

УДК 336.143.01

ДИНАМИКА НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОПОРНОГО РЕГИОНА СТРАНЫ

Киреева Ю.А.,ИНЦ СО РАН, Иркутск,
email: ula-38@mail.ru

Аннотация. Актуальность темы обусловлена высоким значением государственной и региональной финансовой политики в современных экономических условиях. В статье проведен анализ налоговых поступлений в федеральный и консолидированный бюджеты РФ и изменение их структуры в период 2021–2023гг. Методологической основой данного исследования является системный и комплексный подходы; метод сравнительного анализа имеющихся в открытом доступе информационных источников статистических данных. Анализ динамики доходов бюджета в период санкционного давления позволил определить тенденции и факторы, способствующие увеличению налоговых поступлений в федеральный и консолидированный бюджеты РФ. Анализ доходов регионального бюджета (на примере Иркутской области) показал ее потенциал для становления опорным регионом страны в новых экономических условиях.

Ключевые слова: консолидированный бюджет, налоговые поступления, налоги, налоговая политика, налоговое администрирование, региональный бюджет.

DYNAMICS OF TAX REVENUE IN THE RUSSIAN FEDERATION UNDER SANCTIONS PRESSURE. DEVELOPMENT PROSPECTS FOR THE IRKUTSK REGION AS A SUPPORTING REGION OF THE COUNTRY

Kireeva Yu.A.,INC SB RAS, Irkutsk,
email: ula-38@mail.ru

Abstract. The relevance of the topic is due to the high importance of state and regional financial policies in modern economic conditions. The article analyzes tax revenues to the federal and consolidated budgets of the Russian Federation and changes in their structure in the period 2021–2023. The methodological basis of this study is a systematic and integrated approach; a method of comparative analysis of publicly available information sources of statistical data. An analysis of the dynamics of budget revenues during the period of sanctions pressure made it possible to identify trends and factors contributing to an increase in tax revenues to the federal and consolidated budgets of the Russian Federation. Analysis of regional budget revenues (using the example of the Irkutsk region) showed its potential for becoming a supporting region of the country in new economic conditions

Keywords: consolidated budget, tax revenues, taxes, tax policy, tax administration, regional budget.

В последние годы экономика России существует в условиях санкционной политики других государств. Перспектива выхода на азиатские рынки диктует необходимость развития сибирских и дальневосточных регионов. Развитие там предпри-

ятий и уменьшение оттока населения становятся важными задачами при развороте экономики в сторону Востока. Переориентация экономики на импортозамещение оказала влияние на все сферы экономической деятельности, на величину ВВП и на объем налоговых поступлений в федеральный и консолидированный бюджеты РФ.

Одним из важных показателей устойчивости экономики является налоговая система страны. От полноты собираемости налогов и сборов зависит эффективность налоговой системы в целом, своевременное и полное финансирование расходов государства и муниципальных образований [1]. В то же время налоги являются отображением экономических процессов, поскольку являются объективным показателем финансово-хозяйственной деятельности организаций. В данной работе рассматривается динамика наполняемости консолидированного бюджета РФ налоговыми поступлениями, которые отражают деятельность предприятий и организаций в условиях санкций.

Цель исследования

Цель исследования – проследить наполняемость федерального и консолидирующего бюджетов в период санкционного давления. Оценить планируемую государственную налоговую перспективу в рамках снижения экономических рисков от санкций, потенциал ресурсных сибирских регионов (на примере Иркутской области) для дальнейшего развития и становления опорным регионом страны.

Материалы и методы исследования

Источником использованных данных по налогам, является Федеральная налоговая служба РФ [2] и Росстат [3], метод сравнительного анализа.

Результаты исследования

Как видно на рисунке 1, ВВП РФ за 2021 год, когда экономика активно восстанавливалась от пандемии, но санкций Запада еще не было, вырос на 5,6%. В пандемийном 2020 году ВВП сократился на 2,7%.

Динамика ВВП %

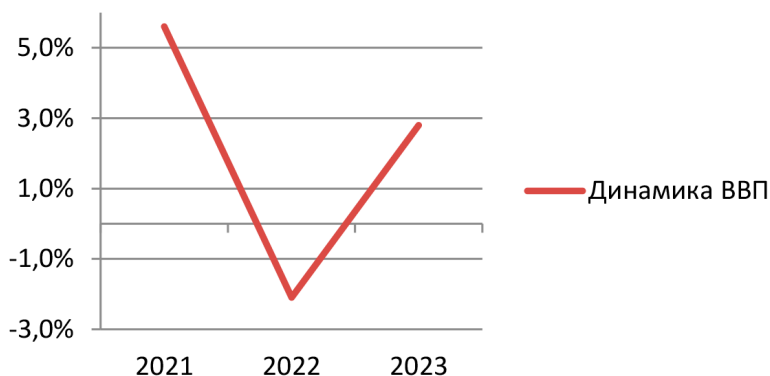


Рис. 1. Динамика ВВП в % в 2021-2023 гг.

Динамика налоговых поступлений в консолидированный бюджет РФ, СФО и ИО 2021-2022 гг.

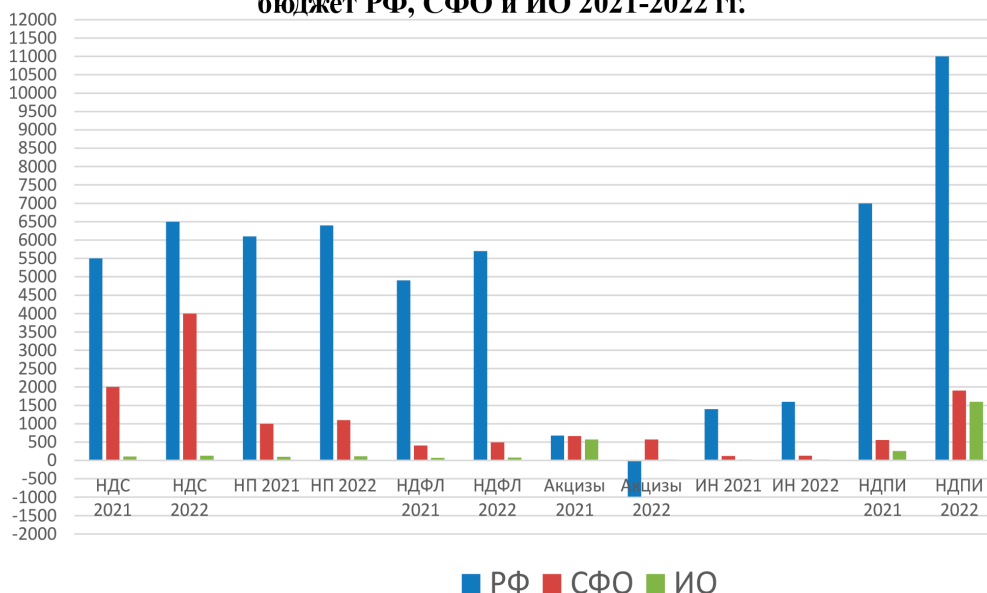


Рис. 2. Динамика налоговых поступлений

Реальный ВВП России в 2022 году снизился на 2,1%. В разрезе отраслей самая заметная негативная динамика валовой добавленной стоимости зафиксирована в обрабатывающем секторе (– 2,4%), оптовой и розничной торговле (– 12,7%), организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений» (– 6,8%), являясь следствием санкционной политики, которая привела к нарушению логистики поставок оборудования и материалов.

Добыча природного газа и газового конденсата сократилась за 2022 год на 1,9%, это произошло на фоне резкого сокращения закупок российского трубопроводного газа странами Евросоюза. До начала 2022 года доля российского газа в газовом импорте ЕС составляла около 41%, а к ноябрю 2022 года она снизилась до 12,9%.

Доля нефтегазового сектора в ВВП РФ в 2022 году, по оценке Росстата, выросла до 18,1% с 16,8% в 2021 году и 14,0% в 2020 году после 18,8% в 2019 году и 20,7% в 2018 году. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП в 2022 году наоборот снизилась до 22,6% с 23,9% в 2021 году, 25,0% в 2020 году после 22,2% в 2019 году и 21,3% в 2018 году.

Главным фактором поддержки экономики в прошлом году стали госрасходы. Государство, противодействуя кризису путем увеличения расходов бюджета, увеличило расходы на 2,1 трлн. выше плановых. Госрасходы на производство в прошлом году выросли на 3% по сравнению с 2021-м.

Можно говорить о продолжении основных тенденций в 2023 году. По предварительной оценке Минэкономразвития, за девять месяцев текущего года ВВП России вырос на 2,8%. За девять месяцев 2023 года увеличился выпуск промышленных товаров (3%), производство в обрабатывающей (7%) и машиностроительной (22%) отраслях. Экономика восстанавливается после жестких санкций, а ВВП вышел на досанкционный уровень 2021 года.

По результатам 2022 года в консолидированный бюджет РФ поступило 33,6 трлн. рублей налогов, администрируемых ФНС России, что на 18% и больше, чем в 2021 году. Нефтегазовых доходов из них на 13% выше 2021 года.

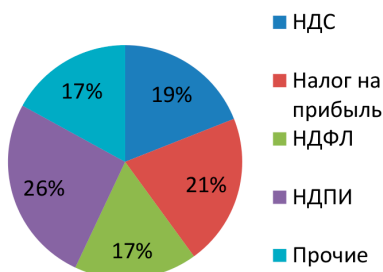
Формирование доходов консолидированного бюджета РФ в 2022 году, как показано на рисунке 2, обеспечено за счет поступлений налога на добычу полезных ископаемых (далее НДСПИ) – 33%, НДС – 19%, налога на прибыль организаций – 19% и НДФЛ – 17%.

По налогу на добычу полезных ископаемых поступило 11 трлн. рублей, что выше поступлений 2021 года на 49,5%. Рост поступлений обусловлен увеличением цены на нефть марки «Юралс» и цены реализации газа за пределы территорий государств – участников СНГ, а также расширением перечня месторождений (рост количества лицензий).

За 2022 год выросли и поступления по НДС. В федеральный бюджет поступило 6,5 трлн. рублей, +18% к 2021 году. На положительный рост НДС в отдельных отраслях экономики оказывало влияние финансирование государственных заказов и переориентация бизнеса на внутренний рынок.

Отмечен рост поступлений по НДФЛ на 17% к показателю 2021 года. В 2022 году поступило 5,7 трлн. рублей. Одним из основных факторов, влияющих на динамику налога, является рост заработной платы – 112,6%, по данным Росстата. Высокие темпы роста поступлений НДФЛ обеспечили организации оптовой и розничной торговли – на 21%, обрабатывающее производство – на 16%, деятельность в области информации и связи – на 32%. Почти 24% всех поступлений НДФЛ приходится на деловую активность сектора малого и среднего предпринимательства (МСП). В 2022 году от субъектов МСП поступило 1,39 трлн. рублей налога, что на 16% больше 2021 года. Отмечается рост поступлений с доходов физических лиц, превышающих 5 млн. рублей, – более 1 трлн. рублей, что на 60% выше поступлений налога 2021 года. Таким образом, рост поступлений по НДФЛ указывает на увеличение доходов граждан и восстановление деловой активности, в том числе в секторе малого и среднего бизнеса. Поступления по налогу на прибыль организаций в консолидированный бюджет Российской Федерации составили 6,4 трлн. рублей, + 4,5%. На динамику поступлений оказывают влияние налоговое администрирование и реализация мер поддержки, направленных на повышение деловой активности бизнеса.

Структура налогов РФ 2021г.



Структура налогов РФ 2022г.

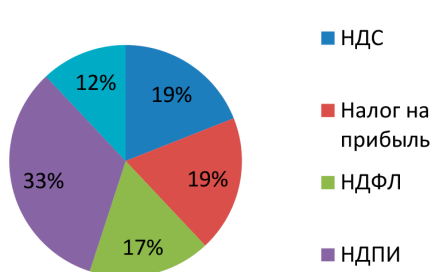


Рис. 3. Структура налоговых поступлений в 2021-2022 гг.

Структура налоговых поступлений за рассматриваемые годы, как видно на рисунке 3, осталась практически неизменной, на 2% снизился налог на прибыль, на 7% вырос НДС.

В первом полугодии 2023 года поступления в федеральную казну снизились на 1,4 трлн. В первом полугодии 2023-го поступило налогов на 8,4 трлн. Больше всего просел НДС: с 5,7 трлн. до 3,7 трлн. (на 35%). Налог на прибыль снизился на 5% до 867,1 млрд., НДФЛ – на 11% до 47,9 млрд. Остальные сборы упали почти вдвое (до 725,9 млрд. рублей). Такая тенденция связана с сокращением нефтегазовых доходов и объемов экспорта природного газа из России. Ситуация с поступлениями может улучшиться до конца года [4].

Дисконт на российскую нефть сократился по мере роста котировок и адаптации к ценовому потолку, также отставание может быть компенсировано за счет поступлений от налога на сверхприбыль. По итогам 2023-го власти ожидают налоговые поступления на 23,2 трлн. рублей. За первое полугодие 2023 года в консолидированные бюджеты субъектов РФ поступило 7,64 трлн. рублей налоговых доходов, что на 8% выше аналогичного периода прошлого года. Формирование доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в первом полугодии 2023 года обеспечено за счет поступлений:

- налога на прибыль организаций 3,19 трлн. рублей, или 42% от общей суммы поступлений в региональные бюджеты,
- налога на доходы физических лиц (НДФЛ) 2,47 трлн. рублей, или 32%.

Темпы роста налоговых поступлений в 2022 году в бюджет РФ и ИО

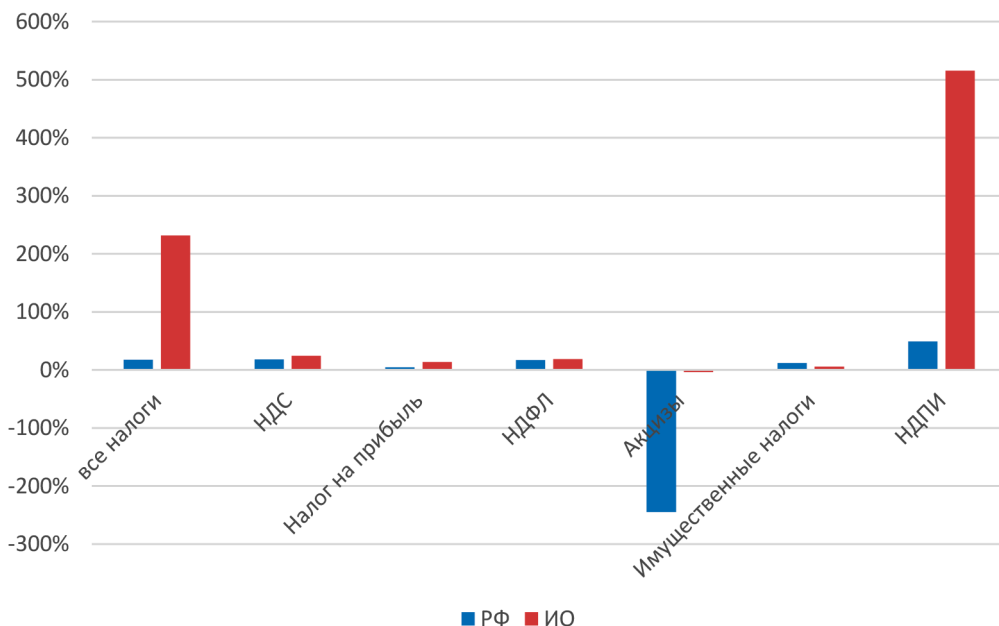


Рис. 4. Темпы роста налоговых поступлений в 2022 г.

Их суммарная доля в общих поступлениях региональных бюджетов субъектов составила 74%. По налогу на прибыль организаций поступления увеличились на 8% рублей по сравнению с аналогичным периодом 2022 года. На рост поступлений в значительной части оказало влияние увеличение доходов от организаций банковского сектора экономики, несмотря на сокращение поступлений от нефтегазовых и металлургических компаний в связи с влиянием конъюнктуры мирового рынка.

Положительная динамика в 5% достигнута по НДС. В региональные бюджеты дополнительно поступило 117 млрд. рублей по сравнению с уровнем прошлого года. На увеличение поступлений, в том числе повлиял рост среднемесячной заработной платы. При этом сдержанная динамика подоходного налога связана с единым периодом уплаты налога, при котором часть сумм с заработной платы текущего месяца уплачивается в следующем месяце (сумма налога, исчисленного и удержанного налоговым агентом после 23 числа). Данная норма введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ и направлена на упрощение платежного календаря налогоплательщиков.

Из-за снижения мировых цен на нефть (с 83,7 до 53,7 долларов за баррель) нефтегазовые доходы упали в 1,6 раза, поступления в федеральный бюджет снизились на 7% относительно прошлого года. Ненефтегазовые доходы выросли на 12%, до 17,7 трлн. руб. По данным Минфина, основной вклад в такой рост вносит главный по сумме сборов российский налог – НДС, выросший за счет увеличения деловой активности, товарооборота и цен. Поступления НДС выросли на 12%, налога на прибыль на 5%, НДС – 4,6% и Страховых взносов – более чем на 11%.

Дефицитными по итогам 2022 года оказалось большинство регионов – 50, профицитными – 35. Трансферты из федерального бюджета в 2022 году выросли всего на 9%, то есть регионы в основном обошлись собственными средствами. Рост собственных доходов в 2022 году в основном обусловлен значительным увеличением поступлений в первом полугодии 2022 года, преимущественно за счет налогов, уплаченных налогоплательщикам исходя из налоговой базы, сформированной за экономически благоприятный 2021 год. Такая ситуация в большей мере характерна для ряда регионов, специализирующихся в основном на добыче полезных ископаемых (в особенности газа, нефти и угля), а также столичных агломераций. По Сибирскому федеральному округу в 2021 году по собираемости налогов лидирует Красноярский край, кроме НДС, здесь первенство у Иркутской области. В 2022 году Иркутская область на первом месте в СФО помимо НДС ещё и по НДС. Положительная динамика доходов консолидированного бюджета обеспечила Иркутской области статус региона-донора [5]. За последние три года объем налогов, перечисляемых Иркутской областью в федеральный бюджет, увеличился в восемь раз – с 214,3 миллиарда до 1,7 триллиона рублей. Как показывает рис.4, такой скачок обеспечил НДС, в связи с открытием участка «Ковыкта – Чаянда» газопровода «Сила Сибири».

Объем валового регионального продукта в Иркутской области по итогам 2022 года превысил два триллиона рублей. В 2022 году рост промышленного производства составил 102%, на 38% вырос размер инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах до 834 миллиардов рублей, среди регионов СФО Иркутская область занимает первое место по этому показателю, по России – седьмое.

В структуре доходов бюджета Иркутской области определяющими остаются «корпоративные» налоги: на прибыль и имущество организаций, а также налог

на доходы физических лиц, обеспечивающие более поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджет Иркутской области.

Основными факторами, характеризующими положительную динамику поступлений налогов в региональный бюджет в 2022 году, стали:

- по налогу на прибыль организаций: повышение цен на мировых сырьевых рынках и прежде всего стоимости нефти (по итогам 2022 года – 76 долларов США за баррель нефти марки Юралс, увеличение по сравнению с 2021 годом на 10%). (по данным Минфина России)

- по налогу на доходы физических лиц: меры по борьбе с неформальной занятостью, программа самозанятости населения, увеличение фонда оплаты труда.

- по акцизам: увеличение ставок и объемов реализации

- по упрощенной системе налогообложения: благоприятный экономический климат, в т. ч. для налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, как следствие, рост числа налогоплательщиков

- по налогу на имущество организаций: рост инвестиций и ввод в эксплуатацию объектов крупнейшими налогоплательщиками

- по налогу на добычу полезных ископаемых: рост платежей золотодобывающих компаний в результате роста цены на золото и объемов добычи.

Выводы

Таким образом, в последние годы наблюдается тенденция к увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет РФ. Основными причинами увеличения объема налоговых поступлений можно выделить следующие факторы. Рост налоговых поступлений в России связан с устойчивой тенденцией к повышению налоговой нагрузки на экономику. За 2021-2022 годы в сторону повышения оказались пересмотрены многие ставки акцизов, НДС, на ряд полезных ископаемых, введена повышенная ставка НДФЛ, что является еще одним фактором, объясняющим рост поступлений этого налога в условиях стагнации доходов основной массы населения. Кроме того, те налоговые платежи, которые были отложены в условиях карантинных ограничений 2020 года, теперь подлежат поэтапному погашению.

Нефтегазовые бюджетные доходы с января по август выросли на 12% к тому же периоду 2022 года, составив 17,7 трлн. руб. Сейчас доходы федерального бюджета не от продажи нефти и газа составляют уже 80% (в январе-августе 2022 года этот показатель был равен 73%). Выросли налоговые поступления и от отраслей, связанных с производством и обработкой. Потребительский рынок демонстрирует укрепление, это стимулирует производство, что так же приводит к увеличению налоговой базы.

Еще одной причиной увеличения налоговых поступлений является улучшение налогового администрирования, позволяя практически отказаться от традиционных форм проверок и создать условия, в которых уклонение от уплаты налогов становится невыгодным. Основная цель концепции ФНС России на ближайшие годы – повысить доходы государства за счет увеличения количества налогоплательщиков, добровольно исполняющих налоговые обязательства и сокращения количества налогоплательщиков, работающих в теневом секторе экономики.

Несмотря на то, что сейчас сложилась довольно нетипичная ситуация, когда темпы экономического роста и темпы роста доходов населения существенно отстают

от темпов роста налоговых поступлений в бюджет, восстановление российской экономики идет неплохими темпами и в этом росте большое значение играет не сырьевой сектор.

Иркутская область имеет хороший потенциал для дальнейшего развития и становления опорным регионом страны. Отсутствие в Иркутской области жестких ограничений ведения хозяйственной деятельности в период пандемии, а также принятые властями меры по стабилизации экономики и поддержки бизнеса, позволили большинству предприятий региона осуществлять свою деятельность в бесперебойном режиме, обеспечивая стабильные темпы роста производства за счет добывающих отраслей. Она вошла в топ-10 регионов России с высоким экономическим потенциалом, заняв восьмое место. Рейтинг составил Фонд развития гражданского общества на основании данных Федеральной налоговой службы РФ и Росстата за второй квартал 2023 года. Наличие в регионе дешевой электроэнергии позволяет создавать новые производства. В регионе действуют около 180 крупных и средних инвестпроектов общей стоимостью более трех триллионов рублей. Несмотря на санкции, ни один из крупных инвестпроектов не приостановлен. В следующем году в регионе начнет работу новый завод ИНК по производству высококачественных полимеров с объемом инвестиций около 260 миллиардов рублей. Ангарский электролизно-химический комбинат активно работает над проектом по созданию производства гидроксида лития с мощностью производства до пяти тысяч тонн в год. Продолжается работа по запуску серийного производства самолета МС-21. [70] В перспективе возможно открытие в регионе Data-центров, так как, опять же, дешевая электроэнергия и холодный климат. Центры для обучения рабочим специальностям позволят снизить кадровый кризис. Возобновление рыбных хозяйств и развитие санаторно-курортной сферы. Реализация таких проектов позволит в перспективе создавать новые рабочие места, что снизит отток населения из региона, и даст дополнительные налоговые поступления в региональный бюджет.

Для дальнейшего снижения экономических рисков от санкций, необходимо делать акцент на развитии местных производств. Предпринимательскому сообществу нужно знать, какие проекты сейчас нужны региону для усиления процессов развития, активно участвуют в этой работе представители научного сообщества и вузы.

Материалы подготовлены в рамках Проекта НИР ИНЦ СО РАН, рег. номер 1210218000157-8.

Литература

1. Алиев Б.Х. Рост собираемости налогов и сборов как индикатор действенности налоговой системы // Экономика и управление: проблемы, решения. 2017. Т. 2. № 10. С. 18-21.
2. 2. Официальный сайт Федеральной налоговой службы. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn38/taxation/taxes/10079610/> (дата обращения: 15.09.2023).
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 18.10.2023).
4. 4. Официальный сайт Контур. Экосистемы для бизнеса. [Электронный ресурс]. URL: <https://kontur.ru/articles/4949> (дата обращения: 28.11.2023).
5. Сайт Новостной портал «Твой Иркутск». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.irk.ru/news/20231003/federation/> (дата обращения: 03.10.2023).