятельности в контексте обеспечения продовольственной безопасности;
- контроль за реализацией положений декларации на международном уровне.

На следующем этапе международного закрепления этого термина в 2009 г. в рамках Декларации всемирного саммита по продовольственной безопасности появился ряд уточнений приведенной трактовки, а именно:

– обеспечение доступности (в социальном понимании) для всех групп населения необходимого количества безопасных и питательных продуктов питания;

– разрешение проблем доступности продовольствия женщинам и детям;

– недопустимость применения в политическом давлении продовольствия как инструмента воздействия.

Материалы и методы

По мнению В.Е. Килимник, существует несколько факторов продовольственной зависимости государств при рассмотрении глобальной продовольственной безопасности, а именно [4]:

• влияние крупнейших экспортеров сельскохозяйственных культур на ситуацию на мировом рыке;

• крайняя степень зависимости ряда государств от поставок отдельных групп продовольствия, импортируемого из других стран [1, 3];

• воздействие политической, экономической и социальной нестабильности в конкретном государстве, негативно отражающемся на задачах продовольственного обеспечения населения;

• снижение доходов населения и сокращение возможности приобретения продуктов питания в необходимом объеме и качестве;

• кризисные явления в международной логистике и торговле продовольственными товарами;

• зависимость от мировых цен на энергоносители и развития отдельных смежных и обеспечивающих сельское хозяйство отраслей.

Первый отмеченный фактор особенно характерен в современных реалиях для ряда сельскохозяйственных культур, таких как: пшеница, ячмень, подсолнечное масло. Колебания цен зависят от показателей запаса зерновых, низкий уровень значения которого приводит к дефициту продовольствия, производимого из них. Резервы продовольствия имеют значение, как и объемы его использования, а возникающий дисбаланс приводит к незащищенности продовольственного обеспечения и угрозам соответствующей безопасности государства. Влияние, оказываемое странами-экспортерами, может быть, как объективное, так и обусловленное политическими факторами и попытками оказать давление или дестабилизировать ситуацию на мировом рынке.

В рамках международного разделения труда и в связи с природно-климатическими ограничениями выращивания определенных сельскохозяйственных культур и даже возможности функционирования ключевых для продовольственной безопасности подотраслей агропромышленного комплекса в отдельных государствах (страны Африки, Ближнего Востока и др.) учитывается объем необходимого импорта таких товаров наряду с количеством продукции, произведенной собственными предприятиями сельскохозяйственной отрасли. Уязвимость будет заключаться как в возможности дефицита отдельных групп товаров, так и в колебании цен на них, что снижает продовольственную независимость импортоориентированных стран.

Внутренние факторы нестабильности негативно отражаются на вопросах продовольственного обеспечения. В периоды политических волнений и вызванных ими социальных возмущений, как правило, наблюдаются проблемы и сбои в обеспечении продовольственной безопасности такого государства вплоть до продовольственного кризиса. Поэтому политическая и социальная стабильность служат условиями поддержания продовольственной безопасности.

Рост стоимости продуктов питания или уменьшение доходов населения могут привести к вынужденному сокращению потребления продовольственных товаров и продуктов питания, а связанное с этим увеличение расходов и сокращение потребления других товаров будет свидетельствовать об ухудшении качества жизни населения и может стать причиной социального кризиса. В качестве положительного примера можно привести развитые страны, в которых население использует незначительную долю своих совокупных доходов на приобретение продовольственных товаров. Если объем затрачиваемых на указанные нужды средств превышает 50 %, то можно утверждать о низком уровне социально-экономической безопасности и проблемах продовольственной безопасности такого государства.

Последние выделенные две группы факторов, определяющих рассматриваемую зависимость, обусловлены ограничениями в международной торговле и ситуацией, складывающейся на энергетических рынках, повышение стоимости продукции которых на прямую влияет на сельскохозяйственных производителей.

Результаты и обсуждение

В качестве элементов продовольственной безопасности государства, позволяющих обеспечивать собственный суверенитет и независимое положение в мировом сообществе, следует выделить:

- развитость сельскохозяйственной отрасли национальных хозяйственных комплексов как основы продовольственной независимости государства от импортных поставок соответствующих товаров;
- устойчивое снабжение всех регионов страны продовольствием и минимизация последствий негативных колебаний (природных, сезонных, погодных и прочих) на указанный процесс [7];
- поддержка предприятий-производителей сельскохозяйственной продукции государством в рамках реализации политики продовольственной безопасности и нейтрализации угроз в аграрной сфере [2, 6];
- возможность приобретения продуктов питания в должном качестве и необходимом объеме для всех социальных слоев населения;
- доступность продовольствия в количественном, питательном и качественном аспектах.

Исходя из последних приведенных элементов, необходимо отметить, что существует несколько основных показателей продовольственной безопасности [8, 9]:

- шкала доступа к продовольственной безопасности домашних хозяйств (HFIAS);
- шкала диетического разнообразия домашних хозяйств (HDDS);
- шкала голода домашних хозяйств (HHS);
- индекс стратегий преодоления (CSI).

Особенностью первой приведенной шкалы является непрерывное измерение уровня продовольственной безопасности (в аспекте недоступности) в домашнем хозяйстве в предыдущем месяце.

Вторая шкала направлена на определение групп продуктов питания, потребляемых за измеряемый от суток до недели период.

Третья шкала анализирует опыт ограничения доступа к пище домашних хозяйств посредством набора определенных реакций, полученных и обобщенных в процессе исследования в шкале. Так, по данным Организации объединенных наций, число голодающих в современном мире высоко, только по оценкам за 2021 год у 2,3 млрд. человек в мире возникла умеренная или тяжелая форма отсутствия продовольственной безопасности, что на 350 млн. превышает значение этого показателя в 2019 году, а положение 924 млн. человек характеризуется отсутствием продовольственной безопасности в тяжелых проявлениях, что на 207 млн. больше, чем за период 2019 года.

Последний из приведенных показателей изучает поведение домашних хозяйств и определяет их на базе ряда моделей поведения домашних хозяйств в вопросах разрешения проблемы нехватки продовольствия.

К числу основных международных организаций, деятельность которых направлена на разрешение продовольственных проблем на мировом уровне, следует отнести [10]:

- Продовольственную и сельскохозяйственную организацию ООН (ФАО);
- Всемирную продовольственную программу (ВПП);

• Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР).

Первая из перечисленных международных организаций – ФАО Организации Объединенных Наций сформулировала действенные рекомендации странам, для которых характерны проблемы продовольственного обеспечения населения сельскохозяйственными товарами, как общие и универсальные направления их разрешения:

• осуществление прозрачной мировой торговли продовольственной продукцией и товарами для ее производства;

• диверсификация импорта, расширение состава стран, поставляющих продовольствие;

• развитие и расширение государством выпуска собственной сельскохозяйственной продукции [5];

• увеличение объемов целевой государственной помощи категориям социально незащищенных слоев населения;

• осторожность и недопущение опрометчивых политических шагов в экономической и социальной сферах;

• повышение открытости предпринимательской среды и бизнес процессов в экономике;

• формирование дружеских межгосударственных взаимоотношений, влияющих, в том числе, на торговлю и поставки продовольствия.

В дополнение к перечисленным советам международной организации следует добавить ряд направлений по совершенствованию продовольственной безопасности и обеспечению соответствующей независимости и защищенности с учетом преодоления воздействия экзогенных негативных факторов:

• уменьшение рисков колебания цен на продовольствие;

• выравнивание продовольственного обеспечения по регионам независимо от географических факторов размещения и природно-климатических условий;

• осуществление поддержки смежных отраслей (энергетической, транспортной, торговой) в интересах продовольственной безопасности.

Для логистической составляющей обеспечения продовольственной безопасности при формировании цепочек товарооборота в поставках сельскохозяйственной продукции важными направлениями укрепления будут выступать:

• доступность информационных данных по действующей системе логистики при экспорте продовольственных товаров;

• проведение оценки рисков в экспорте продовольствия;

• формирование резервных фондов продовольственной продукции.

Выводы

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что укрепление продовольственной безопасности является наиболее значимым фактором благосостояния общества любого государства в мировом сообществе. С усилением социально-экономических проблем, последствий недостатков глобализации, ростом политической напряженности, изменения элементов экзогенной среды, подходы к продовольственной безопасности должны включать механизмы адаптации, нацеленные на ее качественное обеспечение в условиях современных мировых вызовов. Необходима активизация международного сотрудничества в указанной сфере в контексте формирования и проведения взвешенной конструктивной политики в области продовольственного обеспечения и безопасности.

Литература

1. Глазкова Л.А. Простое импортозамещение – пройденный этап // Российская Федерация сегодня. 2019. № 3. С.46-50.

2. Жевора Ю.И., Трысячный В.И. Формирование базы регионального рынка средств производства в дореформенной ретроспективе // Вестник Северо-Кавказского государственного технического университета. 2009. № 3. С. 152-156.

3. Загашвили В.И. Зарубежный опыт импортозамещения и возможные выводы для России // Вопросы экономики. 2016. № 8. С. 137-148.

4. Килимник Е.В. Мировая продовольственная безопасность на фоне санкционной политики к России в 2022-2023 гг. // Агропродовольственная политика России. 2024. № 1. (109). С. 9-14.

5. Королев В.А., Жевора Ю.И., Трысячный В.И. Экономические отношения на рынке агротехнических услуг. Ставрополь. 2006.

6. Молодых В.А., Кузьменко В.В., Кузьменко И.П. Инструменты контроллинга в системе управления промышленных предприятий // Вестник Института дружбы народов Кавказа (Теория экономики и управления народным хозяйством). Экономические науки. 2012. № 2 (22). С. 25-31.

7. Молодых В.А., Навойчик Л.М. Проблемы оптимизации экономико-информационной среды мезоуровневых систем // В мире научных открытий. 2013. № 4-1 (40). С. 54-70.

8. Alston J., Carter C., Smith V. Rationalizing agricultural export subsidies // American journal of agricultural economics. 2013. Vol. 74 (3). P. 32-35.

9. Beghin J., Bureau J, Park S. Food security and agricultural protection in South Korea. // American journal of agricultural economics. 2003. Vol. 85. Is. 3. P. 112.

10. Clapp J. Hunger in the Balance: The New Politics of International Food Aid // Cornell University Press. 2012. № 1. P. 216.

11. Zant W. The Impact of the Global Food Crisis on Self-Assessed Food Security // The World Bank Economic Review. 2013. № 1. P. 139-145.