

УДК 336.144.38+332.87

ОСОБЕННОСТИ И КРИТЕРИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Руденок А.Ю.,ФГБОУ ВО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры», Макеевка,
email: a.u.rudenok@donnasa.ru

Аннотация. В статье рассмотрены дефиниции термин «эффективность», предложено определение эффективности в контексте бюджетных средств. Выделены принципы эффективности бюджетных средств, среди которых можно отметить целеполагание и планирование, контроль и отчетность, эффективность затрат, прозрачность и открытость, базирование принятия решений на достоверных данных. Определены критерии бюджетной эффективности в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства на основе оптимального использования бюджетных средств для достижения максимального результата и обеспечения удовлетворения потребностей населения в комфортном жилье и качественных коммунальных услугах. Выявлены особенности эффективного использования бюджетных средств в строительстве и ЖКХ. Определено значение эффективности использования бюджетных средств в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства с точки зрения обеспечения устойчивого развития городской и сельской инфраструктуры, улучшения условий проживания и обеспечения населения комфортным жильем. Рассмотрена сущность экономии бюджетных средств.

Ключевые слова: эффективность, бюджетная эффективность, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, экономия, бюджетные средства.

FEATURES AND CRITERIA FOR THE EFFECTIVE USE OF BUDGET FUNDS IN THE FIELD OF CONSTRUCTION AND HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

Rudenok A.Yu.,FSBEI HE «Donbass National Academy of Civil Engineering and Architecture», Makeevka,
email: a.u.rudenok@donnasa.ru

Abstract. The article examines the definitions of the term "efficiency" and presents the definition of efficiency in the context of budget funds. The principles of budgetary efficiency are highlighted, among which it is worth highlighting goal setting and planning, control and reporting, cost efficiency, transparency and openness, and basing decision-making on reliable data. Criteria for budgetary efficiency in the field of construction and housing and communal services have been determined based on the optimal use of budgetary funds to achieve maximum results and ensure that the population's needs for comfortable housing and quality utilities are met. The features of the effective use of budget funds in construction and housing and communal services have been identified. The importance of the efficiency of using budget funds in the field of construction and housing and communal services is determined from the point of view of ensuring the sustainable development of urban and rural infrastructure, improving living conditions and providing the population with comfortable housing. The essence of saving budget funds is considered.

Keywords: efficiency, budget efficiency, construction, housing and communal services, savings, budget funds.

Актуальность эффективного использования бюджетных средств несомненна в современном мире. В условиях ограниченности ресурсов и постоянной необходимости рационального распределения средств, правильное и целенаправленное использование бюджетных ресурсов становится ключевым элементом финансовой устойчивости и развития государства. Поэтому выполнение данного процесса становится важной задачей для всех уровней власти и финансовых учреждений.

Эффективность использования бюджетных средств имеет большое значение в различных областях. В здравоохранении, используя бюджет рационально, можно обеспечить всеобъемлющее здравоохранение для населения. В образовании эффективное использование бюджетных средств позволит повысить качество образования и обеспечить доступ к высшему образованию для большего числа студентов. В сфере социальной защиты бюджетные средства могут быть направлены на поддержку малоимущих слоев населения и создание условий для социальной интеграции.

Кроме того, эффективность использования бюджетных средств имеет также экономическое значение. Правильное распределение средств позволяет поддерживать экономический рост, инвестиционный климат и улучшение инфраструктуры. Это, в свою очередь, способствует привлечению инвестиций, увеличению производства и содействию устойчивому развитию экономики. Итак, эффективность использования бюджетных средств становится актуальной задачей, так как она напрямую влияет на социально-экономическое развитие страны.

Вопросами эффективности использования бюджетных средств всегда занималось большое число исследователей, специалистов и практиков. Среди них отметим Вершило Т.А., Екимову К.В., Шубину Т.В., Полетаеву Л.П., Иванецкую М.А., Руденок О.Ю., Селезневу Ж.В., Сулову Н.В., Чепурова С.И. и других.

Цель исследования

Целью исследования в данной статье является рассмотрение сущности и особенностей эффективности бюджетных средств в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Материал и методы исследования

В процессе исследования использованы метод теоретических обоснований (при определении понятия «эффективность»), системный подход (для определения особенностей эффективного использования бюджетных средств в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства), метод анализа и синтеза (для выявления принципов и критериев бюджетной эффективности в строительстве и ЖКХ).

Результаты и их обсуждение

Эффективность (от англ. — efficiency) представляет собой научную категорию, которая выражает определённый уровень эффекта, достигаемого за счёт совершенствования организации производства и определяемая отношением полученного результата хозяйственной деятельности к соответствующим затратам или ресурсам. Данный термин применяется к различным социально-экономическим системам, включающим предприятие, отдельный проект, а также регион, город и национальную экономику в целом [3].

В толковом словаре по экономике [13] эффективность трактуется как достижение каких-либо результатов по двум возможным направлениям: достижение опре-

деленного результата с минимально возможными издержками; получение максимально возможного объема.

Екимова К.В. и Шубина Т.В. утверждают, что эффективность характеризуется уровнем выполнения организацией поставленных задач в виде соотношения между запланированными и фактическими результатами ее деятельности [5].

Термин «эффективность» в контексте рассмотрения бюджетных средств определяется ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации как достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) [1]. Современное наименование статьи «Принцип эффективности использования бюджетных средств» было введено Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ [2]. До этого момента статья 34 Бюджетного кодекса называлась «Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств». Теперь же результативность наряду с экономностью рассматриваются как две составляющие принципа эффективности [10]. Вместе с тем результативность является абсолютным показателем, отражающим степень соответствия достигнутых результатов запланированным. Следовательно, определение, указанное в ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ, больше ориентировано на экономность, что соответствует современным тенденциям развития российской экономики [11]. По мнению Вершило Т.А., эффективность выражается либо в определенном количестве денежных средств, которые затратят для достижения определенного результата, либо в достижении результата, но с наименьшими денежными затратами. Тем самым законодатель не рассматривает иных путей осуществления использования бюджетных средств [4].

Согласимся с Чепуровым С.И., что эффективность бюджетных расходов можно определять как соотношение достигнутого результата с произведёнными затратами, а также как получение максимального результата при использовании имеющихся ресурсов или минимальный расход ресурсов для предоставления услуг надлежащего качества и объема [12].

Принципы эффективности бюджетных средств можно охарактеризовать следующим образом:

1. Целеполагание и планирование. Один из основных принципов эффективности бюджетных средств – это адекватное целеполагание и планирование расходов [8]. Это подразумевает определение конкретных целей и задач, определение основных направлений использования бюджетных средств, а также разработку планов и программ, направленных на достижение поставленных целей.

2. Контроль и отчетность. Для обеспечения эффективности использования бюджетных средств необходимо проведение систематического контроля за их использованием и результативностью. Это включает в себя установление механизмов контроля, анализ результатов использования средств, а также подготовку отчетов о выполнении бюджетных программ и показателей их эффективности [8].

3. Эффективность затрат. Принцип эффективности бюджетных средств предполагает оптимизацию расходов и увеличение их эффективности. Это включает в себя выбор наиболее эффективных методов и средств достижения поставленных целей, оптимизацию бюджетных затрат и формирование более эффективной структуры расходов.

4. Прозрачность и открытость. Эффективность использования бюджетных средств невозможна без обеспечения прозрачности и открытости процессов их использования. Для этого необходимо осуществлять открытое информирование об используемых средствах, результативности бюджетных программ, а также обеспечение доступа к информации о бюджетных затратах и результатах их использования.

5. Базирование принятия решений на достоверных данных. Для этого необходимо проведение анализа и мониторинга финансовых и результативных показателей, использование современных методов анализа и прогнозирования, а также учет международных стандартов управленческой отчетности.

Сущность бюджетной эффективности в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства заключается в оптимальном использовании бюджетных средств для достижения максимального результата и обеспечения удовлетворения потребностей населения в комфортном жилье и качественных коммунальных услугах [7]. Основными критериями бюджетной эффективности в данной сфере являются:

1. Соответствие бюджета проекта строительства нормативным и техническим требованиям. Реализация строительных и реконструкционных проектов должна соответствовать установленным законодательством и нормативными документами требованиям безопасности, энергоэффективности, экологической совместимости и инженерной актуальности.

2. Оптимизация затрат и достижение экономической эффективности. Бюджет проекта должен стремиться к минимизации затрат на строительство, используя эффективные технические и технологические решения, а также на обслуживание и эксплуатацию объектов жилищно-коммунального хозяйства. Доступность и стоимость жилья и коммунальных услуг для населения также являются важными критериями.

3. Качество работ и услуг. Бюджетный проект должен гарантировать высокое качество строительных работ и предоставляемых услуг жилищно-коммунального хозяйства. Это включает в себя использование качественных материалов, соблюдение строительных норм и правил, а также обеспечение надлежащего уровня комфорта и безопасности для населения.

4. Сроки выполнения проекта. Проект бюджета должен предусматривать реальные сроки выполнения строительных и реконструкционных работ, а также оказания коммунальных услуг. Задержки в реализации проекта могут привести к увеличению затрат и недовольству населения.

В тоже время бюджетную эффективность в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве можно оценивать по следующим направлениям:

1. Экономическая эффективность: это оценка того, насколько эффективно используются бюджетные средства в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве с точки зрения полученных результатов и общей экономической выгоды. Использование эффективных строительных технологий, контроль за затратами на материалы и труд, а также минимизация издержек в эксплуатации объектов — все это является важными факторами экономической эффективности.

2. Социальная эффективность: это оценка того, насколько удовлетворены потребности населения в доступном и качественном жилье, комфортных условиях проживания и надежных коммунальных услугах. Социальная эффективность может быть достигнута через разработку социальных программ поддержки, строительство жилья для нуждающихся и обеспечение доступности коммунальных услуг для всех граждан.

3. Экологическая эффективность: это оценка того, насколько бюджетные средства в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве направлены на экологические проекты и решения. Стимулирование использования возобновляемых источников энергии, внедрение энергоэффективных технологий и снижение воздействия на окружающую среду — все это является важными аспектами экологической эффективности.

4. Техническая эффективность: это оценка того, насколько бюджетные средства в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве использованы для современного строительства, реконструкции и модернизации объектов, обеспечивая качество и долговечность. Использование инновационных технологий, строгое соблюдение строительных норм и правил, а также надежность и безопасность объектов — все это важные факторы технической эффективности.

5. Управленческая эффективность: это оценка того, насколько эффективно организованы бюджетные процессы и системы управления в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Эффективное планирование, контроль и мониторинг финансовых ресурсов, а также прозрачность и открытость в принятии управленческих решений — это все важные аспекты управленческой эффективности.

К особенностям эффективного использования бюджетных средств в строительстве можно отнести следующие (рис. 1):

1. Стратегическое планирование и прозрачность расходования средств. Для эффективного использования бюджетных средств, необходимо разработать стратегический план, который определит приоритетные проекты и распределение ресурсов между ними. Важно обеспечить прозрачность и доступность информации о расходовании средств, чтобы граждане и заинтересованные стороны могли отслеживать, как используются бюджетные средства.

2. Конкурсное размещение государственных заказов. Проведение конкурсов на выполнение строительных работ позволяет выбрать наиболее квалифицированных и надежных подрядчиков, что способствует повышению качества и эффективности работ, а также снижает вероятность коррупционных схем и злоупотреблений средствами.

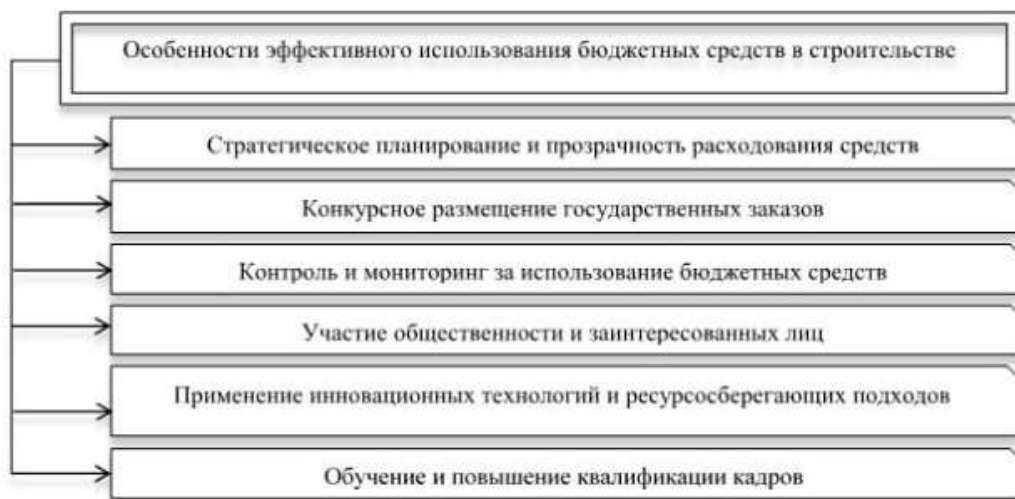


Рис. 1. Особенности эффективного использования бюджетных средств в строительстве

3. Контроль и мониторинг за использованием средств. Необходимо установить систему контроля и мониторинга за использованием бюджетных средств в строительстве. Это позволит своевременно выявлять и предотвращать возможные нарушения и неэффективное использование средств. Контроль может осуществляться как внутренними службами, так и внешними органами аудита.

4. Участие общественности и заинтересованных сторон. Широкое участие общественности и заинтересованных сторон в процессе планирования и реализации строительных проектов может существенно повысить эффективность использования бюджетных средств. Они могут предлагать свои идеи, высказывать мнения и следить за тем, чтобы ресурсы использовались наиболее эффективно и в интересах общества.

5. Применение инновационных технологий и ресурсосберегающих подходов. Внедрение современных технологий и подходов, таких как использование энергоэффективных материалов, солнечных батарей, ветрогенерации, зеленых технологий и др., может значительно улучшить эффективность использования бюджетных средств в строительстве. Это позволит снизить затраты на эксплуатацию объектов и в долгосрочной перспективе приведет к снижению затрат бюджета на коммунальные услуги.

6. Обучение и повышение квалификации кадров. Для эффективного использования бюджетных средств необходимы высококвалифицированные специалисты, которые обладают знаниями и навыками в области управления финансами и проектами. Повышение квалификации кадров и обучение их современным методам и инструментам управления поможет улучшить эффективность бюджетного использования.

Таким образом, эффективное использование бюджетных средств в строительстве требует стратегического планирования, прозрачности, контроля, участия общественности, применения инновационных технологий и обучения кадров. Эти особенности позволяют достичь наилучших результатов при ограниченных финансовых ресурсах.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства эффективное использование бюджетных средств становится все более актуальной темой. Правильное распределение средств позволяет оптимизировать затраты, снизить издержки и обеспечить качественное предоставление коммунальных услуг для населения.

Одной из основных особенностей эффективного использования бюджетных средств в сфере ЖКХ является разработка и реализация прозрачной и устойчивой финансовой политики. Она должна учитывать все основные аспекты, такие как предоставление качественных услуг, оплата труда работников ЖКХ, модернизация и ремонт коммунальной инфраструктуры.

Одним из ключевых моментов эффективного использования бюджетных средств является внедрение современных информационных технологий и автоматизация процессов учета и управления. Это позволяет не только снизить затраты на бумажную документацию, но и повысить точность и скорость выполнения коммунальных работ. Кроме того, автоматизация помогает проводить детальный анализ затрат и эффективности использования бюджетных средств.

Обеспечение гарантированного уровня информационной открытости органов местной власти и сокращение времени на обеспечение доступа граждан к информации об их деятельности в отношении использования бюджетных средств достигается путем создания новых и модернизации действующих сайтов Интернета [9].

Однако необходимо учитывать, что эффективное использование бюджетных средств в ЖКХ невозможно без участия всех заинтересованных сторон. Важно сотрудничество между муниципальными органами власти, управляющими компаниями, поставщиками коммунальных услуг и жителями. Только взаимодействие всех сторон позволит достичь максимальной эффективности и улучшения качества жизни граждан.

Еще одной важной особенностью эффективного использования бюджетных средств в сфере ЖКХ является необходимость контроля и мониторинга расходов. Точность реализации целевых установок эффективности бюджетных средств в области жилищно-коммунального хозяйства зависит от контроля за их использованием. Анализ отклонений способствует принятию своевременных управленческих решений. Сравнение фактических и нормативных показателей позволяет провести анализ факторов, влияющих на эффективность использования бюджетных средств, а также принимать оптимальные оперативные управленческие решения для устранения отклонений [9]. Четкое планирование и бюджетирование позволяют выявить неправильные инвестиции и своевременно внести корректировки в распределение средств. Кроме того, важно проводить аудит использования бюджетных средств для предотвращения коррупционных схем и злоупотреблений.

В целом, эффективное использование бюджетных средств в сфере ЖКХ требует комплексного подхода и учета всех особенностей. Прозрачная финансовая политика, внедрение современных технологий, взаимодействие всех заинтересованных сторон и контроль расходов являются ключевыми факторами для достижения оптимальных результатов. Только таким образом можно обеспечить эффективное функционирование коммунальной инфраструктуры и улучшение качества жизни населения.

Значение эффективности использования бюджетных средств в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства крайне важно с точки зрения обеспечения устойчивого развития городской и сельской инфраструктуры, улучшения условий проживания и обеспечения населения комфортным жильем. Эффективное использование бюджетных средств в этих областях имеет следующее значение:

1. Улучшение жилищных условий. Эффективное использование бюджетных средств в области жилищно-коммунального хозяйства позволяет развивать жилищный фонд, строить новые жилые комплексы и обслуживать существующие дома, обеспечивая население комфортным и безопасным жильем.

2. Развитие инфраструктуры. Бюджетные средства играют важную роль в создании и поддержании инфраструктуры, такой как дороги, мосты, коммунальные системы, водоснабжение, канализация и другие объекты, что способствует развитию экономики и повышению качества жизни.

3. Энергоэффективность. Эффективное использование бюджетных средств в строительстве и ЖКХ позволяет внедрять современные технологии и методы, направленные на энергоэффективность зданий и сооружений, что, в свою очередь, способствует уменьшению затрат на энергоносители и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

4. Совершенствование управления. Бюджетные средства позволяют развивать систему управления объектами строительства и ЖКХ, обеспечивая более эффективное и прозрачное управление финансовыми и экономическими процессами в этих областях.

По мнению Полетаевой Л.П. и Иванецкой М.А., в современных экономических условиях, когда требуется сократить расходы федерального бюджета, необходимо разработать комплексную методику для оценки эффективности бюджетных расходов. Эта методика должна помочь уменьшить неэффективные затраты государства на выполнение своих функций, а также определить критерии для оценки показателей бюджетной эффективности [6].

Авторы также считают, что в настоящее время отсутствует единая методика, позволяющая построить систему оценки эффективности различных бюджетных программ. Анализ результатов реализации нескольких программ показывает, что их общей характеристикой является невыполнение целевых показателей и, следовательно, недостижение запланированных результатов. Следовательно, ситуация требует разработки и внедрения подходов, направленных на повышение эффективности управления государственными программами.

Эффективная экономия бюджетных средств в строительстве и ЖКХ представляет собой комплексный подход, включающий в себя использование передовых технологий, прозрачные процедуры закупок, оптимизацию операционной деятельности и управление рисками. Это требует от специалистов в данной области глубоких знаний и навыков.

По нашему мнению, сущность экономии бюджетных средств в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве можно охарактеризовать следующим образом:

1. Прозрачные и конкурентные тендерные процедуры. Один из основных способов экономии бюджетных средств в строительстве и ЖКХ заключается в организации прозрачных и конкурентных тендерных процедур при закупке услуг, материалов и оборудования. Это позволяет выбрать наиболее выгодные предложения по цене и качеству, что в итоге способствует экономии средств.

2. Применение инновационных технологий. Внедрение современных инновационных технологий в строительстве и ЖКХ позволяет повысить эффективность и качество работ, сократить сроки выполнения работ, а также уменьшить затраты на эксплуатацию объектов.

3. Энергоэффективность. Использование современных энергосберегающих технологий и материалов позволяет снизить затраты на энергию и обслуживание объектов.

4. Повышение уровня профессионализма работников. Обеспечение квалифицированными кадрами и повышение уровня их профессионализма в сфере строительства и ЖКХ способствует улучшению качества проводимых работ, сокращению сроков, избеганию ошибок и, как следствие, эффективной экономии бюджетных средств.

5. Эффективное управление проектами. Применение современных методов управления проектами и использование IT-технологий позволяет оптимизировать процессы строительства и обслуживания жилищно-коммунальных объектов, что в итоге ведет к экономии средств.

Выводы

Таким образом, бюджетная эффективность в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве заключается в оптимальном использовании бюджетных средств для обеспечения строительства и поддержки жилищного и коммунального сектора с учетом необходимости обеспечения жильем населения, обслуживания инфраструк-

туры и предоставления коммунальных услуг. Эффективное использование бюджетных средств в сфере строительства и ЖКХ способствует повышению качества жизни граждан, энергоэффективности и устойчивому развитию городов и сельской местности. Оптимальное использование финансовых ресурсов в этих областях представляет важное значение для социального и экономического развития общества

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.11.2023) (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/?ysclid=lpdq6gu2pz511007619 (дата обращения: 20.11.2023).
2. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» от 07.05.2013 N 104-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_145985/?ysclid=lpdq6gu2pz511007619 (дата обращения: 25.11.2023).
3. Большая российская энциклопедия. [Электронный ресурс]. URL: <https://bigenc.ru/ekonomicheskaja-effektivnost-aa56bd?ysclid=loq14wlgm264527517> (дата обращения: 20.11.2023).
4. Вершило Т.А. Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств: правовые проблемы реализации // Финансовое право. 2013. № 5. С. 21-28.
5. Екимова К.В., Шубина Т.В. Критерии эффективности деятельности строительных организаций при возведении объектов, финансируемых за счет бюджетных средств // Вестник РЭУ. 2014. № 1. С. 89-102.
6. Полетаева Л.П., Иванецкая М.А. Оценка бюджетной эффективности и критерии ее показателей на современном этапе // Достижения науки и образования. 2020. №15 (69). С. 17-21.
7. Руденок А.Ю. Особенности бюджетирования в строительной отрасли // Финансовый контроль и казначейское сопровождение целевых средств: перспективы развития в условиях цифровизации: материалы I-й Международной научно-практической интернет-конференции (Донецк, 12 октября 2023 г.) Донецк: Издательство ФЛП Кириенко С.Г., 2023. С. 163-165.
8. Руденок О.Ю. Направления повышения функциональности и эффективности бюджетных расходов Финансовый контроль и казначейское сопровождение целевых средств: перспективы развития в условиях цифровизации: материалы I-й Международной научно-практической интернет-конференции (Донецк, 12 октября 2023 г.) Донецк: Издательство ФЛП Кириенко С.Г., 2023. С. 149-152.
9. Селезнева Ж.В., Сулова Н.В. Методы оценки эффективности использования бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства на примере городского округа Самара // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» 2014. № 6. [Электронный ресурс]. URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/17EVN614.pdf> (дата обращения: 22.11.2023).
10. Слободняк И.А., Таровых А.О. К вопросу о сущности категории «эффективность» // Международный бухгалтерский учет. Проблемы. Мнения. Решения. 2014. № 18 (312). С. 59-68.
11. Фрумина С.В. Показатели оценки эффективности бюджетных расходов // Вестник Бурятского государственного университета. 2015. Вып. 2а. С. 195-201/
12. Чепуров С.И. Развитие принципа эффективности использования бюджетных средств // Молодой ученый. 2020. № 32 (322). С. 88-90.
13. Экономика. Толковый словарь: сост. Дж. Блэк / под общ. ред. И.М. Осадчей. М.: ИНФРА-М, 2000.