

УДК 332.02

**АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
И ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ****Пелькова С.В.,**ФГАОУ ВО Тюменский государственный университет, Тюмень,
email: svepelkova@yandex.ru**Мазикова Е.В.,**ФГАОУ ВО Тюменский государственный университет, Тюмень,
email: svepelkova@yandex.ru**Алымова Е.А.,**ФГАОУ ВО Тюменский государственный университет, Тюмень,
email: svepelkova@yandex.ru**Соколова Е.С.,**ФГБОУ ВО Государственный аграрный университет Северного Зауралья, Тюмень,
email: sok-evgenia@yandex.ru

***Аннотация.** В статье рассмотрены действующие направления государственного регулирования и меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на уровне РФ и Тюменской области. Обобщены и структурированы составляющие организационного механизма государственного регулирования и поддержки. Это позволило предложить направления совершенствования по исследуемому направлению, в том числе модель ранжирования субъектов малого и среднего предпринимательства, с целью обеспечения более высокой социально-экономической эффективности.*

Ключевые слова: субъекты малого и среднего предпринимательства, государственное регулирование и поддержка предпринимательской деятельности.

ANALYSIS OF STATE REGULATION AND SUPPORT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES IN THE TYUMEN REGION**Pelkova S.V.,**Tyumen State University, Tyumen,
email: svepelkova@yandex.ru**Mazikova E.V.,**Tyumen State University, Tyumen,
email: svepelkova@yandex.ru**Alymova E.A.,**Tyumen State University, Tyumen,
email: svepelkova@yandex.ru**Sokolova E.S.,**The State Agrarian University of the Northern Trans-Urals, Tyumen,
email: sok-evgenia@yandex.ru

Abstract. *The article examines the current directions of state regulation and measures of state support for small and medium-sized businesses at the level of the Russian Federation and the Tyumen region. The components of the organizational mechanism of state regulation and support are summarized and structured. This made it possible to propose areas of improvement in the area under study, including a model for ranking small and medium-sized businesses, in order to ensure higher socio-economic efficiency.*

Keywords: subjects of small and medium-sized enterprises, state regulation and support of entrepreneurial activity.

Оценка государственного регулирования и поддержки любой отрасли экономики является важным и многогранным вопросом при исследовании деятельности этой отрасли. Государственное регулирование предпринимательской деятельности всегда является комплексным, охватывающим все направления деятельности субъектов предпринимательства.

Цель исследования

Проанализировать и структурировать основные направления государственного регулирования и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Тюменской области, предложить направления их совершенствования.

Объекты и методы исследования

Объектом исследования являются субъекты малого и среднего предпринимательства Тюменской области.

В работе применялись теоретические методы исследования: метод классификации, метод общения информации, сравнительный анализ. Эмпирические методы исследования: наблюдение и описание.

Результаты и их обсуждение

Малые формы хозяйствования являются одной из наиболее устойчивых форм ведения хозяйственной деятельности в различных экономических формациях, традиционно имеют более высокую организационную и функциональную гибкость по сравнению со структурами крупного бизнеса, имеют эффективные внутренние механизмы адаптации к изменениям внешней среды, способны эффективно использовать ресурсы [11].

Авторами проведен анализ действующих основных федеральных нормативных актов, регулирующих деятельность малого и среднего предпринимательства в РФ и в выбранном территориальном субъекте. На рисунках 1 и 2 представлены Федеральная и региональные правовые основы действующего законодательства, в отношении малого и среднего бизнеса.

На уровне региона также действуют нормативные акты, способствующие достижению целей поддержки малого и среднего предпринимательства.

Кроме перечисленных выше нормативных актов, правовой основой государственной поддержки МСП исследуемого региона служит Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в РФ на период до 2030 г., целью которой является содействие развитию микро-, малых и средних предприятий в связи с их социальной, структурной, инновационной значимостью и позитивным влиянием на занятость [9].

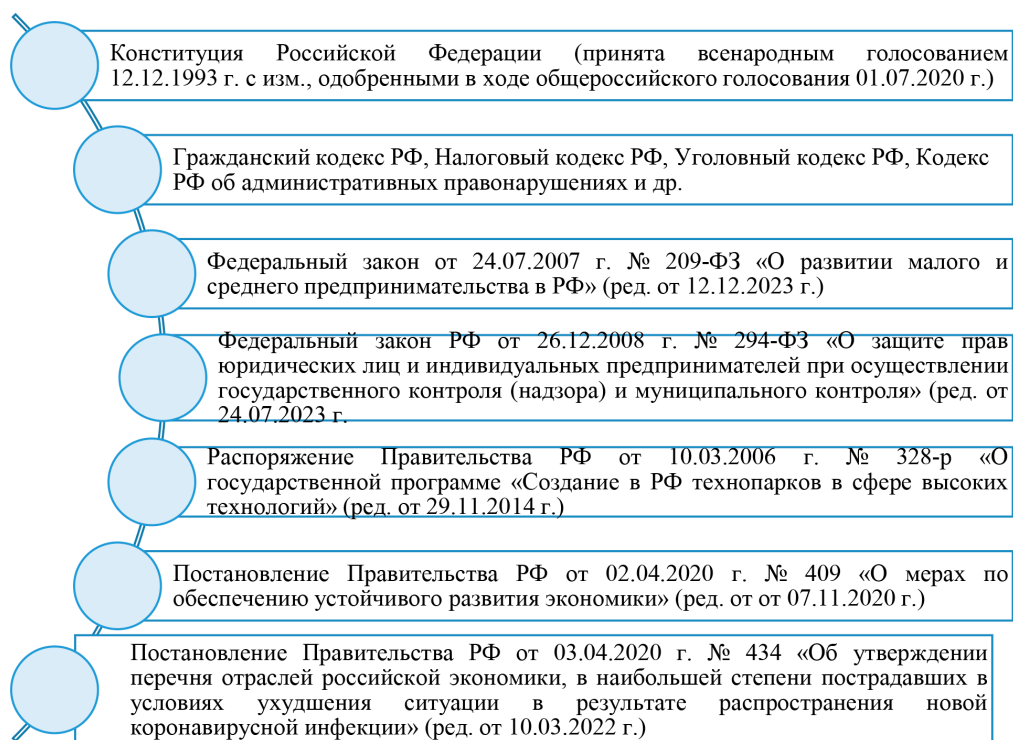


Рис. 1. Федеральная правовая основа господдержки малого и среднего бизнеса в Тюменской области

Источник: [Деловой портал Правительства Тюменской области].

Организационный механизм поддержки малого (включая микропредприятия) и среднего бизнеса в Тюменской области складывается из инфраструктуры, реализующей эту поддержку (рис. 3).

Такая иерархия источников права является традиционной и свойственна и для других областей. Для предпринимателей, работающих в системе малого и среднего бизнеса, сформировался специальный правовой режим, содержание которого «составляет совокупность установленных законом особенностей нормативного правового регулирования деятельности малых и средних предприятий в виде сочетания средств воздействия на указанных субъектов с целью достижения определенных государством целей» [6]. Авторами были структурированы существующие проблемы микро-, малых и средних предприятий, связанных с постоянно изменяющейся правовой базой.

Первая проблема – количество преференций, предоставляемых субъектам МСП обратно пропорционально его «размеру». В настоящее время наибольшая доля государственной поддержки приходится на микропредприятия, затем субъекты малого бизнеса, наименьшее число льгот достается субъектам среднего предпринимательства.

Вторая проблема связана с изменением категориального аппарата Закона №209-ФЗ, а также с введением новых разновидностей субъектов малого и среднего бизнеса.

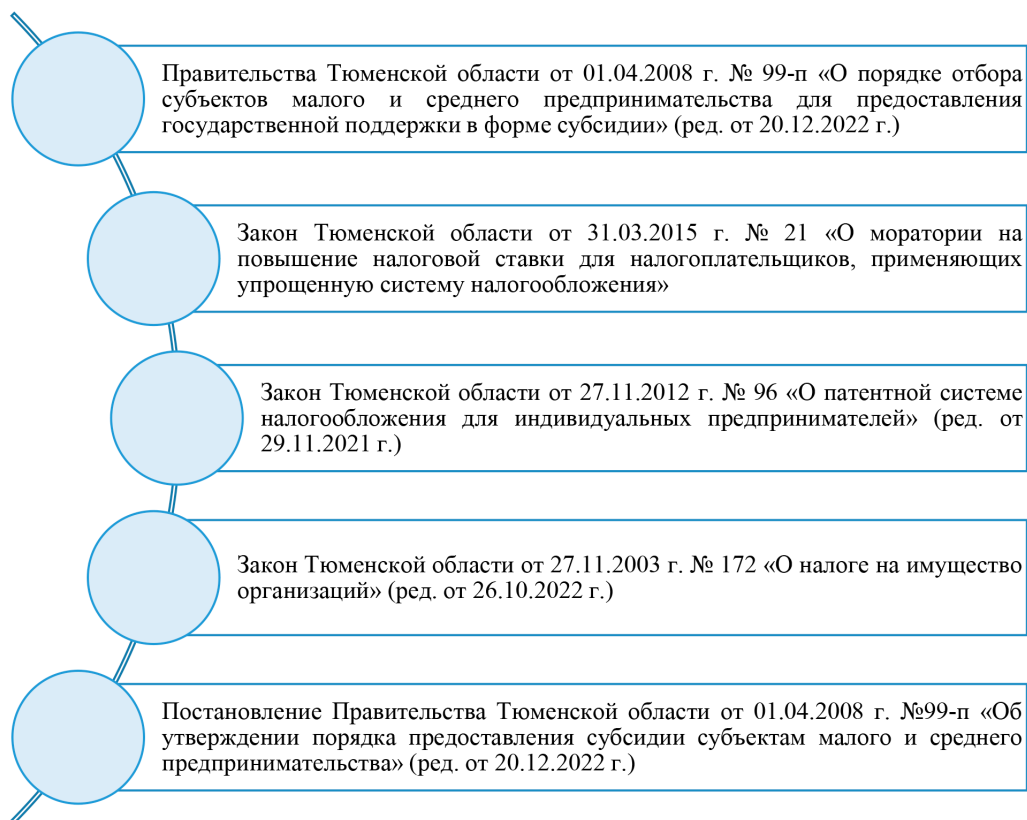


Рис. 2. Региональная правовая основа гос. поддержки малого и среднего бизнеса в Тюменской области

Источник: [Деловой портал Правительства Тюменской области].

Третья проблема связана с тем, что у субъектов МСП нет возможности оперативно внести изменения и вернуться в Единый реестр СМСП [8].

Организационно-правовой механизм регулирования малого и среднего бизнеса в целом в РФ и исследуемом регионе, в частности, является развитым и разноплановым, направлен на развитие субъектов МСП. В области действует широкий перечень мер государственной поддержки:

- создана развитая организационная инфраструктура;
- сформирована нормативно-правовая база получения государственной поддержки, дифференцирующая критерии и размеры выделяемых дотаций;
- высокий уровень информационной доступности мер государственной поддержки.

Субъекты МСП любого региона страны, в том числе и Тюменской области, при ведении бизнеса сталкиваются с рядом проблем, которые негативно сказываются на его развитии. По мнению авторов, комплекс проблем, связанный с развитием МСП в Тюменской области, можно разбить на два блока (рис. 4).

ФОНД «ИНВЕСТИЦИОННОЕ АГЕНТСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»

- Работа Инвестиционного агентства строится на основе комплексного подхода и включает в себя одновременную реализацию таких направлений, как: информационная, организационная, финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса.

МИКРОКРЕДИТНАЯ КОМПАНИЯ «ФОНД МИКРОФИНАНСИРОВАНИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»

- Цель функционирования фонда является предоставление малому и среднему бизнесу доступных финансовых ресурсов. Данный фонд ориентирован в числе прочих и на поддержку проектов на их старте.

ГАРАНТИЙНЫЙ ФОНД ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

- Выступает в качестве поручителя субъекта малого и среднего бизнеса по кредитам. Стоимость активов фонда составляет 617,39 млн. руб., предоставление которых осуществляется за небольшое вознаграждение (0,25-1% от суммы поручительства).

ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

- Региональный институт развития малого и среднего бизнеса, в котором представители бизнеса получают бесплатную комплексную консультационную поддержку – по бухгалтерским, юридическим и иным вопросам.

ТЮМЕНСКИЙ ТЕХНОПАРК

- Создан с целью оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Рис. 3. Основные организации, входящие в инфраструктуру государственной поддержки микро-, малых и средних предприятий в Тюменской области

Кроме того, существует ряд проблем, характерных непосредственно для анализируемых субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в исследуемом регионе:

- высокий уровень бюрократизма;
- приостановление действия некоторых форм государственной поддержки;
- низкая вероятность получения государственной поддержки на начальном этапе развития;
- неравномерное территориальное распределение субъектов малого бизнеса в регионе;
- значительно низкая дифференциация условий получения государственной поддержки.

1 БЛОК – ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА НЕЗАВИСИМО ОТ РАЗМЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- **общая экономическая ситуация в мире, в стране, в регионе;**
- **политическая ситуация в РФ;**
- **нестабильность налоговой системы** (выражается в постоянном совершенствовании налогового законодательства и снижении возможности полноценного налогового планирования).

2 БЛОК – ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА НЕЗАВИСИМО ОТ РЕГИОНА РАЗМЕЩЕНИЯ

- **низкий уровень ресурсного обеспечения** (малые предприятия, особенно в начале деятельности, могут рассчитывать только на средства своих собственников, которые, как правило, ограничены);
- **дефицит квалифицированных кадров** (работники с высоким уровнем квалификации, как правило, предпочитают рассматривать предложения крупных участников рынка, способных предоставить более высокий уровень оплаты труда, больший пакет социальных гарантий и возможности карьерного роста. В результате малые и средние предприятия вынуждены довольствоваться специалистами с менее высокой квалификацией);
- **невозможность привлечь финансовые ресурсы со стороны** (для современных российских банков характерна низкая мотивация на предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего бизнеса. Банки крайне неохотно рассматривают возможность кредитования нового бизнеса и очень тщательно оценивают его кредитоспособность. Кроме того, условия предоставления кредитов малому бизнесу жестче, чем для крупного бизнеса).

Рис. 4. Существующие проблемы субъектов малого и среднего бизнеса

На обозначенный комплекс проблем региональные органы власти повлиять практически не могут. По мнению авторов, возможны следующие изменения на федеральном уровне:

1. При определении стоимости патента необходимо учитывать не только размер потенциально возможного для получения дохода, рассчитанного в зависимости от утвержденных физических показателей, но и косвенные критерии.

Установление потенциально возможного к получению дохода в зависимости от особенностей и масштаба деятельности позволит сделать его более приближенным к реальному доходу налогоплательщика. Данная мера предоставит шанс перейти на применение ПСН индивидуальным предпринимателям, которые не могли это сделать ранее по причине завышенных размеров потенциально возможного для получения дохода;

2. По причине отмены специального налогового режима ЕНВД, у субъектов МСП в форме юридических лиц, осталась возможность выбрать для пользования только УСН, за исключением производителей сельскохозяйственной продукции, в противном случае СМП вынуждены применять ОСНО. Необходимо расширить сферу

использования ПСН и распространить ее действие на организации, соответствующие количественным критериям для применения ПСН (численность сотрудников, размер годового дохода). Существующие ограничения по применению ПСН только индивидуальными предпринимателями расходятся с положениями Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ, способствуют неравенству субъектов малого предпринимательства по организационно-правовой форме, наличию статуса юридического лица;

3. По одному из критериев применения ПСН в п. 6 ст. 346.45 НК РФ установлен лимит годового дохода налогоплательщика в 60 млн. руб. Однако налогоплательщики, получившие патент на один месяц и на год, находятся в неравных условиях. Налогоплательщик с патентом на 12 месяцев оказывается в менее выгодном положении, чем налогоплательщик с патентом на 1 месяц. Справедливее рассчитывать предельно допустимый лимит годового дохода от реализации пропорционально количеству месяцев, на который получен патент.

4. Уменьшение налога по ПСН на уплаченные индивидуальным предпринимателем страховые взносы нужно осуществлять автоматически без подачи соответствующего уведомления.

Предложенные мероприятия позволят повысить привлекательность ПСН для субъектов малого бизнеса. Последующее изменение условий применения ПСН должно побудить граждан заниматься предпринимательской деятельностью, формализовать теневые секторы деятельности малого бизнеса, а также обеспечить стабильное пополнение бюджета государства. Анализ эффективности функционирования налоговой системы должен быть нацелен на поиск резервных возможностей оптимизации «налогового потенциала» [10].

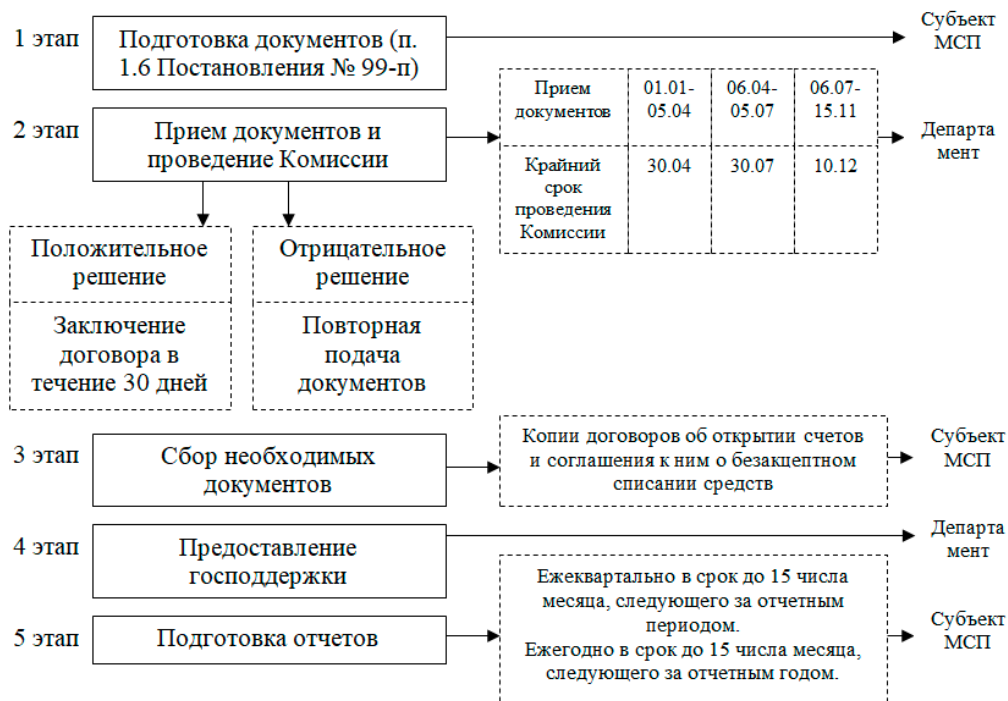


Рис. 5. Механизм получения государственной поддержки в Тюменской области

Официальный сайт ФНС раздел "Государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности"

- копия бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за предшествующий год с отметкой налоговых органов, заверенные руководителем субъекта предпринимательства (для юридических лиц) (пункт 5 перечня документов, необходимых для получения государственной поддержки согласно Постановлению №99-п (приложение 6)).

Официальный сайт ФНС раздел "Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде"

- копия выписки из ЕГРЮЛ (для юридических лиц) или ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей) на дату не ранее 30 календарных дней до дня подачи заявки, заверенная руководителем (пункт 7 перечня документов, необходимых для получения государственной поддержки согласно Постановлению №99-п (приложение 6)).

Территориальный орган Социального фонда России (до 01.01.2023 г. Территориальный орган Пенсионного фонда РФ)

- справка территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, содержащая информацию об отсутствии задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам, на дату не ранее 30 календарных дней до дня подачи заявки (пункт 10 перечня документов, необходимых для получения государственной поддержки согласно Постановлению №99-п (приложение 6)).

Территориальный орган Социального фонда России (до 01.01.2023 г. Территориальный орган Пенсионного фонда РФ)

- справка территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации, содержащая информацию об отсутствии задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам, на дату не ранее 30 календарных дней до дня подачи заявки (пункт 11 перечня документов, необходимых для получения государственной поддержки согласно Постановлению №99-п (приложение 6)).

Инспекции ФНС России по г. Тюмени и межрайонные инспекции ФНС по Тюменской области

- справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций на дату не ранее 30 календарных дней до дня подачи заявки, заверенная печатью Федеральной налоговой службы, подтверждающая отсутствие задолженности (пункт 3 перечня документов, необходимых для получения государственной поддержки согласно Постановлению №99-п (приложение 6)).

Рис. 6. Возможный перечень документов, доступных к получению государственными органами, минуя субъектов малого и среднего предпринимательства

Комплексное изучение сложившейся в регионе системы государственной поддержки субъектов МСП позволило сделать выводы о том, что программа достаточно разносторонне разработана, включает разнонаправленные меры поддержки. Существенным недостатком является бюрократизация порядка получения дотаций, которая выражается:

— в значительном объеме документов, необходимых для получения государственной поддержки;

— в довольно сложной и объемной административной процедуре предоставления мер государственной поддержки в силу того, что у каждой меры свои условия, порядок, сроки, пакет документов, количественные ограничения;

— в значительном временном лаге между датой подачи пакета документов и датой вынесения резюмирующего решения. Отмеченные недостатки наглядно представлены на рисунке 5.

На наш взгляд, целесообразно отказаться от предоставления документов, связанных с передачей сведений, доступных к получению государственными органами, минуя субъектов МСП: бухгалтерская отчетность за предшествующий год с отметкой налоговых органов, заверенные руководителем субъекта малого и среднего предпринимательства; копии выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП; сведения о задолженности хозяйствующего субъекта по налогам, страховым взносам и т.п.

Возможный перечень документов, которые доступны к получению государственными органами, минуя субъектов МСП представлен на рисунке 6.

По мнению авторов, еще одним эффективным направлением совершенствования системы государственной поддержки субъектов МСП может служить видоизменение отбора возможных претендентов на получение дотаций. В основу модели заложена способность оказать области максимальную пользу (в виде налогов, рабочих мест и пр.). На основании данного критерия, предлагается использовать рейтинговую систему оценки успешности деятельности субъектов МСП, с позиции оказания наибольшего социально-экономической эффекта.

В основе предлагаемой модели рейтинговой оценки лежит информация, содержащейся в бухгалтерской отчетности и поясняющих документах хозяйствующего субъекта.

Модель рейтинговой оценки имеет следующий вид:

$$PO = \frac{\Phi ЗарПл}{Выр} + \frac{СУН}{Выр} + \frac{ЧисПр}{Выр}, \quad (1)$$

где РО — рейтинговая оценка;

ΦЗарПл — фонд заработной платы, тыс. руб.;

Выр — выручка, тыс. руб.;

СУН — сумма уплаченных налогов, тыс. руб.;

ЧисПр — чистая прибыль, тыс. руб.

Применение модели рейтинговой оценки рассмотрим на примере двух субъектов хозяйствования в таблице 1.

Таблица 1

Показатели деятельности двух гипотетических субъектов хозяйствования — претендентов на получение государственной поддержки, тыс. руб.

Показатели	Субъект хозяйствования	
Выручка	60000	102000
Чистая прибыль	1000	2000
Фонд заработной платы	4200	6000
Сумма уплаченных налогов	6000	9000
Рейтинговая оценка	0,1867	0,1667

Из представленных в таблице 1 расчетов видно, что рейтинг первого субъекта малого бизнеса выше, ведь он при более низких объемах выручки оказался способен обеспечивать более высокую социально-экономическую эффективность. По предлагаемой методике оценки шансы первого субъекта хозяйствования на получение мер государственной поддержки должны быть в этой связи более высокие, чем у второго субъекта.

Предлагаемая к внедрению рейтинговая система оценки позволит выявить наиболее успешных субъектов МСП, способных обеспечить рост вклада своего бизнеса в развитие региона и страны в целом.

Выводы

Резюмируя, необходимо отметить, что в Тюменской области система государственной поддержки, предусмотренная для субъектов МСП, постоянно развивается: увеличивается количество программ, их объем и содержание, растет число субъектов хозяйствования, получающих господдержку на свое развитие, а также перечень инструментов господдержки, регулярно проводятся мероприятия консультативного характера. При этом в отношении большинства вариантов государственной поддержки, разработанных для малого и среднего бизнеса, сохраняется сложная, громоздкая, продолжительная по времени процедура их получения.

Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): от 31.07.1998 № 146-ФЗ по состоянию на 14.07.2023 // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): от 05.08.2000 № 117-ФЗ: по состоянию на 14.07.2023 // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
3. О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2015 № 408-ФЗ: по состоянию на 03.06.2016 // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
4. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ: по состоянию на 12.12.2023 // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
5. Об утверждении порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательств: Постановление Правительства Тюменской области от 1.04.2008 г. №99-п: по состоянию на 20.12.2022 // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
6. Ершова И.В., Трофимова Е.В. Специальный правовой режим малого и среднего бизнеса в контексте поиска перспективных направлений поддержки иных сегментов отечественной экономики // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 18 (2). С. 103-115.
7. Основы малого и среднего предпринимательства: практическое пособие. М.: ИНФРА-М, 2019. 446 с.
8. Помелова С.Ю. Правовые проблемы регулирования малого и среднего предпринимательства в России // Молодой ученый. 2020. № 23 (313). С. 276-278.
9. Пелькова С.В., Кольцова Т.А. Действующая система государственной поддержки малого предпринимательства в Тюменской области // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. 2020. Т. 1 (38). С. 340-349.
10. Рознина Н.В., Соколова Е.С. Основы деятельности инспекции по собираемости налогов // Теория и практика современной аграрной науки. Сборник национальной (Все-российской) научной конференции. Новосибирск, 2018. С. 606-610.
11. Соколова Е.С., Рознина Н.В., Карпова М.В. Деятельность малых форм хозяйствования в курганской области // Актуальные вопросы современной экономики. Курган, 2019. С. 381-386.